



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกจ.) ๐๔๖

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๘๕๗๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนด) กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๒๑ อาคาร ๕ ชั้น ๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ที่ได้มีการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับมิติ

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง (กค.) ได้ส่งเรื่อง โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด และได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๑ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ดังนี้

๑.๑.๑ กค. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนด บัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ทั้งนี้ เห็นควรให้ พม. พิจารณาตรวจสอบยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑.๒ อย่างไรก็ดี เห็นควรให้แก้ไขชื่อโครงการฯ เป็น “โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๑.๑.๓ ทั้งนี้ โครงการฯ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะกรรมการกำกับฯ) ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แล้ว โดยความเห็นของคณะกรรมการฯ มีดังนี้

๑) ไม่ขัดข้องในการดำเนินการ (๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะจ่ายเงินเยียวยาเพิ่มเติมแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ หรือเบี้ยความพิการ จำนวน ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยได้รับการเยียวยาคนละ ๑,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท และจัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑๑ แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๗๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๖,๒๘๒,๔๕๐ บาท และ (๒) โครงการสถานที่พักชั่วคราว

สำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินค่าเช่าที่พัก รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๐๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๗,๖๒๐,๐๐๐ บาท

๒) อย่างไรก็ดี สำหรับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๒,๐๐๐ บาท รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑ ล้านคน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการกำกับฯ มีข้อสังเกตว่า พม. ควรพิจารณาจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินที่จะใช้ในโครงการดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เพียงพอต่อการรองรับการให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มคนตกหล่นจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กค. (โครงการของ กค.) เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น ให้ครบถ้วน และพิจารณากระบวนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้มีความรวดเร็ว ท่วงถึง และเป็นธรรม

๑.๑.๔ นอกจากนี้ กค. มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินว่า พม. ควรทำหน้าที่ในการรวบรวมและคัดกรองกลุ่มตกหล่นจากโครงการของ กค. ให้ถูกต้องและครบถ้วน เนื่องจากกลุ่มตกหล่นดังกล่าว เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น เป็นกลุ่มคนที่ พม. มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดูแลกลุ่มคนดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือของรัฐบาลสามารถเข้าถึงกลุ่มคนทุกกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๒ สารสำคัญของโครงการฯ

พม. ได้จัดทำโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๓ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑,๕๔๓,๑๓๙,๔๕๐ บาท ดังนี้

๑.๒.๑ มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อเยียวยาผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่าย รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

๒) ระยะเวลาดำเนินงาน : ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓)

๓) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนด: โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (บาท)
๑. เงินกู้	๓๙,๔๘๕,๕๑๙,๔๕๐
๒. เงินงบประมาณ	-
รวม	๓๙,๔๘๕,๕๑๙,๔๕๐

๕) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ได้แก่ กลุ่มคนเปราะบาง ประกอบด้วย (๑) เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อย และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน (๓) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน และ (๔) คนไร้บ้าน จำนวน ๑,๗๐๐ คน

๖) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
๑. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	๑,๔๕๑.๔๖๘	๑,๔๕๑.๔๖๘	๑,๔๕๑.๔๖๘	๔,๓๕๔.๔๐๔๐๐
๒. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	๙,๖๖๔.๑๑๑๐	๙,๖๖๔.๑๑๑๐	๙,๖๖๔.๑๑๑๐	๒๘,๙๙๒.๓๓๓๐
๓. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ	๒,๐๒๗.๕๐๐๐	๒,๐๒๗.๕๐๐๐	๒,๐๒๗.๕๐๐๐	๖,๐๘๖.๕๐๐๐
๔. จ่ายเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการศูนย์พักพิงฯ	๕๖.๒๘๒๔๕	-	-	๕๖.๒๘๒๔๕
รวม	๑๓,๑๙๙.๓๖๑๔๕	๑๓,๑๔๓.๐๗๙	๑๓,๑๔๓.๐๗๙	๓๙,๔๘๕.๕๑๙๔๕

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : สามารถช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้าน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๓,๑๔๔,๗๗๙ คน เพื่อให้ยังมีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับหรือแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปยังผู้อื่นและชุมชน

๘) แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน : การจ่ายเงินเยียวยาเป็นการจ่ายตามสิทธิของกลุ่มเปราะบางที่ได้มีการลงทะเบียนแล้ว ได้แก่ เด็กที่อยู่ในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพ คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จึงสามารถตรวจสอบการได้รับเงินเยียวยาได้จากฐานข้อมูลที่มีอยู่

๙) แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ : พม. โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และกระทรวงมหาดไทยติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

๑.๒.๒ โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อจัดเตรียมและจัดหาสถานที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค ตลอดจนให้ความช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ และได้รับ

บริการจากรัฐในด้านปัจจัยสี่ ด้านสวัสดิการ และด้านสุขภาพอย่างเหมาะสมเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๖๓) โดยการดำเนินงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิชาชีพเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม

๒) ระยะเวลาดำเนินงาน : ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กันยายน ๒๕๖๓ โดยอาจพิจารณาขยายเวลาตามสถานการณ์การแพร่ระบาด (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓)

๓) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนด : โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. ค่าอาหาร (๑,๐๐๐ คน x ๑๒๐ บาท x ๙๐ วัน)	๑๐.๘๐๐๐
๒. ค่าที่พัก (๑,๐๐๐ คน x ๕๐๐ บาท x ๙๐ วัน)	๔๕.๐๐๐๐
๓. ค่าดำเนินการ	
- เจ้าหน้าที่ (๒๐ คน x ๓๐๐ บาท x ๓ ช่วง (ช่วงละ ๘ ชม.) x ๙๐ วัน	๑.๖๒๐๐
- ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (๑,๐๐๐ คน x ๒๐๐ บาท	๐.๒๐๐๐
รวม	๕๗.๖๒๐๐

๕) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ประกอบด้วย (๑) ผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย (๒) ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินเช่าที่พัก กำลังอยู่ระหว่างรอการหาที่พักใหม่ หรือ มีข้อจำกัดด้านที่พัก ซึ่งมีความต้องการความช่วยเหลือด้านที่พักชั่วคราว (๓) บุคคลกลุ่มเสี่ยง ได้แก่ (๓.๑) เป็นผู้ป่วยที่เข้าเกณฑ์สอบสวนโรคต้องกักตัวที่บ้าน แต่สถานที่ไม่เอื้ออำนวย หรือเป็นผู้เข้าข่ายต้องเฝ้าระวัง (๓.๒) เป็นบุคคลที่รับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งเห็นว่าตนเองมีความจำเป็นต้องกักตัว เช่น บุคคลที่เดินทางกลับภูมิลำเนาในต่างจังหวัด เป็นต้น (๔) บุคคลที่กำลังจะหายป่วย ซึ่งเป็นผู้ป่วยโควิดช่วงพักฟื้นที่รักษาที่โรงพยาบาลมาแล้วไม่น้อยกว่า ๗ วัน ไม่อยู่ในระยะแพร่กระจาย โดยแพทย์วินิจฉัยแล้วว่าสามารถพักในสถานที่กักตัวได้ และผ่านการประเมินทางกายและจิตก่อนเข้าสถานที่พักชั่วคราว

ทั้งนี้ โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการที่คำนึงถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งในมิติสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคม ในภาวะที่ “คนตกงานกะทันหันและตกอยู่ในความยากจน” ซึ่งมีลักษณะพื้นที่ ดังนี้ (๑) จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง ๑๔ วันย้อนหลังแบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า ๕ รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) (๒) จังหวัดที่มีผู้ป่วยที่รักษาสะสมเป็นจำนวนมาก และ(๓) จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะสุขภาพทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรม

๖) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓					รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๑. บริการที่พักพิงชั่วคราว จำนวน ๑,๐๐๐ คน เป็น เวลา ๙๐ วัน (งบประมาณ ใช้จริงตามจำนวนผู้เข้าพัก)	๕๗.๖๒๐๐ ๑. ค่าอาหาร (๑,๐๐๐ คน x ๑๒๐ บาท x ๙๐ วัน) เป็นเงิน ๑๐.๘๐๐๐ ล้านบาท ๒. ค่าที่พัก (๑,๐๐๐ คน x ๕๐๐ บาท x ๙๐ วัน) เป็นเงิน ๔๕.๐๐๐๐ ล้านบาท ๓. ค่าดำเนินการ ๓.๑ เจ้าหน้าที่ (๒๐ คน x ๓๐๐ บาท x ๓ ช่วง (ช่วงละ ๘ ชม.) x ๙๐ วัน) เป็นเงิน ๑.๖๒๐๐ ล้านบาท ๓.๒ ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (๑,๐๐๐ คน x ๒๐๐ บาท) เป็นเงิน ๐.๒๐๐๐ ล้านบาท					๕๗.๖๒๐๐
รวม	๕๗.๖๒๐๐					๕๗.๖๒๐๐

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ :

- ผลผลิตของโครงการและตัวชี้วัด : สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับบริการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันท่วงที จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ คน

- ผลลัพธ์ของโครงการและตัวชี้วัด : ได้แก่ (๑) ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชนที่ผู้พักพิงอาศัยอยู่ ซึ่งส่งผลต่อการลดการแพร่ระบาดของในวงกว้าง (๒) สนับสนุนกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเช่าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด และส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

๘) แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน : สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการใช้เงินงบประมาณตามโครงการโดยอิงตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด เพื่อมุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อน ต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พัก จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ คน ให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับบริการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันท่วงที

๙) แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ : พม. โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

๑.๒.๓ มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบทางสังคม มีความยากลำบากในการดำรงชีวิตอย่างฉับพลันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นทั้งผู้ได้รับผลกระทบที่ไม่ได้รับสิทธิช่วยเหลือ เยียวยาจาก

มาตรการอื่น หรือได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา แต่ยังคงเผชิญกับความยากลำบากในการดำรงชีวิต จะได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมจาก พม.

๒) ระยะเวลาดำเนินงาน : ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กันยายน ๒๕๖๓

๓) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนด : โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	๒,๐๐๐.๐๐ (เงินกู้)
รวม	๒,๐๐๐.๐๐

๕) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ได้แก่ กลุ่มประชาชนจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง และถือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๖๑

๖) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึง กันยายน ๒๕๖๓	รวม
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐
รวม	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนที่ต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางสังคมด้านอื่นๆ ตามมา โดยมีตัวชี้วัดคือกลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคม ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวนรายละ ๒,๐๐๐ บาท/ ครั้ง

๘) แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน : กลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ได้รับเงินช่วยเหลือ โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร ที่ลงทะเบียนด้วยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก จำนวน ๒,๐๐๐ บาท

๙) แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ : พม. โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

๑.๓ ความเห็นของคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒) (คณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒)

เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประธานกรรมการฯ ได้ลงนามในคำสั่งที่ ๐๐๑/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชกำหนด เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๘(๑) และ ๘(๒) แห่งพระราชกำหนด เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ และเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ พม. แล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๓.๑ มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) เห็นชอบในหลักการในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ตกงานจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) ผู้สูงอายุ และผู้พิการ โดยขอให้ พม. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายกับผู้ที่มีความช่วยเหลือจาก กค. แล้ว

๒) กรณีการจัดศูนย์พักพิงให้คนไร้บ้าน เนื่องจากสถานการณ์มีความผ่อนคลายลงแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดศูนย์พักพิงแก่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าว

๓) คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมกรณีกลุ่มผู้พิการที่มีผู้ลงทะเบียนประมาณ ๒ ล้านคน ซึ่งเป็นจำนวนที่ยังต่ำกว่าฐานข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุขอีกประมาณ ๑ ล้านคน ดังนั้น จึงควรมีการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลดังกล่าว เพื่อให้กลุ่มผู้พิการที่ตกหล่นได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ในส่วนของวงเงินที่ให้ความช่วยเหลือผู้พิการ ๑,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินที่ต่ำกว่ากลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจาก กค. ที่ได้รับคนละ ๕,๐๐๐ บาท

๑.๓.๒ โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คณะกรรมการฯ เห็นควรว่า ยังไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการจัดสถานที่พักชั่วคราวสำหรับกลุ่มผู้ตกงานและกลุ่มผู้ประสบปัญหาที่อยู่อาศัย เนื่องจากสถานการณ์ผ่อนคลายลงแล้ว ส่วนการดำเนินการสถานที่พักสำหรับกักกันตัวในกลุ่มเสี่ยง (State/Local quarantine) มีหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว และปัจจุบันยังสถานที่รองรับที่เพียงพอ จึงไม่มีความจำเป็นในการดำเนินงานเช่นกัน

๑.๓.๓ มาตรการช่วยเหลือบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน คณะอนุกรรมการฯ เห็นควรว่ายังไม่มี ความจำเป็นในการดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากกลุ่มเป้าหมาย ของโครงการที่เป็นกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินยังไม่มี ความชัดเจนว่าเป็นกลุ่มใด และอาจมี ความซ้ำซ้อนกับกลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจากมาตรการอื่นๆ อยู่แล้ว อีกทั้งยังเป็นภารกิจปกติของ หน่วยงานที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว

๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๑.๔.๑ คณะกรรมการฯ เห็นชอบกรอบการพิจารณาถ่วงน้ำหนักโครงการที่มี วัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขตามที่คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ เสนอ

๑.๔.๒ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการฯ ของ พม. แล้ว มีความเห็น สอดคล้องกับคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ที่เห็นชอบในหลักการของ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ พม. ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยา กลุ่มเปราะบางที่ได้รับ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือน ยากจน (๐ - ๖ ปี) จำนวน ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุ จำนวน ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน และ (๓) ผู้พิการ จำนวน ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยสำหรับโครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่มีความจำเป็นต้อง ดำเนินโครงการสำหรับผู้ด้อยโอกาสและกลุ่มผู้ประสบปัญหาที่อยู่อาศัย เนื่องจากสถานการณ์ผ่อนคลาย ลงแล้ว ส่วนการดำเนินการด้านสถานที่พักสำหรับกักกันตัวในกลุ่มเสี่ยง (State/Local quarantine) มีหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว และปัจจุบันยังมีสถานที่รองรับที่เพียงพอ

นอกจากนี้ สำหรับโครงการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณี ฉุกเฉิน เนื่องจากยังไม่มี ความชัดเจนของกลุ่มเป้าหมายโครงการที่เป็นกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคม ฉุกเฉินว่าเป็นกลุ่มใด และอาจมีความซ้ำซ้อนกับกลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจากมาตรการอื่น ๆ อยู่แล้ว อีกทั้งยังเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้เพื่อ ดำเนินการโครงการนี้

๑.๔.๓ กรรมการฯ (ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนในกลุ่มเปราะบางทั้ง ๓ กลุ่ม มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การให้ความช่วยเหลือ ประชาชนภายใต้พระราชกำหนดโดยตรงหรือไม่ เนื่องจากเป็นกลุ่มที่ได้เงินช่วยเหลือจากภาครัฐ ผ่านช่องทางการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยความพิการ และเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่แล้ว และอาจจะไม่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยตรง นอกจากนี้ยังมีประเด็นเรื่องความ ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙

๑.๔.๔ กรรมการฯ (ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) รายงานต่อที่ประชุมว่า จากการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางตามข้อเสนอของ พม. ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการ อื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในเบื้องต้นโดยใช้ข้อมูลของ กค. ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พบว่าคงเหลือกลุ่มเปราะบางที่ยังไม่ได้

รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการของภาครัฐ ประมาณ ๖.๙ ล้านคน อย่างไรก็ตาม เนื่องมาตรการยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นว่า พม. ควรประสานกับหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อตรวจสอบการยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการให้ความช่วยเหลืออื่นใดของภาครัฐและระบบสวัสดิการของรัฐ อาทิ กระทรวงแรงงาน (กลุ่มแรงงานในระบบ) กระทรวงการคลัง (กลุ่มแรงงานอิสระ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กลุ่มเกษตรกร) กรมบัญชีกลาง (เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐและผู้ได้รับเงินบำนาญ)

๑.๔.๕ ประธานอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ (นางสาวจินนาค์กูรฯ) กล่าวให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า ความจำเป็นของการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางซึ่งประกอบด้วยกลุ่มเด็กในครอบครัวยากจน (อายุ ๐-๖ ปี) กลุ่มผู้สูงอายุ และผู้พิการ ส่วนใหญ่มักเป็นผู้ที่ต้องพึ่งพิงวัยแรงงาน โดยเฉพาะกลุ่มเด็กที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ แม้กลุ่มคนเหล่านี้จะได้รับเงินช่วยเหลือตามสิทธิเป็นประจำอยู่แล้ว เช่น เงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ ขณะที่สมาชิกครัวเรือนวัยแรงงานได้รับผลกระทบก็จะส่งผลกระทบต่อจนถึงกลุ่มคนเหล่านี้ด้วย นอกจากนั้นข้อมูลขององค์การสหประชาชาติ ชี้ว่าแรงงานนอกระบบมีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๗,๐๐๐ บาท โดยประมาณร้อยละ ๒๐-๓๐ หรือประมาณ ๑,๔๐๐-๒,๐๐๐ บาท ถูกใช้จ่ายดูแลคนในครอบครัว ดังนั้นการให้เงินเพิ่มเติมกับกลุ่มเปราะบาง ๑,๐๐๐ บาทเป็นเวลา ๓ เดือนจะเป็นจำนวนเงินที่ใกล้เคียงกับภาระในครอบครัวที่อยู่ในภาวะยากลำบากให้เพียงพอจะดำรงชีพอยู่ได้ เป็นการช่วยเสริมรายได้ให้กลุ่มเหล่านี้ที่อาจหายไปเนื่องจากสมาชิกครอบครัวที่เป็นวัยแรงงานได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๔.๖ ผู้ชี้แจง (ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) กล่าวชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ตามข้อเสนอของ พม. ประชาชนในกลุ่มเปราะบางเป็นผู้ที่เสียเปรียบในสังคม มีรายได้น้อยและไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ ต้องอาศัยรายได้จากสมาชิกในครอบครัวเป็นหลัก และถึงแม้ว่าประชาชนในกลุ่มดังกล่าวจะได้รับเงินช่วยเหลือจากสวัสดิการต่างๆ ของภาครัฐแล้ว แต่เนื่องจากผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็มีผลทำให้รายได้จากสมาชิกในครอบครัวลดลง และมีผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนในกลุ่มเปราะบางเพิ่มขึ้นด้วย นอกจากนี้เห็นด้วยว่าในกรณีที่กลุ่มเปราะบางในส่วนของผู้พิการและผู้สูงอายุที่ได้รับการให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการอื่นใดของรัฐแล้วก็อาจไม่สมควรได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการที่เสนอ ซึ่งจะขอรับไปตรวจสอบข้อมูลยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ เห็นว่าในกรณีที่ภาครัฐมีมาตรการเยียวยาอื่นใดเพิ่มเติมก็ขอให้ผู้ได้รับความช่วยเหลือภายใต้มาตรการฯ กลุ่มเปราะบางสามารถเลือกใช้สิทธิการเข้าร่วมมาตรการอื่นๆ ได้ในอนาคต

สำหรับกลุ่มเด็ก (๐ - ๖ ปี) ซึ่งเป็นเด็กที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและไม่สามารถรับสิทธิได้โดยตรงต้องพึ่งพาผู้ปกครอง จึงเห็นว่าไม่ควรพิจารณาความซ้ำซ้อนในกรณีที่ผู้ปกครองได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการเยียวยาของภาครัฐแล้ว เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบอาชีพ ในขณะที่การให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางจะเป็นความช่วยเหลือโดยพิจารณาในเชิงสิทธิทางสังคม

๑.๔.๗ คณะกรรมการฯ เห็นว่าจากผลการตรวจสอบของกระทรวงการคลัง ทำให้คาดว่ากรอบวงเงินและกลุ่มเปราะบางตามข้อเสนอของ พม. จะเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดกรอบวงเงินใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างรอบคอบ ซึ่งจะช่วยให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถดำเนินการกู้เงินได้ตามความจำเป็นและสอดคล้องกับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย จึงเห็นควรให้ พม. เร่งดำเนินการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางตามข้อเสนอ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับระบบประกันสังคมและระบบสวัสดิการของภาครัฐ รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบกรอบวงเงินของโครงการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๔.๘ นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวทำให้ คาดว่า พม. อาจจะดำเนินการเบิกจ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางในส่วนในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ไม่ทัน จึงเห็นควรให้นำเงินของงวดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ มารวมจ่ายพร้อมกับงวดเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ขอให้ พม. จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐต่อไป

๑.๕ มติของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๕.๑ เห็นชอบในหลักการของโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) ไม่เกิน ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุไม่เกิน ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน และ (๓) ผู้พิการไม่เกิน ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน รวมทั้งหมดไม่เกิน ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยการจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือนเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ และเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงินไม่เกิน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้ พม. เร่งดำเนินการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางในส่วนของกลุ่มผู้พิการและผู้สูงอายุตามข้อเสนอของ พม. ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับระบบประกันสังคมและระบบสวัสดิการของภาครัฐ รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเมื่อได้จำนวนประชาชนกลุ่มเปราะบางที่ผ่านการตรวจสอบข้างต้นแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบวงเงินโครงการก่อนดำเนินการโครงการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนด ด้วย

๑.๕.๓ เนื่องจากขณะนี้ใกล้สิ้นสุดเดือนพฤษภาคมแล้ว ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อาจไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงวดแรกได้ทันตามช่วงเวลา

กำหนดไว้ จึงเห็นควรให้นำเงินของงวดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ มารวมจ่ายพร้อมกับงวดเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓

๑.๕.๔ เห็นควรมอบหมายให้ พม. ดำเนินการดังนี้

๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒. การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามที่ได้มีการเผยแพร่ข่าวเกี่ยวกับกรณีมีการเสนอรายชื่อข้าราชการที่ประกอบอาชีพเสริมทำการเกษตร เป็นผู้ได้รับสิทธิรับเงินเยียวยาเกษตรกร ภายใต้แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) นั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเจตนารมณ์ตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและเกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ ดังนี้

การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีรายได้หลักมาจากการประกอบอาชีพเกษตรกร และได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการค้าปลีก ซึ่งกรณีที่ข้าราชการ (ข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวมถึงข้าราชการบำนาญ) ที่ประกอบอาชีพเกษตรกรไม่เข้าข่ายเป็นผู้มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้มาตรการฯ เนื่องจากได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการของภาครัฐอยู่แล้ว และหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จ่ายเงินช่วยเหลือให้กับกลุ่มข้าราชการดังกล่าวแล้ว ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสานกรมบัญชีกลาง ในการพิจารณาดำเนินการหักเงินดังกล่าวจากค่าตอบแทนคืนที่กระทรวงการคลังต่อไป

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๑.๕ และข้อ ๒ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอ

/คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนด ดังนี้ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยา กลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุ ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน และ (๓) ผู้พิการ ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน รวมทั้งหมด ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน วงเงินรวมไม่เกิน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท (โดยใช้ เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท)

๓.๒ รับทราบเจตนารมณ์ของผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและเกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ ดังนี้

การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีรายได้หลักมาจากการประกอบอาชีพเกษตรกร และได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพ ซึ่งกรณีที่ข้าราชการ (ข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวมถึงข้าราชการบำนาญ) ที่ประกอบอาชีพเกษตรกร ไม่เข้าข่ายเป็นผู้มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้มาตรการฯ เนื่องจากได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการของภาครัฐอยู่แล้ว และหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จ่ายเงินช่วยเหลือให้กับกลุ่มข้าราชการดังกล่าวแล้ว ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสานกรมบัญชีกลาง ในการพิจารณาดำเนินการหักเงินดังกล่าวจากค่าตอบแทนคืนที่กระทรวงการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีย่อยเพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: soontraluck@nesdc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๒๕๖๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๓/๕๗๙๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๓/๕๗๙๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กระทรวงการคลัง พิจารณาให้ความเห็นโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) (โครงการฯ) ซึ่งประกอบด้วย โครงการย่อย จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ๒) โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และ ๓) โครงการ มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาทดสอบยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒. อย่างไรก็ดี เห็นควรให้แก้ไขชื่อโครงการฯ เป็น “โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓. ทั้งนี้ โครงการฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (คณะกรรมการฯ)

/ซึ่งมี ...

ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แล้ว โดยความเห็นคณะกรรมการฯ มีดังนี้

๓.๑ ไม่ขัดข้องในการดำเนินการ ๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งจะจ่ายเงินเยียวยาเพิ่มเติมแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ หรือเบี้ยความพิการ จำนวน ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยให้ได้รับการเยียวยาคนละ ๑,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท และจัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ๑๑ แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๗๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๖,๒๘๒,๔๕๐ บาท และ ๒) โครงการที่สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งจะช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินค่าเช่าที่พัก รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๐๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกันยายน ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๗,๖๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ อย่างไรก็ดี สำหรับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๒,๐๐๐ บาท รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑ ล้านคน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรพิจารณาจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินที่จะใช้ในโครงการดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เพียงพอต่อการรองรับการให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มตกหล่นจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง (โครงการของ กค.ฯ) เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น ให้ครบถ้วน และพิจารณากระบวนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้มีความรวดเร็ว ท่วงถึง และเป็นธรรม

๔. นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรทำหน้าที่ในการรวบรวมและคัดกรองกลุ่มตกหล่นจากโครงการของ กค.ฯ ให้ถูกต้องและครบถ้วน เนื่องจากกลุ่มคนตกหล่นดังกล่าว เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น เป็นกลุ่มคนที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดูแลกลุ่มคนดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือของรัฐบาลสามารถเข้าถึงกลุ่มคนทุกกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ความที่สด
ที่ พม ๐๒๐๗/ ๕๗/๙๕



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดข้อเสนอโครงการ จำนวน ๓ โครงการ

- อ้างถึง ๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามที่พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดให้มีการพิจารณากลับกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ โดยคณะกรรมการกลับกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงได้จัดทำโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) จำนวน ๓ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑,๕๔๓,๑๓๙,๕๕๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันห้าร้อยสี่สิบสามล้านหนึ่งแสนสามหมื่นเก้าพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ และต้องอาศัยรายได้จากสมาชิกในครอบครัวเป็นหลัก วงเงินงบประมาณ ๓๙,๔๘๕,๕๑๙,๕๕๐ บาท (สามหมื่นเก้าพันสี่ร้อยแปดสิบห้าล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

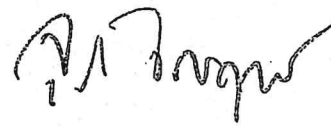
๒) โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบทางสังคมและเข้าไม่ถึงสวัสดิการของรัฐและต้องการความช่วยเหลือในด้านที่พักอาศัยชั่วคราว วงเงินงบประมาณ ๕๗,๖๒๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นบาทถ้วน) และ

๓) โครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ซึ่งเป็นผู้ประสบปัญหาทางสังคมและจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนโดยปัจจุบันทันด่วน วงเงินงบประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

ในการนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอความร่วมมือกระทรวงการคลัง พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๓๐

**ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการฯ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563**

1. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
2. ชื่อโครงการ มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)
3. พื้นที่ดำเนินการ ทั่วประเทศ
4. หลักการและเหตุผล

การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อประชากรเป็นวงกว้างอันเป็นผลมาจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการ รวมถึงการหยุดประกอบอาชีพอิสระ และทำให้ผู้อยู่ในกำลังแรงงานขาดรายได้หรือมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตประจำวัน โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบซึ่งถือเป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศและเป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย โดยในปี 2562 มีแรงงานนอกระบบจำนวน 20.34 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 54.3 ของผู้มีงานทำทั่วประเทศ¹ ทั้งนี้ ข้อจำกัดทางรายได้และการประกอบอาชีพของกำลังแรงงานได้กระทบต่อเนื่องไปยังสมาชิกครอบครัว ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ที่ต้องพึ่งพากำลังแรงงาน ส่งผลให้กลุ่มคนดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในสภาวะยากลำบากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ มาตรการยังให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือกลุ่มคนไร้บ้าน เนื่องจากการอยู่อาศัยในสภาวะแวดล้อมที่ไม่เหมาะสม รวมถึงการเข้าถึงข้อมูลความรู้ในการป้องกันโรค บริการสาธารณสุข และอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งอาจนำไปสู่การแพร่กระจายโรคอย่างไม่สามารถควบคุมได้ ทั้งนี้ การผลักดันมาตรการสำหรับกลุ่มเปราะบางดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเยียวยา กลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่าย รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค ประกอบด้วย

4.1 ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

4.1.1 ผลการสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีในประเทศไทย ในปี 2558 – 2559 โดยกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติและสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า 5 ปีในประเทศไทย จำนวน 1 ใน 10 คนมีภาวะเตี้ยแคระแกร็น และมีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน โดยส่วนหนึ่งเป็นเด็กในครัวเรือน

¹ การสำรวจแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2562, สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

ยากจน นอกจากนี้ ยังพบว่า เด็กในครัวเรือนยากจนไม่สามารถเข้าถึงการส่งเสริมพัฒนาการเด็กที่เหมาะสมได้ โดยเฉพาะเด็กที่อยู่ครัวเรือนยากจนมากถึงร้อยละ 77 ที่ไม่มีหนังสือเด็กอย่างน้อยสามเล่มที่บ้าน ทำให้กลุ่มเด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจนไม่ได้รับการพัฒนาได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งนี้ การคาดการณ์ผลกระทบจากการหยุดจ้างงานจะส่งผลให้ครอบครัวที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งเป็นผู้อยู่ในเกณฑ์กลุ่มคนผู้มีรายได้น้อยมีศักยภาพลดลงในการเลี้ยงดูเด็กอย่างเหมาะสม เช่น การไม่ได้รับการดูแลทางโภชนาการ การไม่ได้เข้าเรียนหรือออกจากโรงเรียนกลางคัน และการถูกระงับความรุนแรงในครอบครัว เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลไปยังการเจริญเติบโตในช่วงวัยอื่นต่อไป

4.1.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 1,451,468 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน โดยเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 4,354,404,000 บาท (สี่พันสามร้อยห้าสิบล้านสี่แสนสี่พันบาทถ้วน)

4.2 ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

4.2.1 การให้หยุดงานชั่วคราวโดยไม่ได้รับเงินเดือนและการเลิกจ้างทั้งในวัยแรงงานและในวัยผู้สูงอายุส่งผลต่อความมั่นคงทางรายได้และการอุปโภคบริโภคสิ่งจำเป็นของผู้สูงอายุ โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุที่ต้องพึ่งพารายได้จากบุตร โดยข้อมูลจากสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2560 พบว่า แหล่งรายได้หลักของผู้สูงอายุมาจากบุตรและจากการทำงานรองลงมา ขณะที่ข้อมูลการทำงานของผู้สูงอายุ พบว่า ในปี 2562 มีผู้สูงอายุที่ทำงานจำนวน 4.23 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 34.5 จากจำนวนผู้สูงอายุทั้งหมด 12.27 ล้านคน และส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรและประมง ถึงร้อยละ 58.7 ซึ่งเป็นสาขาอาชีพที่มีสัดส่วนคนจนสูงสุด อีกทั้งผู้สูงอายุที่ทำงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบถึง 3.73 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 88² ซึ่งเป็นกลุ่มที่ไม่มีหลักประกันทางอาชีพและรายได้ ทั้งนี้ รายได้ที่ไม่

ร้อยละแหล่งรายได้หลักของผู้สูงอายุ 3 ลำดับแรก และจากเงินออม ปี 2550-2560

แหล่งรายได้หลัก	พ.ศ. 2550	พ.ศ. 2554	พ.ศ. 2560
จากบุตร	52.3	40.1	34.9
จากการทำงาน	28.9	35.1	30.9
จากคู่สมรส	6.1	11.4	19.9
จากเงินออม	2.9	2.6	2.3

ที่มา: สถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2560, มส.ผส.

เพียงพอของผู้สูงอายุไม่ว่าจะเป็นจากการที่บุตรมีศักยภาพในการเกื้อกูลผู้สูงอายุลดลงหรือจากการจ้างงานผู้สูงอายุเอง ส่งผลให้ผู้สูงอายุมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในภาวะยากจน การเข้าถึงบริการสุขภาพและอุปกรณ์การป้องกันโรค การตกอยู่ในภาวะพึ่งพิงที่รวดเร็วขึ้นเนื่องจากการมีความเสี่ยงสูงต่อการติดเชื้อและการเสียชีวิต รวมถึงศักยภาพที่ลดลงในการเลี้ยงดูเด็กให้มีพัฒนาการสมวัย โดยเฉพาะในครอบครัวข้ามรุ่นที่มีภูมิฐานะทางเศรษฐกิจ และเด็กในครอบครัวมีโอกาสนในการเข้ารับการศึกษามีพัฒนาการที่ต่ำกว่าครอบครัวที่มีทั้งพ่อและแม่ และจะส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ที่ส่งผ่านจากรุ่นสู่รุ่น ทั้งนี้ พบว่า ครอบครัวข้ามรุ่นใน

² การทำงานของผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. 2562, สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

ประเทศไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จาก 107,494 ครั้วเรือนในปี 2530 เป็น 405,615 ครั้วเรือน ในปี 2556³ ดังนั้น กลุ่มผู้สูงอายุจึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการช่วยเหลือ เยียวยา และรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อป้องกันมิให้ผู้สูงอายุต้องตกอยู่ในภาวะพึ่งพิง ลดความเสี่ยงทางสุขภาพและผลกระทบต่อสถานภาพทางเศรษฐกิจของผู้สูงอายุ

4.2.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 9,664,111 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน โดยเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 28,992,333,000 บาท (สองหมื่นแปดพันเก้าร้อยเก้าสิบล้านสามแสนสามหมื่นสามพันบาทถ้วน)

4.3 คนพิการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยความพิการ

4.3.1 สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้รัฐบาลต้องออกมาตรการดูแลสุขภาพของประชาชนพร้อมกับการควบคุมการแพร่กระจายเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต ความเป็นอยู่และเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ การสั่งปิดสถานที่ต่าง ๆ เป็นการชั่วคราว ส่งผลให้คนพิการทั้งกลุ่มที่ประกอบอาชีพอิสระหรือกลุ่มที่เป็นแรงงานในระบบต่างได้รับผลกระทบจากการมีรายได้ที่ลดลง และเป็นข้อจำกัดมากกว่าคนที่มีสภาพร่างกายสมบูรณ์ในการทำงาน ในช่วงระหว่างการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เนื่องจากความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาระหว่างประชากรพิการและประชากรที่ไม่พิการ ประกอบกับคนพิการส่วนใหญ่มีฐานะยากจน โดยครัวเรือนที่มีฐานะยากจนมากมีผู้พิการสูงที่สุดถึงร้อยละ 11.4 ขณะที่ครัวเรือนที่มีฐานะร่ำรวยมาก มีเพียงร้อยละ 3.1 เท่านั้น⁴ ทั้งนี้ ผลกระทบที่เกิดจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และความเหลื่อมล้ำที่คนพิการเผชิญอยู่ อาจส่งผลให้เกิดคนพิการยิ่งตกอยู่ในกลุ่มคนที่เข้าไม่ถึงโอกาส ขาดรายได้ และได้รับความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดหากไม่สามารถเข้าถึงอุปกรณ์การป้องกันที่เหมาะสม

นอกจากนี้ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดมิได้เพียงส่งผลกระทบต่อกลุ่มเป้าหมายคนพิการที่เป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงานเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อผู้ดูแลคนพิการที่เป็นสมาชิกในครอบครัว โดยเฉพาะคนพิการที่ดูแลตัวเองได้น้อย ดัดเตี้ยหรือคนพิการที่เป็นผู้สูงอายุดัดเตี้ยที่มีค่าใช้จ่ายในการดูแลสูง และก่อให้เกิดภาวะเครียดของผู้ดูแล ซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาความรุนแรงระหว่างกับคนพิการมากขึ้น ทั้งนี้ การสำรวจความพิการ พ.ศ. 2560 โดยกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า กลุ่มผู้สูงอายุเป็นกลุ่มที่มีประชากรที่พิการสูงกว่าวัยอื่น คิดเป็นร้อยละ 20.6 ขณะที่วัยอื่นมีเพียงร้อยละ 0.4 – 3.0 เท่านั้น

4.3.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน 2,027,500 คน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) คนละ 1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน โดยเพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 6,082,500,000 บาท (หกพันแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

³ รายงานสถานการณ์ประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โฉมหน้าครอบครัวไทย ยุคเกิดน้อย อายุยืน, UNFPA ร่วมกับ สสช.

⁴ การสำรวจความพิการ พ.ศ. ๒๕๖๐, UNICEF ร่วมกับ สสช.

4.4 คนไร้บ้าน

4.4.1 สถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย และการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน โดยการปฏิบัติตามคำแนะนำของกรมควบคุมโรคอย่างเคร่งครัด เช่น การแยกรับประทานอาหาร การล้างมือ การรักษาระยะห่างทางสังคม ตลอดจนการสวมใส่หน้ากากอนามัย เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรค ประกอบกับ ยังพบว่า มีกลุ่มเป้าหมายคนไร้บ้าน คนไร้ที่พึ่ง และผู้ใช้ชีวิตในที่สาธารณะ ในเขตกรุงเทพมหานครกว่า 1,100 คน ที่ยังเข้าไม่ถึงบริการ และรับรู้ถึงสถานการณ์ดังกล่าว ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบางทางสังคม ไม่อาจพึ่งพาบุคคลอื่นได้ ทำให้มีชีวิตรอยู่อย่างยากลำบาก มีมาตรฐานการดำรงชีวิตต่ำกว่ามาตรฐานความเป็นอยู่ของบุคคลทั่วไป สมควรต้องคุ้มครองให้กลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐาน มีความปลอดภัย มีสภาพร่างกายและจิตใจเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป อีกทั้งยังมีความเสี่ยงต่อการได้รับเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) อันจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและสวัสดิภาพ

4.4.2 จัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้าน 11 แห่ง แบ่งออกเป็น กรุงเทพมหานคร 5 แห่ง และจังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น สงขลา ชลบุรี สมุทรปราการและพิษณุโลก จังหวัดละ 1 แห่ง รวมเป็น 11 แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน 1,700 คน โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 เป็นระยะเวลา 3 เดือน ใช้งบประมาณจำนวน 56,282,450 บาท (ห้าสิบล้านสองแสนแปดหมื่นสองพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

5. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อเยียวยากลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่าย รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

6. ระยะเวลาดำเนินงาน 3 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563

7. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ



7.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

การผลักดันมาตรการสำหรับกลุ่มเปราะบางดังกล่าวจะช่วยให้เด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจน ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัวจากการที่สมาชิกของครอบครัวไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอ รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

8. วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โปรตระกูลมเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่มีการดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจาก แหล่งเงินอื่นๆ (โปรดระบุถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย :ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1. เงินกู้	39,485,519,450	
2. เงินงบประมาณ	-	
รวม	39,485,519,450	

โปรดระบุวิธีการที่ใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย

8.1 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 1,451,468 ราย

8.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 9,664,111 ราย

8.3 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน 2,027,500 คน

8.4 จัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้าน 11 แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน 1,700 คน โดยเป็นการดำเนินการตามศักยภาพของศูนย์พักพิงฯ และตามมาตรการการรักษาระยะห่างทางสังคม

9. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

9.1 กลุ่มประชาชน 13,144,779 คน



กลุ่มคนเปราะบาง⁵



กลุ่มแรงงานนอกระบบ⁶



อื่นๆ

9.1.1 เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อย และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 1,451,468 ราย

9.1.2 ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 9,664,111 ราย

9.1.3 คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน 2,027,500 คน

9.1.4 คนไร้บ้าน จำนวน 1,700 คน

⁵ หมายถึง ผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ถูกกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหาร สำหรับการช่วยเหลือของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พ.ศ. 2561 อาทิ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

⁶ หมายถึง กลุ่มแรงงานในระบบประกันสังคมตามมาตรา 39 และ 40 รวมถึงผู้ประกอบการอาชีพอิสระ

	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563					ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.		...			...	
4. นำเงินเยียวามาใช้สำหรับ 1) ค่าใช้สอยวัสดุ เช่น ค่าใช้จ่าย ผู้ให้บริการ ค่าจ้างรถสุขาภิบาล เป็นต้น และ 2) ค่าตอบแทนจ้าง เหมาผู้ดูแล									

12. แผนการใช้จ่ายเงิน (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
1. จ่ายเงินเยียวาให้แก่เด็กที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรก	1,451.468	1,451.468	1,451.468	4,354.40400
2. จ่ายเงินเยียวาให้แก่ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	9,664.1110	9,664.1110	9,664.1110	28,992.3330
3. จ่ายเงินเยียวาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ	2,027.5000	2,027.5000	2,027.5000	6,082.5000
4. จ่ายเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการศูนย์พักพิงฯ	56.28245	-	-	56.28245
รวม	13,199.36145	13,143.079	13,143.079	39,485.51945

13. การสนับสนุนงบประมาณ

☒

ไม่เข้าซ้อนกับงบประมาณอื่นๆ

☐

มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว แต่

☐

ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

☐

ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

14. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

สามารถช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้าน จำนวนรวมทั้งสิ้น 13,144,779 คน เพื่อให้ยังมีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับหรือแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ไปยังผู้อื่นและชุมชน

15. แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

การจ่ายเงินเยียวยาเป็นการจ่ายตามสิทธิของกลุ่มเปราะบางที่ได้มีการลงทะเบียนแล้ว ได้แก่ เด็กที่อยู่ในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพ คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จึงสามารถตรวจสอบการได้รับเงินเยียวยาได้จากฐานข้อมูลที่มีอยู่

16. แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย|ตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดและกระทรวงมหาดไทยติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากันกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ)..... 

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ

1. ชื่อ-สกุล นางสาวสรณภัทร อนุมัติราชกิจ
ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2. ชื่อ-สกุล นางนันทน์ดดา ฤทธิมนตรี
ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ
กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
หน่วยงาน กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์/โทรสาร 02-2822870
E-mail nantnadda.r@gmail.com

ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.2563

- 1 **หน่วยงานผู้รับผิดชอบ** สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- 2 **ชื่อโครงการ** สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)
พื้นที่ดำเนินการ 10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ ชลบุรี ระยอง เชียงใหม่ ภูเก็ต ปัตตานี ยะลา

โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการที่คำนึงถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งในมิติสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคม ในภาวะที่ “คนตกงานกะทันหันและตกอยู่ในความยากจน” ซึ่งมีลักษณะพื้นที่ ดังนี้ (1) จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง 14 วันย้อนหลังแบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า 5 รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) (2) จังหวัดที่มีผู้ป่วยที่รักษาสะสมเป็นจำนวนมาก และ (3) จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซาทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรม

- 3 **หลักการและเหตุผล** โดยอาจะระบุที่มา (มติ ครม. นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจ แผนพัฒนาจังหวัด) สภาพปัญหา ความต้องการและความจำเป็นเร่งด่วน

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในหลายประเทศทั่วโลกซึ่งองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขระหว่าง ประเทศ (Public Health Emergency of International Concern) และแนะนำทุกประเทศให้เร่งรัดการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรค สำหรับประเทศไทยได้มีมาตรการในการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคตั้งแต่เริ่มพบการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง โดยประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคติดต่ออันตรายตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558

เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2563 นายกรัฐมนตรีได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 และวันที่ 26 มีนาคม 2563 ได้ประกาศข้อกำหนดตามความในมาตรา 9 แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 1) ซึ่งผลจากการประกาศดังกล่าว คือ รัฐบาลจะมีช่องทางตามกฎหมายเข้าควบคุมหรือบริหารสถานการณ์ได้

รวดเร็วและบูรณาการ มีการออกข้อกำหนดคือ ข้อห้ามหรือข้อปฏิบัติบางอย่าง เช่น ห้ามเข้าออกสถานที่บางแห่ง ห้ามหรือจำกัดการเข้าออกราชอาณาจักรและการเคลื่อนย้ายประชาชนจำนวนมากข้ามเขตพื้นที่ การควบคุมการใช้นานพาหนะ เส้นทางจราจร การควบคุมสินค้าและเวชภัณฑ์ มาตรการเหล่านี้ แม้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในประเทศไทยได้ส่งผลกระทบต่อระบบสาธารณสุข เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งทำให้คนตกงานกะทันหัน และตกอยู่ในความยากจนด้วยจำนวนผู้ติดเชื้อและผู้เสียชีวิตยังคงเพิ่มขึ้น ตลอดจนธุรกิจสถานประกอบการล้งต้องหยุดการทำงานเพื่อลดการแพร่ระบาดของเชื้อ ซึ่งคาดการณ์ว่า ผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จะทำให้เกิดสถานการณ์ประชาชนตกงานชั่วคราว จำนวน 2-3 ล้านคนในกรุงเทพมหานคร ประชาชนเหล่านี้ส่วนใหญ่มีภูมิลำเนาต่างจังหวัด ไม่สามารถพำนักอาศัยต่อในกรุงเทพมหานครได้ เนื่องจากขาดรายได้ในการดำรงชีพ จึงเดินทางกลับภูมิลำเนาต่างจังหวัดอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ประชาชนตกงานที่ไม่มีครอบครัวหรือภูมิลำเนาให้กลับ คนที่อาศัยอยู่เพียงลำพังในห้องเช่า คนที่มีเงินเก็บไม่เพียงพอ คนที่มีหนี้สินต้องผ่อนชำระหรือคนที่ทำงานหาเช้ากินค่ำและต้องอาศัยอยู่ในบ้านรวมกันหลายคนอย่างแออัด กลายเป็นกลุ่มเป้าหมายใหม่ที่เป็นคนจนเมืองและประสบปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและมีโอกาสเสี่ยงต่อการติดเชื้อโรค ซึ่งจากข้อมูลระดับการระบาดของจังหวัด พบว่า จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง 14 วันย้อนหลังแบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า 5 รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) รวม ๗ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี นนทบุรี ภูเก็ต สมุทรปราการ ปัตตานี ยะลา (ข้อมูล ณ วันที่ 14 เมษายน 2563) ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการเสนอต่อศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (ศบค.) พิจารณาผ่อนปรนมาตรการตามลำดับพื้นที่ที่พิจารณาแล้วเห็นว่าสถานการณ์การระบาดของโรคเริ่มคลี่คลาย นอกจากนี้ยังพบว่า "กรุงเทพมหานคร" มีผู้ป่วยที่รักษาสะสมมากที่สุด (1,401 ราย) ตามด้วย ภูเก็ต (192), นนทบุรี (150), สมุทรปราการ (108), ยะลา (99), ปัตตานี (87), ชลบุรี (81), สงขลา (56), เชียงใหม่ (40) และ ปทุมธานี (33) (ข้อมูล ณ วันที่ 18 เมษายน 2563)

วิกฤติ COVID-19 ทำให้ประเทศต้องกำหนดมาตรการสกัดกั้นการไหลเวียนของประชาชนในประเทศ เพื่อยั้งการแพร่ระบาดของโรคและตามมาด้วยมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซทางเศรษฐกิจ ซึ่งจากรายงาน "ภาวะตลาดแรงงานไทยและ แนวโน้ม" โดยธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งได้มีการสำรวจข้อมูลและความเห็นของผู้ประกอบการที่ครอบคลุมในแหล่งท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้องในช่วงเดือน กุมภาพันธ์ - มีนาคม 2563 ชี้ให้เห็นว่า แรงงานในเกือบทุกภูมิภาคได้รับผลกระทบจากโควิด-19 ค่อนข้างชัดเจน ซึ่งไม่เพียงแต่ภาคบริการเท่านั้นแต่ยังรวมถึงภาคการผลิต นอกจากนี้ เขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรมอย่างพื้นที่ระยอง ชลบุรี และฉะเชิงเทรา ซึ่งมีแรงงานเป็นจำนวนมากที่ได้รับผลกระทบจากการปิดโรงงานอุตสาหกรรมการผลิตสินค้า

นอกจากนี้ ผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการและการท่องเที่ยว ซึ่งมีความเสี่ยงใกล้ชิดกับนักท่องเที่ยวต่างชาติ ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้เมื่อหายป่วยออกจากโรงพยาบาลแล้วแต่ยังไม่สามารถกลับไปทำงานได้ตามปกติ เนื่องจากสถานประกอบการยังปิดให้บริการตามมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อย่างเข้มข้น จึงทำให้บางส่วนกลายเป็นคนตกงานและขาดรายได้ในการดำรงชีพในที่สุด ประกอบกับผลจากการประกาศ Curfew ทั่วประเทศเพื่อจำกัดการเคลื่อนที่การเคลื่อนย้ายของคน ซึ่งมุลดจำนวนการเคลื่อนที่และโอกาสการแพร่เชื้อได้ส่งผลต่อการเดินทางสัญจรไปมาของประชาชน และยังคงมีปัญหาเรื่องการเหลื่อมเวลาของจังหวัด ซึ่งข้อกำหนดตาม พ.ร.ก. กำหนดตั้งแต่เวลา 22.00 – 04.00 น. ของวันรุ่งขึ้น ในบางจังหวัด อาจจะมีเวลาเหลื่อมจากนี้ อีกทั้งในบางจังหวัดมีประกาศห้ามเดินทางเข้าออกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนบางส่วนไม่สามารถเดินทางได้ในเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะผู้ที่ไม่มีพาหนะส่วนตัว ขาดรายได้อันเนื่องจากผลกระทบของ COVID อีกทั้งไม่มีค่าที่พักและต้องการที่พักชั่วคราวพร้อมอาหารในการดำรงชีพ และจากข้อมูลสถิติการให้บริการ 1300 สายด่วน พม. พบว่า ประชาชนโทรศัพท์เข้ามาเพื่อขอความช่วยเหลือในหลายประเด็น โดยมีประเด็นปัญหาความต้องการที่พักชั่วคราว หรือไม่มีที่พักอาศัย เป็นหนึ่งในปัญหาที่ประชาชนแจ้งเข้ามาด้วยและมีแนวโน้มเพิ่มจำนวนมากขึ้น และจากรายงานการเข้ารับบริการในศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้าน กรุงเทพมหานคร ซึ่งเปิดสถานที่สำหรับพักอาศัยพร้อมบริการปัจจัยสี่ โดยให้บริการตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อคัดกรองเบื้องต้น ลดความเสี่ยงในการแพร่กระจายของโรค ตลอดจนเป็นสถานที่กักแยก 14 วัน พบว่า มียอดสะสมระหว่างวันที่ 25 มีนาคม - 20 เมษายน 2563 จำนวน 146 คน ประกอบกับผู้ใช้บริการในศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งจากทั่วประเทศ มีผู้ให้บริการที่อยู่ในความดูแลถึง 253 ราย (ข้อมูล ณ วันที่ 15 เมษายน 2563)

ยิ่งไปกว่านั้น ข้อมูลจากการประมาณการแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของคนไร้บ้านจากพิษของไวรัสโคโรนา 2019 โดยใช้ตัวเลขการประมาณการเศรษฐกิจจากธนาคารแห่งประเทศไทยที่ประมาณการว่าเศรษฐกิจหดตัวที่ร้อยละ 5.3 เมื่อนำมาประมาณการผ่านแบบจำลองโอกาสในการเป็นคนไร้บ้าน พบว่าคนไร้บ้านในพื้นที่กรุงเทพฯ จะเพิ่มขึ้นร้อยละ 29.15 หรือเพิ่มเป็น 1,688 คน เช่นเดียวกับข้อมูลการพยากรณ์เศรษฐกิจของ World Bank และศูนย์วิจัยเศรษฐกิจและธุรกิจธนาคารไทยพาณิชย์ (SCB EIC) ที่คาดว่าเศรษฐกิจของประเทศไทย จะมีการหดตัวที่ร้อยละ 3 – 5 (World Bank) และ 5.6 (SCB EIC) ทำให้ตัวเลขการประมาณการคนไร้บ้านในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นร้อยละ 22.03 – 28.15 และ 30.14 หรือเพิ่มเป็น 1,595 – 1,675 คน และ 1,701 คน ตามลำดับ ประกอบกับข้อมูลภาคสนามของมูลนิธิอิสราชน (องค์กรสาธารณประโยชน์) ซึ่งได้ลงพื้นที่เก็บข้อมูล ตั้งแต่ ปี 2548 มาจนถึงปัจจุบัน พบว่า ร้อยละ 60 ของครอบครัวเร่ร่อนไร้บ้าน ยังไม่ได้รับการรับรองสถานภาพความเป็นพลเมืองจากรัฐและเขาเหล่านี้ ก็จะไม่ได้รับสวัสดิการจากรัฐไปพร้อมกันด้วย ในขณะที่ร้อยละ 90 ของคนเร่ร่อนจะเป็นคนไร้การศึกษา หรือมีการศึกษาต่ำ ในขณะที่ร้อยละ 80 ของคนเร่ร่อนมีความต้องการเปลี่ยนตัวเองและพัฒนาอาชีพ สุดท้ายคือการยอมรับความเป็นตัวตน คินสู่ครอบครัวและสังคม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความตระหนักยิ่งต่อแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบทางสังคมที่เข้าไม่ถึงสวัสดิการและการบริการของรัฐและต้องการความช่วยเหลือในด้านที่พักอาศัยชั่วคราว ประกอบกับตามมาตรา 71 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐพึงจัดให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม ส่งเสริมและพัฒนาการสร้างสรรค์สุขภาพเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรงและมีจิตใจเข้มแข็ง และให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเตรียมมาตรการรองรับ โดยการจัดเตรียมและจัดหาสถานที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) เพื่อการ Quarantine สังเกตอาการและควบคุมการแพร่กระจายของโรค ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการบริการจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันท่วงที

4 วัตถุประสงค์ของโครงการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะดำเนินการจัดเตรียมสถานที่พักชั่วคราวในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค ตลอดจนให้ความช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ และได้รับการบริการจากรัฐในด้านปัจจัยสี่ ด้านสวัสดิการ และด้านสุขภาพอย่างเหมาะสมเป็นระยะเวลา 90 วัน (พฤษภาคม – กันยายน 2563) โดยการดำเนินงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิชาชีพเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม

5 ระยะเวลาดำเนินงาน 5 เดือน เดือน พฤษภาคม – กันยายน 2563 โดยอาจพิจารณาขยายเวลาตามสถานการณ์การแพร่ระบาด (ปีงบประมาณ 2563)

6 ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ

- ☒ 6.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
- ☐ 6.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
- ☐ 6.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- ☐ 6.4 แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และชดเชยประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัส โควิด-19

(โปรดอธิบายให้เห็นว่าโครงการที่เสนอสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้ พ.ร.ก.ฯ อย่างไร)

กลไกการคุ้มครองทางสังคมที่พัฒนาครอบคลุมไปถึงด้านสุขภาพและด้านเศรษฐกิจ สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหา ด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักที่ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการบริการ อย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันทีทันใด จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน ลดความเสี่ยงต่อการ แพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชน ตลอดจนตัดตอนการแพร่ระบาดในวงกว้าง อีกทั้งช่วย สนับสนุนกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเช่าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ 10 จังหวัด เพื่อ ส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อ การผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

- 7 วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โปรตระกูลมเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่มีการดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจากแหล่งเงินอื่นๆ (โปรตระกูลมถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย : ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
1. ค่าอาหาร (1,000 คน x 120 บาท x 90 วัน)	10.8000 ล้านบาท	
2. ค่าที่พัก (1,000 คน x 500 บาท x 90 วัน)	45.0000 ล้านบาท	
3. ค่าดำเนินการ		
- เจ้าหน้าที่ (20 คน x 300 บาท x 3 ช่วง (ช่วงละ 8 ชม.) x 90 วัน	1.6200 ล้านบาท	
- ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (1,000 คน x 200 บาท	0.2000 ล้านบาท	
รวม	57.6200 ล้านบาท	

โปรตระกูลมวิธีการที่ใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย

- 8 กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย (โปรตระกูลมวิธีการประมาณการกำหนดกลุ่มเป้าหมายและจำนวนกลุ่มเป้าหมาย)

8.1 กลุ่มประชาชน 1,000 คน



กลุ่มคนเปราะบาง¹



กลุ่มแรงงานนอกระบบ²



อื่นๆ

กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยกลุ่มเป้าหมายสำคัญ 4 กลุ่ม ได้แก่

- (1) ผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย
- (2) ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินเช่าที่พัก กำลังอยู่ระหว่างรอการหาที่พักใหม่ หรือ มีข้อจำกัดด้านที่พัก ซึ่งมีความต้องการความช่วยเหลือด้านที่พักชั่วคราว
- (3) บุคคลกลุ่มเสี่ยง

3.1) เป็นผู้ป่วยที่เข้าเกณฑ์สอบสวนโรคต้องกักตัวที่บ้าน แต่สถานที่ไม่เอื้ออำนวย หรือเป็นผู้เข้าข่ายต้องเฝ้าระวัง

¹ หมายถึง ผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ถูกกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พ.ศ. 2561 อาทิ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กในครอบครัวผู้มรายได้น้อย ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

² หมายถึง กลุ่มแรงงานในระบบประกันสังคมตามมาตรา 39 และ 40 รวมถึงผู้ประกอบการอาชีพอิสระ

3.2) เป็นบุคคลที่รับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งเห็นว่าตนเองมีความจำเป็นต้องกักตัว เช่น บุคคลที่เดินทางกลับภูมิลำเนาในต่างจังหวัด เป็นต้น

(4) บุคคลที่กำลังจะหายป่วย ซึ่งเป็นผู้ป่วยโควิดช่วงพักฟื้นที่รักษาที่โรงพยาบาลมาแล้ว ไม่น้อยกว่า 7 วัน ไม่อยู่ในระยะแพร่กระจาย โดยแพทย์วินิจฉัยแล้วว่าสามารถพักในสถานที่กักตัวได้และผ่านการประเมินทางกายและจิตก่อนเข้าสถานที่พักชั่วคราว

โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการที่คำนึงถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งในมิติสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคม ในภาวะที่ “คนตกงาน กะทันหันและตกอยู่ในความยากจน” ซึ่งมีลักษณะพื้นที่ ดังนี้ (1) จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง 14 วันย้อนหลัง แบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า 5 รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) (2) จังหวัดที่มีผู้ป่วยที่รับรักษาสะสมเป็นจำนวนมาก และ (3) จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซาทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรม

8.2 กลุ่มเกษตรกร _____ คน

☐

เพาะปลูกพืช

☐

ปศุสัตว์

☐

ทำประมง

☐

อื่นๆ

(โปรดอธิบาย) _____

8.3 กลุ่มผู้ประกอบการ _____ คน

☐

ธุรกิจขนาดกลาง

☐

ธุรกิจขนาดย่อม

☐

ธุรกิจ start up

☐

ธุรกิจอื่นๆ

(โปรดอธิบาย) _____

9 วิธีดำเนินงาน



9.1 ดำเนินการเอง (โปรดระบุอำนาจหน้าที่ วิธีการ ขั้นตอนและกระบวนการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายของหน่วยงานเจ้าของโครงการ)

ดำเนินงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม โดยวิธีการดำเนินการประกอบด้วย

1) จัดเตรียมสถานที่พักพิงชั่วคราวในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค เป็นระยะเวลา 90 วัน โดยการทำงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม

2) จัดให้มีระบบผู้ดูแลตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้พักพิงให้สามารถปรับตัวได้และให้บริการด้านสังคมสงเคราะห์เพื่อผ่อนคลายความตึงเครียด พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่ออำนวยความสะดวกในการรักษาดูแลผู้พักพิง อาทิ อุปกรณ์วัดไข้ แผนการประสานส่งต่อโรงพยาบาล กรณีผู้พักพิงมีอาการป่วยทรุดลง เป็นต้น

3) จัดให้ผู้พักพิงเข้าที่พักตามเกณฑ์การพิจารณาคัดกรอง พร้อมทั้งจัดทำแฟ้มรายบุคคล

4) จัดให้มีระบบการดูแลสุขภาพอนามัยและมีอาหารเพียงพอตามหลักโภชนาการและมีอาหารเฉพาะสำหรับผู้ป่วยหรือผู้ที่มีโรคประจำตัว

5) ก่อนครบกำหนดเวลาที่ผู้พักพิงจะเดินทางกลับคืนสู่สังคมภายนอก หากผู้พักพิงยังมีความจำเป็นที่ต้องได้รับความช่วยเหลือ จะมีการจัดบริการสวัสดิการสังคมตามสภาพปัญหาความต้องการของผู้พักพิง เช่น เงินสงเคราะห์ประเภทต่าง ๆ ค่าพาหนะส่งกลับภูมิลำเนา บ้านเช่าราคาพิเศษ ฝึกอาชีพ ประสานส่งต่อจัดหางานอาชีพที่ก่อให้เกิดรายได้ให้สามารถเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้ เป็นต้น

☐ 9.2 มอบหมายให้ภาคส่วนอื่นช่วยดำเนินการแทน (โปรดระบุอำนาจหน้าที่ วิธีการ ขั้นตอนและกระบวนการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายของหน่วยงานเจ้าของโครงการ) _____

10 แผนการดำเนินงาน ตั้งแต่ขั้นเตรียมการไปจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ

	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
1. จัดเตรียมสถานที่พักพิงชั่วคราวในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค	←→				

2. จัดให้มีระบบผู้ดูแลตลอด 24 ชั่วโมง	←				→
3. จัดให้ผู้พักพิงเข้าที่พักตาม เกณฑ์การพิจารณาคัดกรอง พร้อมทั้งจัดทำแฟ้มรายบุคคล	←				→
4. จัดให้มีระบบการดูแล สุขอนามัยและมื้ออาหาร เพียงพอตามหลักโภชนาการ และมีอาหารเฉพาะสำหรับ ผู้ป่วยหรือผู้ที่มีโรคประจำตัว	←				→
5. จัดบริการสวัสดิการสังคม ตามสภาพปัญหาความ ต้องการของผู้พักพิง	←				→

11 แผนการใช้จ่ายเงิน (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563					รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
1. บริการที่พักพิงชั่วคราว จำนวน 1,000 คน เป็นเวลา 90 วัน (งบประมาณใช้จริง ตามจำนวนผู้เข้าพัก)	57.6200					57.6200
	1. ค่าอาหาร (1,000 คน x 120 บาท x 90 วัน) เป็นเงิน 10.8000 ล้านบาท 2. ค่าที่พัก (1,000 คน x 500 บาท x 90 วัน) เป็นเงิน 45.0000 ล้านบาท 3. ค่าดำเนินการ 3.1 เจ้าหน้าที่ (20 คน x 300 บาท x 3 ช่วง (ช่วงละ 8 ชม.) x 90 วัน) เป็นเงิน 1.6200 ล้านบาท 3.2 ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (1,000 คน x 200 บาท) เป็นเงิน 0.2000 ล้านบาท					
รวม	57.6200					57.6200

12 การสนับสนุนงบประมาณ

- ☒ ไม่เข้าซ้อนกับงบประมาณอื่น ๆ
- ☐ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อกวนผู้กักกันโดยเร็ว แต่
- ☐ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ☐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

13 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

13.1 ผลผลิตของโครงการและตัวชี้วัด

สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันท่วงที จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน

13.2 ผลลัพธ์ของโครงการและตัวชี้วัด

1) ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชนที่ผู้พักพิงอาศัยอยู่ ซึ่งส่งผลต่อการตัดตอนการแพร่ระบาดในวงกว้าง

2) สนับสนุนกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเช่าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ 10 จังหวัด และส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

14 ผลประโยชน์และความคุ้มค่าของโครงการ

กลไกการคุ้มครองทางสังคมที่พัฒนาครอบคลุมไปถึงด้านสุขภาพและด้านเศรษฐกิจ สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันท่วงที จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชน ตลอดจนตัดตอนการแพร่ระบาดในวงกว้าง อีกทั้งช่วยสนับสนุนกระตุ่นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเข้าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ 10 จังหวัด เพื่อส่งเสริมการจ้างงาน พนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

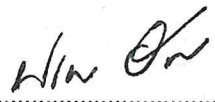
15 แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เป็นการใช้งบประมาณตามโครงการโดยอิงตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด เพื่อมุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อน ต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พัก จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน ให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันท่วงที

16 แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากลับกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ) 

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ

- 1 ชื่อ-สกุล นางสาวสรณัทธ อนุมัติราชกิจ
ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์ 02-659-6437
โทรสาร 02-356-0538
E-mail Saranpat.a@m-society.go.th
- 2 ชื่อ-สกุล นายศราวุธ มูลโพธิ์
ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองตรวจราชการ
กอง/สำนัก สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์ 02-659-6421 / 081-174-5062
โทรสาร 02-659-6421
E-mail inspect@m-society.go.th

ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.2563

1. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

2. ชื่อโครงการ

มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

3. พื้นที่ดำเนินการ

ทั่วประเทศ

4. หลักการและเหตุผล

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะหน่วยงานหลักด้านสังคม มีภารกิจ
ในการดูแลประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มผู้ด้อยโอกาส กลุ่มเปราะบาง และผู้ประสบปัญหา
ทางสังคม ซึ่งได้ดำเนินมาตรการและจัดสวัสดิการที่เหมาะสมให้กับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ครอบคลุม
ทั้งกลุ่มคนทั่วไปและกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคม โดยในส่วนของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พบว่า ในปี
2562 มีผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ได้รับการช่วยเหลือจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ จำนวน 363,900 ราย

อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ที่ส่งผล
กระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นวงกว้าง โดยข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทยคาดว่า เศรษฐกิจไทย
ในปี 2563 จะหดตัวร้อยละ 5.3 ประกอบกับปัญหาภัยแล้งที่กีดตันรายได้ครัวเรือน ทำให้ประชาชน
ว่างงานหรือไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ผลกระทบดังกล่าวได้นำมาสู่ปัญหาการฆ่าตัวตายสูงขึ้น
โดยจากการรวบรวมข้อมูลผู้เสียชีวิตและคนที่ฆ่าตัวตายจากไวรัสโควิด – 19 ระหว่างวันที่ 1 ถึง 21 เมษายน
2563 พบว่า ผู้ที่ฆ่าตัวตายส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ตกงานและต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในครอบครัว แต่ไม่ได้รับ
การช่วยเหลือเยียวยาจากภาครัฐได้ทันทั่วถึง¹ รวมถึงการที่ประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยต้องเผชิญ
กับปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคม เช่น การเข้าถึงปัจจัยสี่ที่เพียงพอในการยังชีพ

¹ โครงการวิจัยคนจนเมืองที่เปลี่ยนไปในสังคมเมืองที่กำลังเปลี่ยนแปลง โดยคณะนักวิจัยโครงการวิจัยคนจนเมืองที่เปลี่ยนไปในสังคมเมืองที่กำลัง
เปลี่ยนแปลง, การแถลงผลการรวบรวมข้อมูลผู้เสียชีวิตและคนที่ “ฆ่าตัวตาย” จากไวรัสโควิด – 19 และข้อเสนอแนะ , (2563)

การเข้าถึงบริการและสวัสดิการขั้นพื้นฐาน นำมาสู่ปัญหาสังคมด้านต่างๆ จึงคาดการณ์ได้ว่า ผู้ประสบปัญหาทางสังคมต้องเผชิญกับความยากลำบากที่รุนแรงมากขึ้น รวมถึงจำนวนผู้ประสบปัญหาทางสังคมจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากเดิม ทั้งนี้ จากการจัดเก็บข้อมูลในระบบแผนที่ทางสังคม (Social Map) ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในปี 2561 พบว่า มีผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ต้องการได้รับความช่วยเหลือถึง 1,026,502 คน ประกอบกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวไปจำนวนหนึ่งแล้ว จึงคาดการณ์ว่าจะมีผู้ประสบปัญหาทางสังคมประมาณ 1,000,000 คน อย่างไรก็ตาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ประสานกระทรวงมหาดไทยในการจัดเก็บข้อมูลผู้ประสบปัญหาทางสังคมทั่วประเทศ ซึ่งขณะนี้กระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างการสำรวจข้อมูลดังกล่าว

ขณะที่ในปัจจุบันแม้ภาครัฐจะมีมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการ การถูกเลิกจ้าง แต่ก็มีผู้ประสบปัญหาจำนวนมากที่ยังเข้าถึงสิทธิและไม่เข้าเกณฑ์การได้รับสิทธิ รวมไปถึงคนที่อาจจะได้รับสิทธิการช่วยเหลือ แต่ยังประสบปัญหาทางสังคมที่ยังต้องได้รับการบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการผลักดันมาตรการดังกล่าว เพื่อที่จะช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ประสบปัญหาทางสังคม ลดความยากลำบากและสามารถดำรงชีวิตต่อไปได้ในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

5. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบทางสังคม มีความยากลำบากในการดำรงชีวิตอย่างฉับพลันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของเชื้อโคโรนา 2019 (COVID - 19) เป็นทั้งผู้ได้รับผลกระทบที่ไม่ได้รับสิทธิช่วยเหลือ เยียวยาจากมาตรการอื่น หรือได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา แต่ยังคงเผชิญกับความยากลำบากในการดำรงชีวิต จะได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

6. ระยะเวลาดำเนินงาน

5 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงเดือนกันยายน 2563

7. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ

☒ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

โดยมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินจะเป็นการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ได้รับความเดือดร้อนและจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเฉพาะหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งทำให้ประชาชน

กลุ่มเปราะบางต้องเผชิญกับปัญหาทางสังคมหลายมิติมากยิ่งขึ้น และอาจนำไปสู่การตกอยู่ในภาวะยากจนเรื้อรังจนยากที่จะแก้ไขได้ต่อไปในอนาคต

8. วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โปรตรระบุกลุ่มเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่มีการดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจากแหล่งเงินอื่นๆ (โปรตรระบุถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย: ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	2,000.00 (เงินกู้)	-
รวม	2,000.00	

การดำเนินการจ่ายเงินตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินให้แก่กลุ่มเป้าหมายจำนวน 1,000,000 คน คนละ 2,000 บาท คิดเป็นวงเงินในการดำเนินมาตรการฯ รวมทั้งสิ้น 2,000,000,000 บาท (2,000 บาท x 1 ล้านคน x 1 ครั้ง) โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยา ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินจากการได้รับผลกระทบจากการระบาดของเชื้อโคโรนา 2019 (COVID – 19) จำนวน 2,000,000,000 บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) และจะดำเนินการระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงกันยายน 2563

9. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

☒ กลุ่มประชาชน จำนวน 1,000,000 คน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง และถือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. 2561

ระเบียบ	รายละเอียด
ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. 2561	- กำหนดให้ผู้ประสบปัญหาทางเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติได้รับความช่วยเหลืออันเนื่องมาจากประสบความเดือดร้อน ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ ที่กำหนดในระเบียบประกาศ หรือหลักเกณฑ์ว่าด้วยการนั้น ตามที่ระบุในบัญชีท้ายระเบียบ - บัญชีท้ายระเบียบครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย 1) เด็กภายในครอบครัว 2) ผู้ตกทุกข์ได้ยากในประเทศในประเทศกลับภูมิลำเนาเดิม 3) ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน 4) ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง 5) คนพิการ 6) สตรีหรือครอบครัว

ระเบียบ	รายละเอียด
	ที่ประสบปัญหาทางสังคม 7) ผู้สูงอายุที่จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนที่พักอาศัย อาหารและเครื่องนุ่งห่ม 8) ผู้สูงอายุซึ่งถูกทารุณกรรม ถูกทอดทิ้งหรือถูกแสวงหาประโยชน์ 9)สตรีที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาเอดส์ 10) การใช้จ่ายของโครงการรณรงค์เพื่อป้องกันเอดส์ และ 11) ชาวเขา

10. วิธีดำเนินงาน



ดำเนินการเอง

- 1) เจ้าหน้าที่รับเรื่องผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ (1) ศูนย์ช่วยเหลือสังคม สายด่วน 1300
- (2) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทุกจังหวัด
- 2) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน
- 3) ให้ความช่วยเหลือจ่ายเงินให้ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินรายละเอียด 2,000 บาท ได้รับสิทธิความช่วยเหลือ 1 คน ต่อ 1 สิทธิ (หนึ่งหมายเลขบัตรประชาชนต่อหนึ่งสิทธิ)

11. แผนการดำเนินงาน ตั้งแต่ขั้นเตรียมการไปจนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ

กิจกรรม	พ.ค. 63	มิ.ย. 63	ก.ค. 63	ส.ค. 63	ก.ย. 63
1. รับเรื่องจากประชาชน	←				→
2. หน่วยงานลงตรวจสอบข้อมูล	←				→
3. จ่ายเงินให้ผู้ประสบปัญหาทางสังคม		←			→

12. แผนการใช้จ่ายเงิน (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

หน่วย: ล้านบาท

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม 2563 ถึง กันยายน 2563	รวม
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	2,000.00	2,000.00
รวม	2,000.00	2,000.00

13. การสนับสนุนงบประมาณ

- ☐ ไม่เข้าช้อนกับงบประมาณอื่นๆ
- ☒ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว แต่
- ☐ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ☒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

14. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนที่ต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางสังคมด้านอื่นๆตามมา โดยมีตัวชี้วัดคือกลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคม ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวนรายละ 2,000 บาท/ ครั้ง

15. แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

กลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ได้รับเงินช่วยเหลือ โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร ที่ลงทะเบียนด้วยเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก จำนวน 2,000 บาท

16. แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ).....

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์



พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา

เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

พ.ศ. ๒๕๖๓

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาทโดยต้องลงนามในสัญญากู้เงิน หรือออกตราสารหนี้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

มาตรา ๔ ให้การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้เป็นการกู้เงินตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๕ เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้มิได้

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๖ การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็น โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนประกอบด้วย ทั้งนี้ การกู้เงินเพื่อการ ตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหกแสนล้านบาท และเพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท

ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๒) มาใช้ เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) ก็ได้

ในกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการ ตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) เพิ่มเติมก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมด ต้องไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลับกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไป ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(๒) กำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน

(๓) กำหนดวงเงินสำหรับรายการเงินสำรองจ่ายตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ เพื่อจัดเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติตามมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ระเบียบดังกล่าวเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับได้

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การพิจารณากลั่นกรองตาม (๑) คณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่ายี่สิบวัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

มาตรา ๙ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ และให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

เว้นแต่คำว่าหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ทั้งนี้ นอกจากพระราชกำหนดนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๐ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

บัญชีท้ายพระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา ๖)
๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๑.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสียหาย สำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศ ๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ ๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกันควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการฟื้นฟูด้านสาธารณสุขของประเทศ ๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	- กระทรวงสาธารณสุข - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตามข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข	๔๕,๐๐๐ ล้านบาท
๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และชดเชยประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง	๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา ๖)
๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๓.๑ แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถ พลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุนท่องเที่ยวและบริการ ๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งการสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน ๓.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สถานะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว ๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิตเพื่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย	๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย และองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้เป็นภาวะการแพร่ระบาดใหญ่ทั่วโลกประกอบกับโรคติดเชื้อมีลักษณะเป็นโรคอุบัติใหม่ที่ยังไม่มียารักษาและวัคซีนป้องกัน ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกและภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าการระบาดของโรคดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นอกจากนั้น การระบาดของโรคร้ายแรงนี้ยังทำให้ระบบเศรษฐกิจทั้งของโลกและของประเทศไทยหดตัวลงอย่างรุนแรงและรวดเร็ว กระทบต่อประชาชนทุกสาขาอาชีพ ในวงกว้าง ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชนและต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่งยวด ที่ผ่านมารัฐบาลได้ใช้งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่ในการดำเนินมาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อหยุดยั้งและควบคุมการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ แต่ก็ยังไม่เพียงพอในอันที่จะยุติการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบในทุกภาคส่วน แม้จะได้มีการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาเพื่อใช้จ่ายในการนี้แล้วก็ตาม โดยในเบื้องต้นรัฐบาลประมาณการว่ามีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมประมาณหนึ่งล้านล้านบาท ซึ่งไม่อาจดำเนินการให้ได้มาโดยวิธีการงบประมาณตามปกติ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓
พ.ศ. ๒๕๖๓

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเป็น
ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคสาม ประกอบกับมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
กลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้จึงมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ วางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงาน
หรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟู
เศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓
พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“พระราชกำหนด” หมายความว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

“โครงการ” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามแผนงาน หรือ
โครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๑” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้
ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๒” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๓” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“เงินกู้” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กู้ในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยตามพระราชกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนด

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ หรือมอบหมายให้ดำเนินโครงการ

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ การดำเนินโครงการ ไม่ว่าจะเป็นการเสนอโครงการ การจัดสรรเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ และการรายงานผลการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการรับส่งข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และให้มีการจัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

ข้อ ๖ ให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินกู้ตามวงเงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งกำหนด หลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ ให้กรมบัญชีกลางรับฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง และจัดทำระบบบัญชี ระบบการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้และดำเนินการกู้เงินสำหรับโครงการ เปิดบัญชีและนำฝากเงินกู้ไว้ในบัญชี จัดทำระบบบริหารเงินสด และรายงานสถานะเงินกู้ รวมทั้งกำหนด หลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง จึงจะถือว่าเป็นองค์ประชุม

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีวินิจฉัย และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดแล้วให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น

หมวด ๒

การเสนอ การพิจารณาหลักการ และการอนุมัติโครงการ

ข้อ ๑๑ ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๑ และแผนงานหรือโครงการที่ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเป็นโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๑ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็น ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณา

(๒) กรณีเป็นโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อกระทรวงการคลัง เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็น ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ในการจัดทำความเห็นตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ให้กระทรวงสาธารณสุข หรือ กระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี พิจารณาความสอดคล้องของโครงการตามวัตถุประสงค์ ของแผนงานหรือโครงการที่ ๑ หรือแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แล้วแต่กรณี และให้กระทรวงสาธารณสุขหรือกระทรวงการคลัง นำส่งความเห็นพร้อมทั้งรายละเอียดโครงการของหน่วยงานของรัฐ เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน ทั้งนี้ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ากระทรวงสาธารณสุข หรือกระทรวงการคลังเห็นชอบกับโครงการของหน่วยงานของรัฐ และให้หน่วยงานของรัฐ เสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๒ ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงาน หรือโครงการที่ ๓ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ในการเสนอโครงการ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็น แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐซึ่งมีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน ทั้งนี้ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๓ โครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรองโครงการตามข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๒ ต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๒) เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็วแต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

(๓) เป็นโครงการที่มีความพร้อม สามารถดำเนินการได้ทันทีภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี

(๔) เป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการดำเนินงานและก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือสังคมตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ การจัดทำรายละเอียดโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๔ ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดวงเงินโครงการที่เหมาะสมที่จะใช้จ่ายจากเงินกู้ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ให้ดำเนินโครงการเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ในกรณีที่ โครงการใดต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๓

การดำเนินโครงการ

ข้อ ๑๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ให้

(๑) สำนักงบประมาณจัดสรรเงินกู้ตามวงเงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(๒) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายสำหรับโครงการ

(๓) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งประมาณการการเบิกจ่ายเงินกู้เป็นรายเดือนให้แก่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อประกอบการจัดหาเงินกู้

ข้อ ๑๖ การดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ แต่จะใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว

ข้อ ๑๘ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ พร้อมเหตุผลความจำเป็น ต่อคณะกรรมการพิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๙ เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้ว หรือไม่สามารถดำเนินโครงการได้ไม่ว่ากรณีใด ๆ หากมีเงินกู้เหลือจ่ายของโครงการนั้น ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานเงินกู้เหลือจ่ายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งคืนเงินกู้เหลือจ่ายเข้าบัญชีตามข้อ ๒๐

หมวด ๔

การเก็บรักษาเงินกู้และการเบิกจ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๐ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ฝากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังชื่อ บัญชี “เงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา COVID-๑๙”

เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นครบทุกโครงการแล้ว หรือไม่มีความ จำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินกู้ตามโครงการอีก ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ ที่เหลือในบัญชีตามวรรคหนึ่งส่งคืนคลังและปิดบัญชีดังกล่าว

ข้อ ๒๑ การเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินของทางราชการ และหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๕

การติดตามประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๒ การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พระราชกำหนด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

หมวด ๖

การใช้วงเงินกู้สำหรับรายการเงินสำรองจ่าย

ข้อ ๒๓ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ ในรายการเงินสำรองจ่าย ตามที่คณะกรรมการได้กำหนดวงเงินไว้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี เจ้าสังกัด เสนอคำขอใช้เงินกู้พร้อมแสดงเหตุผลความจำเป็น ต่อคณะกรรมการพิจารณาถ้อยแถลงและ เสนอความเห็น ก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ประกาศ ณ วันที่

๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๗๕๖๖



เลขที่	5465
วันที่	20 พค 2563
เวลา	15.34

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

งานเลขานุการ ลคช.
เลขรับที่ 2721
วันเดือนปี 20 พค 2563
เวลารับ 16.63

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๕๗๕๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๕๗๕๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) (โครงการฯ) ซึ่งประกอบด้วยโครงการย่อย จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ๒) โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และ ๓) โครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาตรวจสอบยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒. อย่างไรก็ดี เห็นควรให้แก้ไขชื่อโครงการฯ เป็น “โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓. ทั้งนี้ โครงการฯ ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (คณะกรรมการฯ)

/ซึ่งมี ...

ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แล้ว โดยความเห็นคณะกรรมการฯ มีดังนี้

๓.๑ ไม่ขัดข้องในการดำเนินการ ๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งจะจ่ายเงินเยียวยาเพิ่มเติมแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ หรือเบี้ยความพิการ จำนวน ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยให้ได้รับการเยียวยาคนละ ๑,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท และจัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ๑๑ แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๗๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๖,๒๘๒,๔๕๐ บาท และ ๒) โครงการที่สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งจะช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินค่าเช่าที่พัก รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๐๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกันยายน ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๗,๖๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ อย่างไรก็ดี สำหรับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๒,๐๐๐ บาท รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑ ล้านคน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรพิจารณาจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินที่จะใช้ในโครงการดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เพียงพอต่อการรองรับการให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มตกหล่นจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง (โครงการของ กค.ฯ) เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น ให้ครบถ้วน และพิจารณากระบวนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้มีความรวดเร็ว ท่วงถึง และเป็นธรรม

๔. นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรทำหน้าที่ในการรวบรวมและคัดกรองกลุ่มตกหล่นจากโครงการของ กค.ฯ ให้ถูกต้องและครบถ้วน เนื่องจากกลุ่มคนตกหล่นดังกล่าว เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น เป็นกลุ่มคนที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดูแลกลุ่มคนดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือของรัฐบาลสามารถเข้าถึงกลุ่มคนทุกกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

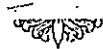
สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ความที่สด

ที่ พม ๐๒๐๗/ ๕๗๙๕



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดข้อเสนอโครงการ จำนวน ๓ โครงการ

อ้างถึง ๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามที่พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดให้มีการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงได้จัดทำโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) จำนวน ๓ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑,๕๔๓,๑๓๙,๔๕๐ บาท (สี่หมื่นหนึ่งพันห้าร้อยสี่สิบสามล้านหนึ่งแสนสามหมื่นเก้าพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ และต้องอาศัยรายได้จากสมาชิกในครอบครัวเป็นหลัก วงเงินงบประมาณ ๓๙,๔๘๕,๕๑๙,๔๕๐ บาท (สามหมื่นเก้าพันสี่ร้อยแปดสิบห้าล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

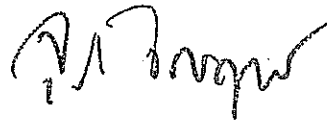
๒) โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบทางสังคมและเข้าไม่ถึงสวัสดิการของรัฐและต้องการความช่วยเหลือในด้านที่พักอาศัยชั่วคราว วงเงินงบประมาณ ๕๗,๖๒๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นบาทถ้วน) และ

๓) โครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ซึ่งเป็นผู้ประสบปัญหาทางสังคมและจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนโดยปัจจุบันทันด่วน วงเงินงบประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

ในการนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอความร่วมมือกระทรวงการคลัง พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๗๐

ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

1. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
2. ชื่อโครงการ มาตรการช่วยเหลือเยียวากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)
3. พื้นที่ดำเนินการ ทั่วประเทศ
4. หลักการและเหตุผล

การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อประชากรเป็นวงกว้างอันเป็นผลมาจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการ รวมถึงการหยุดประกอบอาชีพอิสระ และทำให้ผู้อยู่ในกำลังแรงงานขาดรายได้หรือมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตประจำวัน โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบซึ่งถือเป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศและเป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย โดยในปี 2562 มีแรงงานนอกระบบจำนวน 20.34 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 54.3 ของผู้มีงานทำทั่วประเทศ¹ ทั้งนี้ ข้อจำกัดทางรายได้และการประกอบอาชีพของกำลังแรงงานได้กระทบต่อเนื่องไปยังสมาชิกครอบครัว ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ที่ต้องพึ่งพากำลังแรงงาน ส่งผลให้กลุ่มคนดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในสภาวะยากลำบากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ มาตรการยังให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือกลุ่มคนไร้บ้าน เนื่องจากการอยู่อาศัยในสภาวะแวดล้อมที่ไม่เหมาะสม รวมถึงการเข้าถึงข้อมูลความรู้ในการป้องกันโรค บริการสาธารณสุข และอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งอาจนำไปสู่การแพร่กระจายโรคอย่างไม่สามารถควบคุมได้ ทั้งนี้ การผลักดันมาตรการสำหรับกลุ่มเปราะบางดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวากลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่าย รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค ประกอบด้วย

4.1 ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

4.1.1 ผลการสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีในประเทศไทย ในปี 2558 – 2559 โดยกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติและสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า 5 ปีในประเทศไทย จำนวน 1 ใน 10 คนมีภาวะเตี้ยแคระแกร็น และมีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน โดยส่วนหนึ่งเป็นเด็กในครัวเรือน

¹ การสำรวจแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2562, สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

ยากจน นอกจากนี้ ยังพบว่า เด็กในครัวเรือนยากจนไม่สามารถเข้าถึงการส่งเสริมพัฒนาการเด็กที่เหมาะสมได้ โดยเฉพาะเด็กที่อยู่ครัวเรือนยากจนมากถึงร้อยละ 77 ที่ไม่มีหนังสือเด็กอย่างน้อยสามเล่มที่บ้าน ทำให้กลุ่มเด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจนไม่ได้รับการพัฒนาได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งนี้ การคาดการณ์ผลกระทบจากการหยุดจ้างงานจะส่งผลให้ครอบครัวที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งเป็นผู้อยู่ในเกณฑ์กลุ่มคนผู้มีรายได้น้อยมีศักยภาพลดลงในการเลี้ยงดูเด็กอย่างเหมาะสม เช่น การไม่ได้รับการดูแลทางโภชนาการ การไม่ได้เข้าเรียนหรือออกจากโรงเรียนกลางคัน และการถูกระงับการทำความรุนแรงในครอบครัว เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลไปยังการเจริญเติบโตในช่วงวัยอื่นต่อไป

4.1.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 1,451,468 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน โดยเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 4,354,404,000 บาท (สี่พันสามร้อยห้าสิบล้านสี่แสนสี่พันบาทถ้วน)

4.2 ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

4.2.1 การให้หยุดงานชั่วคราวโดยไม่ได้รับเงินเดือนและการเลิกจ้างทั้งในวัยแรงงานและในวัยผู้สูงอายุส่งผลต่อความมั่นคงทางรายได้และการอุปโภคบริโภคสิ่งจำเป็นของผู้สูงอายุ โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุที่ต้องพึ่งพารายได้จากบุตร โดยข้อมูลจากสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2560 พบว่า แหล่งรายได้หลักของผู้สูงอายุมาจากบุตรและจากการทำงานรองลงมา

ขณะที่ข้อมูลการทำงานของผู้สูงอายุ พบว่า ในปี 2562 มีผู้สูงอายุที่ทำงานจำนวน 4.23 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 34.5 จากจำนวนผู้สูงอายุทั้งหมด 12.27 ล้านคน และส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรและประมง ถึงร้อยละ 58.7 ซึ่งเป็นสาขาอาชีพที่มีสัดส่วนคนจนสูงสุด อีกทั้งผู้สูงอายุที่ทำงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบถึง 3.73 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 88² ซึ่งเป็นกลุ่มที่ไม่มีหลักประกันทางอาชีพและรายได้ ทั้งนี้ รายได้ที่ไม่

ร้อยละแหล่งรายได้หลักของผู้สูงอายุ 3 ลำดับแรก และจากเงินออม ปี 2550-2560

แหล่งรายได้หลัก	พ.ศ. 2550	พ.ศ. 2554	พ.ศ. 2560
จากบุตร	52.3	40.1	34.9
จากการทำงาน	28.9	35.1	30.9
จากคู่สมรส	6.1	11.4	19.9
จากเงินออม	2.9	2.6	2.3

ที่มา: สถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2560, มส.ผส.

เพียงพอของผู้สูงอายุไม่ว่าจะเป็นจากการที่บุตรมีศักยภาพในการเกื้อกูลผู้สูงอายุลดลงหรือจากการจ้างงานผู้สูงอายุเอง ส่งผลให้ผู้สูงอายุมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในภาวะยากจน การเข้าถึงบริการสุขภาพและอุปกรณ์การป้องกันโรค การตกอยู่ในภาวะพึ่งพิงที่รวดเร็วขึ้นเนื่องจากการมีความเสี่ยงสูงต่อการติดเชื้อและการเสียชีวิต รวมถึงศักยภาพที่ลดลงในการเลี้ยงดูเด็กให้มีพัฒนาการสมวัย โดยเฉพาะในครอบครัวข้ามรุ่นที่มักมีสถานะทางเศรษฐกิจ และเด็กในครอบครัวมีโอกาสในการเข้ารับการศึกษามีพัฒนาการที่ต่ำกว่าครอบครัวที่มีทั้งพ่อและแม่ และจะส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ที่ส่งผ่านจากรุ่นสู่รุ่น ทั้งนี้ พบว่า ครอบครัวข้ามรุ่นใน

² การทำงานของผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. 2562, สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

ประเทศไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จาก 107,494 ครั้วเรือนในปี 2530 เป็น 405,615 ครั้วเรือน ในปี 2556³ ดังนั้น กลุ่มผู้สูงอายุจึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการช่วยเหลือ เยียวยา และรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อป้องกันมิให้ผู้สูงอายุต้องตกอยู่ในภาวะพึ่งพิง ลดความเสี่ยงทางสุขภาพและผลกระทบต่อสถานภาพทางเศรษฐกิจของผู้สูงอายุ

4.2.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 9,664,111 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน โดยเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 28,992,333,000 บาท (สองหมื่นแปดพันเก้าร้อยเก้าสิบล้านสามแสนสามหมื่นสามพันบาทถ้วน)

4.3 คนพิการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยความพิการ

4.3.1 สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้รัฐบาลต้องออกมาตรการดูแลสุขภาพของประชาชนพร้อมกับการควบคุมการแพร่กระจายเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต ความเป็นอยู่และเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ การสั่งปิดสถานที่ต่าง ๆ เป็นการชั่วคราว ส่งผลให้คนพิการทั้งกลุ่มที่ประกอบอาชีพอิสระหรือกลุ่มที่เป็นแรงงานในระบบต่างได้รับผลกระทบจากการมีรายได้ที่ลดลง และเป็นข้อจำกัดมากกว่าคนที่มีสภาพร่างกายสมบูรณ์ในการหางานทำ ในช่วงระหว่างการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เนื่องจากความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาระหว่างประชากรพิการและประชากรที่ไม่พิการ ประกอบกับคนพิการส่วนใหญ่มีฐานะยากจน โดยครัวเรือนที่มีฐานะยากจนมากมีผู้พิการสูงที่สุดถึงร้อยละ 11.4 ขณะที่ครัวเรือนที่มีฐานะร่ำรวยมาก มีเพียงร้อยละ 3.1 เท่านั้น⁴ ทั้งนี้ ผลกระทบที่เกิดจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และความเหลื่อมล้ำที่คนพิการเผชิญอยู่ อาจส่งผลให้เกิดคนพิการยังคงอยู่ในกลุ่มคนที่เข้าไม่ถึงโอกาส ขาดรายได้ และได้รับความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดหากไม่สามารถเข้าถึงอุปกรณ์การป้องกันที่เหมาะสม

นอกจากนี้ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดมิได้เพียงส่งผลต่อกลุ่มเป้าหมายคนพิการที่เป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงานเท่านั้น แต่ยังส่งผลต่อผู้ดูแลคนพิการที่เป็นสมาชิกในครอบครัว โดยเฉพาะคนพิการที่ดูแลตัวเองได้น้อย ติดเตียงหรือคนพิการที่เป็นผู้สูงอายุติดเตียงที่มีค่าใช้จ่ายในการดูแลสูง และก่อให้เกิดภาวะเครียดของผู้ดูแล ซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาความรุนแรงระหว่างกับคนพิการมากขึ้น ทั้งนี้ การสำรวจความพิการ พ.ศ. 2560 โดยกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า กลุ่มผู้สูงอายุเป็นกลุ่มที่มีประชากรที่พิการสูงกว่าวัยอื่น คิดเป็นร้อยละ 20.6 ขณะที่วัยอื่นมีเพียงร้อยละ 0.4 – 3.0 เท่านั้น

4.3.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน 2,027,500 คน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) คนละ 1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 3 เดือน โดยเพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 6,082,500,000 บาท (หกพันแปดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

³ รายงานสถานการณ์ประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โฉมหน้าครอบครัวไทย ยุคเกิดน้อย อายุยืน, UNFPA ร่วมกับ สสช.

⁴ การสำรวจความพิการ พ.ศ. ๒๕๖๐, UNICEF ร่วมกับ สสช.

4.4 คนไร้บ้าน

4.4.1 สถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย และการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน โดยการปฏิบัติตามคำแนะนำของกรมควบคุมโรคอย่างเคร่งครัด เช่น การแยกรับประทานอาหาร การล้างมือ การรักษาระยะห่างทางสังคม ตลอดจนการสวมใส่หน้ากากอนามัย เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรค ประกอบกับ ยังพบว่า มีกลุ่มเป้าหมายคนไร้บ้าน คนไร้ที่พึ่ง และผู้ใช้ชีวิตในที่สาธารณะ ในเขตกรุงเทพมหานครกว่า 1,100 คน ที่ยังเข้าไม่ถึงบริการ และรับรู้ถึงสถานการณ์ดังกล่าว ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบางทางสังคม ไม่อาจพึ่งพาบุคคลอื่นได้ ทำให้มีชีวิตรอยู่อย่างยากลำบาก มีมาตรฐานการดำรงชีวิตต่ำกว่ามาตรฐานความเป็นอยู่ของบุคคลทั่วไป สมควรต้องคุ้มครองให้กลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐาน มีความปลอดภัย มีสภาพร่างกายและจิตใจเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป อีกทั้งยังมีความเสี่ยงต่อการได้รับเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) อันจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและสวัสดิภาพ

4.4.2 จัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้าน 11 แห่ง แบ่งออกเป็น กรุงเทพมหานคร 5 แห่ง และจังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น สงขลา ชลบุรี สมุทรปราการและพิษณุโลก จังหวัดละ 1 แห่ง รวมเป็น 11 แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน 1,700 คน โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงกรกฎาคม 2563 เป็นระยะเวลา 3 เดือน ใช้งบประมาณจำนวน 56,282,450 บาท (ห้าสิบล้านสองแสนแปดหมื่นสองพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

5. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อเยียวยากลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่าย รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

6. ระยะเวลาดำเนินงาน 3 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563

7. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ



7.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

การผลักดันมาตรการสำหรับกลุ่มเปราะบางดังกล่าวจะช่วยให้เด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจน ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัวจากการที่สมาชิกของครอบครัวไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอ รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

8. วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โปรตระบุกลุ่มเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่การดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจาก แหล่งเงินอื่นๆ (โปรตระบุถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย :ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1. เงินกู้	39,485,519,450	
2. เงินงบประมาณ	-	
รวม	39,485,519,450	

โปรตระบุวิธีการที่ใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย

8.1 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 1,451,468 ราย

8.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 9,664,111 ราย

8.3 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน 2,027,500 คน

8.4 จัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้าน 11 แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน 1,700 คน โดยเป็นการดำเนินการตามศักยภาพของศูนย์พักพิงฯ และตามมาตรการการรักษาระยะห่างทางสังคม

9. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

9.1 กลุ่มประชาชน 13,144,779 คน



กลุ่มคนเปราะบาง⁵



กลุ่มแรงงานนอกระบบ⁶



อื่นๆ

9.1.1 เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อย และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 1,451,468 ราย

9.1.2 ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 9,664,111 ราย

9.1.3 คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน 2,027,500 คน

9.1.4 คนไร้บ้าน จำนวน 1,700 คน

⁵ หมายถึง ผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ถูกกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหาร สำหรับการช่วยเหลือของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พ.ศ. 2561 อาทิ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

⁶ หมายถึง กลุ่มแรงงานในระบบประกันสังคมตามมาตรา 39 และ 40 รวมถึงผู้ประกอบการอาชีพอิสระ

	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563					ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.		...	...	...	...	
4. นำเงินเยียวามาใช้สำหรับ 1) ค่าใช้สอยวัสดุ เช่น ค่าใช้จ่าย ผู้ให้บริการ ค่าจ้างรถสุขาภิบาล เป็นต้น และ 2) ค่าตอบแทนจ้าง เหมาผู้ดูแล									

12. แผนการใช้จ่ายเงิน (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
1. จ่ายเงินเยียวาให้แก่เด็กที่มีสิทธิ ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรก	1,451.468	1,451.468	1,451.468	4,354.40400
2. จ่ายเงินเยียวาให้แก่ผู้สูงอายุที่มี สิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	9,664.1110	9,664.1110	9,664.1110	28,992.3330
3. จ่ายเงินเยียวาให้แก่คนพิการที่มี บัตรประจำตัวคนพิการ	2,027.5000	2,027.5000	2,027.5000	6,082.5000
4. จ่ายเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินการศูนย์พักพิงฯ	56.28245	-	-	56.28245
รวม	13,199.36145	13,143.079	13,143.079	39,485.51945

13. การสนับสนุนงบประมาณ

- ☒ ไม่เข้าซ้อนกับงบประมาณอื่นๆ
- ☐ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว แต่
- ☐ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ☐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

14. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

สามารถช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้าน จำนวนรวมทั้งสิ้น 13,144,779 คน เพื่อให้ยังมีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับหรือแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ไปยังผู้อื่นและชุมชน

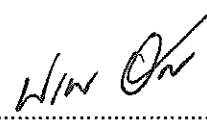
15. แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

การจ่ายเงินเยียวยาเป็นการจ่ายตามสิทธิของกลุ่มเปราะบางที่ได้มีการลงทะเบียนแล้ว ได้แก่ เด็กที่อยู่ในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพ คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จึงสามารถตรวจสอบการได้รับเงินเยียวยาได้จากฐานข้อมูลที่มีอยู่

16. แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย|ตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดและกระทรวงมหาดไทยติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณาถ้อยแถลงของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ)..... 

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ

1. ชื่อ-สกุล นางสาวสรณภัทร อนุมติราชกิจ
ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2. ชื่อ-สกุล นางนันท์นัฏดา ฤทธิมนตรี
ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ
กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
หน่วยงาน กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์/โทรสาร 02-2822870
E-mail nantnadda.r@gmail.com

ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.2563

- 1 หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- 2 ชื่อโครงการ สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)
พื้นที่ดำเนินการ 10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ ชลบุรี ระยอง
เชียงใหม่ ภูเก็ต ปัตตานี ยะลา

โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการที่คำนึงถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจาก
สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งในมิติสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคม ในภาวะ
ที่ “คนตกงานกะทันหันและตกอยู่ในความยากจน” ซึ่งมีลักษณะพื้นที่ ดังนี้ (1) จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง
14 วันย้อนหลังแบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า 5 รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความ
เชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) (2) จังหวัดที่มีผู้ป่วยที่รับรักษาสะสมเป็นจำนวน
มาก และ (3) จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซาทางเศรษฐกิจ
โดยเฉพาะเขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรม

- 3 หลักการและเหตุผล โดยอาจะระบุที่มา (มติ ครม. นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจ แผนพัฒนา
จังหวัด) สภาพปัญหา ความต้องการและความจำเป็นเร่งด่วน

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในหลายประเทศทั่ว
โลกซึ่งองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุข
ระหว่าง ประเทศ (Public Health Emergency of International Concern) และแนะนำทุกประเทศให้
เร่งรัดการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรค สำหรับประเทศไทยได้มีมาตรการในการเฝ้าระวัง ป้องกันและ
ควบคุมโรคตั้งแต่เริ่มพบการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง โดยประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
(Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคติดต่ออันตรายตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ.
2558

เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2563 นายกรัฐมนตรีได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามพระราชกำหนดการ
บริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 และวันที่ 26 มีนาคม 2563 ได้ประกาศข้อกำหนดตาม
ความในมาตรา 9 แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 (ฉบับที่ 1) ซึ่ง
ผลจากการประกาศดังกล่าว คือ รัฐบาลจะมีช่องทางตามกฎหมายเข้าควบคุมหรือบริหารสถานการณ์ได้

รวดเร็วและบูรณาการ มีการออกข้อกำหนดคือ ข้อห้ามหรือข้อปฏิบัติบางอย่าง เช่น ห้ามเข้าออกสถานที่บางแห่ง ห้ามหรือจำกัดการเข้าออกราชอาณาจักรและการเคลื่อนย้ายประชาชนจำนวนมากข้ามเขตพื้นที่ การควบคุมการใช้นานพาหนะ เส้นทางจราจร การควบคุมสินค้าและเวชภัณฑ์ มาตรการเหล่านี้ แม้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในประเทศไทยได้ส่งผลกระทบต่อระบบสาธารณสุข เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งทำให้คนตกงานกะทันหัน และตกอยู่ในความยากจนด้วยจำนวนผู้ติดเชื้อและผู้เสียชีวิตยังคงเพิ่มขึ้น ตลอดจนธุรกิจสถานประกอบการล้วนต้องหยุดการทำงานเพื่อลดการแพร่ระบาดของเชื้อ ซึ่งคาดการณ์ว่า ผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จะทำให้เกิดสถานการณ์ประชาชนตกงานชั่วคราว จำนวน 2-3 ล้านคนในกรุงเทพมหานคร ประชาชนเหล่านี้ส่วนใหญ่มีภูมิลำเนาต่างจังหวัด ไม่สามารถพำนักอาศัยต่อในกรุงเทพมหานครได้ เนื่องจากขาดรายได้ในการดำรงชีพ จึงเดินทางกลับภูมิลำเนาต่างจังหวัดอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ประชาชนตกงานที่ไม่มีครอบครัวหรือภูมิลำเนาให้กลับ คนที่อาศัยอยู่เพียงลำพังในห้องเช่า คนที่มีเงินเก็บไม่เพียงพอ คนที่มีหนี้สินต้องผ่อนชำระหรือคนที่ทำงานหาเช้ากินค่ำและต้องอาศัยอยู่ในบ้านรวมกันหลายคนอย่างแออัด กลายเป็นกลุ่มเป้าหมายใหม่ที่เป็นคนจนเมืองและประสบปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและมีโอกาสเสี่ยงต่อการติดเชื้อโรค ซึ่งจากข้อมูลระดับการระบาดของจังหวัด พบว่า จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง 14 วันย้อนหลังแบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า 5 รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) รวม ๗ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี นนทบุรี ภูเก็ต สมุทรปราการ ปัตตานี ยะลา (ข้อมูล ณ วันที่ 14 เมษายน 2563) ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการเสนอต่อศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (ศบค.) พิจารณาผ่อนปรนมาตรการตามลำดับพื้นที่ที่พิจารณาแล้วเห็นว่าสถานการณ์การระบาดของโรคเริ่มคลี่คลาย นอกจากนี้ยังพบว่า "กรุงเทพมหานคร" มีผู้ป่วยที่รักษาสะสมมากที่สุด (1,401 ราย) ตามด้วย ภูเก็ต (192), นนทบุรี (150), สมุทรปราการ (108), ยะลา (99), ปัตตานี (87), ชลบุรี (81), สงขลา (56), เชียงใหม่ (40) และ ปทุมธานี (33) (ข้อมูล ณ วันที่ 18 เมษายน 2563)

วิกฤติ COVID-19 ทำให้ประเทศต้องกำหนดมาตรการสกัดกั้นการไหลเวียนของประชาชนในประเทศ เพื่อยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคและตามมาด้วยมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซาทางเศรษฐกิจ ซึ่งจากรายงาน "ภาวะตลาดแรงงานไทยและ แนวโน้ม" โดยธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งได้มีการสำรวจข้อมูลและความเห็นของผู้ประกอบการที่ครอบคลุมในแหล่งท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้องในช่วงเดือน กุมภาพันธ์ - มีนาคม 2563 ชี้ให้เห็นว่า แรงงานในเกือบทุกภูมิภาคได้รับผลกระทบจากโควิด-19 ค่อนข้างชัดเจน ซึ่งไม่เพียงแต่ภาคบริการเท่านั้นแต่ยังรวมถึงภาคการผลิต นอกจากนี้ เขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรมอย่างพื้นที่ระยอง ชลบุรี และฉะเชิงเทรา ซึ่งมีแรงงานเป็นจำนวนมากที่ได้รับผลกระทบจากการปิดโรงงานอุตสาหกรรมการผลิตสินค้า

นอกจากนี้ ผู้ป่วยที่ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการและการท่องเที่ยว ซึ่งมีความเสี่ยงใกล้ชิดกับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้เมื่อหายป่วยออกจากโรงพยาบาลแล้วแต่ยังไม่สามารถกลับไปทำงานได้ตามปกติ เนื่องจากสถานประกอบธุรกิจยังปิดให้บริการตามมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อย่างเข้มข้น จึงทำให้บางส่วนกลายเป็นคนตกงานและขาดรายได้ในการดำรงชีพในที่สุด ประกอบกับผลจากการประกาศ Curfew ทั่วประเทศเพื่อจำกัดการเคลื่อนที่การเคลื่อนย้ายของคน ซึ่งมั่งลดจำนวนการเคลื่อนที่และโอกาสการแพร่เชื้อได้ส่งผลต่อการเดินทางสัญจรไปมาของประชาชน และยังคงมีปัญหาเรื่องการเหลื่อมเวลาของจังหวัด ซึ่งข้อกำหนดตาม พ.ร.ก. กำหนดตั้งแต่เวลา 22.00 – 04.00 น. ของวันรุ่งขึ้น ในบางจังหวัด อาจจะมีเวลาเหลื่อมจากนี้ อีกทั้งในบางจังหวัดมีประกาศห้ามเดินทางเข้าออกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนบางส่วนไม่สามารถเดินทางได้ในเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะผู้ที่ไม่มีพาหนะส่วนตัว ขาดรายได้ อันเนื่องจากผลกระทบของ COVID อีกทั้งไม่มีค่าที่พักและต้องการที่พักชั่วคราวพร้อมอาหารในการดำรงชีพ และจากข้อมูลสถิติการให้บริการ 1300 สายด่วน พม. พบว่า ประชาชนโทรศัพท์เข้ามาเพื่อขอความช่วยเหลือในหลายประเด็น โดยมีประเด็นปัญหาความต้องการที่พักชั่วคราว หรือไม่มีที่พักอาศัย เป็นหนึ่งในปัญหาที่ประชาชนแจ้งเข้ามาด้วยและมีแนวโน้มเพิ่มจำนวนมากขึ้น และจากรายงานการเข้ารับบริการในศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้าน กรุงเทพมหานคร ซึ่งเปิดสถานที่สำหรับพักอาศัยพร้อมบริการปัจจัยสี่ โดยให้บริการตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อคัดกรองเบื้องต้น ลดความเสี่ยงในการแพร่กระจายของโรค ตลอดจนเป็นสถานที่กักแยก 14 วัน พบว่า มียอดสะสมระหว่างวันที่ 25 มีนาคม - 20 เมษายน 2563 จำนวน 146 คน ประกอบกับผู้ใช้บริการในศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งจากทั่วประเทศ มีผู้ให้บริการที่อยู่ในความดูแลถึง 253 ราย (ข้อมูล ณ วันที่ 15 เมษายน 2563)

ยิ่งไปกว่านั้น ข้อมูลจากการประมาณการแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของคนไร้บ้านจากพิษของไวรัสโคโรนา 2019 โดยใช้ตัวเลขการประมาณการเศรษฐกิจจากธนาคารแห่งประเทศไทยที่ประมาณการว่าเศรษฐกิจหดตัวที่ร้อยละ 5.3 เมื่อนำมาประมาณการผ่านแบบจำลองโอกาสในการเป็นคนไร้บ้าน พบว่าคนไร้บ้านในพื้นที่กรุงเทพฯ จะเพิ่มขึ้นร้อยละ 29.15 หรือเพิ่มเป็น 1,688 คน เช่นเดียวกับข้อมูลการพยากรณ์เศรษฐกิจของ World Bank และศูนย์วิจัยเศรษฐกิจและธุรกิจธนาคารไทยพาณิชย์ (SCB EIC) ที่คาดว่าเศรษฐกิจของประเทศไทย จะมีการหดตัวที่ร้อยละ 3 – 5 (World Bank) และ 5.6 (SCB EIC) ทำให้ตัวเลขการประมาณการคนไร้บ้านในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นร้อยละ 22.03 – 28.15 และ 30.14 หรือเพิ่มเป็น 1,595 – 1,675 คน และ 1,701 คน ตามลำดับ ประกอบกับข้อมูลภาคสนามของมูลนิธิอิสรชน (องค์กรสาธารณประโยชน์) ซึ่งได้ลงพื้นที่เก็บข้อมูล ตั้งแต่ ปี 2548 มาจนถึงปัจจุบัน พบว่า ร้อยละ 60 ของครอบครัวเร่ร่อนไร้บ้าน ยังไม่ได้รับการรับรองสถานภาพความเป็นพลเมืองจากรัฐและเขาเหล่านี้ ก็จะไม่ได้รับสวัสดิการจากรัฐไปพร้อมกันด้วย ในขณะที่ร้อยละ 90 ของคนเร่ร่อนจะเป็นคนไร้การศึกษา หรือมีการศึกษาดำ ในขณะที่ยังร้อยละ 80 ของคนเร่ร่อนมีความต้องการเปลี่ยนตัวเองและพัฒนาอาชีพ สุดท้ายคือการยอมรับความเป็นตัวตน คืนสู่ครอบครัวและสังคม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความตระหนักยิ่งต่อแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมที่เข้าถึงสวัสดิการและการบริการของรัฐและต้องการความช่วยเหลือในด้านที่พักอาศัยชั่วคราว ประกอบกับตามมาตรา 71 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐพึงจัดให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม ส่งเสริมและพัฒนาการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรงและมีจิตใจเข้มแข็ง และให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเตรียมมาตรการรองรับ โดยการจัดเตรียมและจัดหาสถานที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) เพื่อการ Quarantine สังเกตอาการและควบคุมการแพร่กระจายของโรค ซึ่งจะทำให้กลุ่มเปราะบางได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการบริการจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันทั่วทั้งที่

4 วัตถุประสงค์ของโครงการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะดำเนินการจัดเตรียมสถานที่พักชั่วคราวในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค ตลอดจนให้ความช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ และได้รับการบริการจากรัฐในด้านปัจจัยสี่ ด้านสวัสดิการ และด้านสุขภาพอย่างเหมาะสม เป็นระยะเวลา 90 วัน (พฤษภาคม – กันยายน 2563) โดยการดำเนินงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม

5 ระยะเวลาดำเนินงาน 5 เดือน เดือน พฤษภาคม – กันยายน 2563 โดยอาจพิจารณาขยายเวลาตามสถานการณ์การแพร่ระบาด (ปีงบประมาณ 2563)

6 ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ

- ☒ 6.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
- ☐ 6.2 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
- ☐ 6.3 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

6.4 แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดและชดเชยประชาชนเกษตรกรและผู้ประกอบการเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

(โปรดอธิบายให้เห็นว่าโครงการที่เสนอสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ อย่างไร)

กลไกการคุ้มครองทางสังคมที่พัฒนาครอบคลุมไปถึงด้านสุขภาพและด้านเศรษฐกิจ สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักที่ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันทีทันใด จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชน ตลอดจนตัดตอนการแพร่ระบาดในวงกว้าง อีกทั้งช่วยสนับสนุนกระตุ่นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเช่าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ 10 จังหวัด เพื่อส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

- 7 วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โปรตรระบุกลุ่มเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่มีการดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจากแหล่งเงินอื่นๆ (โปรตรระบุถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย :ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
1. ค่าอาหาร (1,000 คน x 120 บาท x 90 วัน)	10.8000 ล้านบาท	
2. ค่าที่พัก (1,000 คน x 500 บาท x 90 วัน)	45.0000 ล้านบาท	
3. ค่าดำเนินการ		
- เจ้าหน้าที่ (20 คน x 300 บาท x 3 ช่วง (ช่วงละ 8 ชม.) x 90 วัน	1.6200 ล้านบาท	
- ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (1,000 คน x 200 บาท	0.2000 ล้านบาท	
รวม	57.6200 ล้านบาท	

โปรตรระบุวิธีการที่ใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย

- 8 กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย (โปรตรระบุวิธีการประมาณการกำหนดกลุ่มเป้าหมายและจำนวนกลุ่มเป้าหมาย)

8.1 กลุ่มประชาชน 1,000 คน

☒ กลุ่มคนเปราะบาง¹

☒ กลุ่มแรงงานนอกระบบ²

☒ อื่นๆ

กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยกลุ่มเป้าหมายสำคัญ 4 กลุ่ม ได้แก่

- (1) ผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย
- (2) ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินเช่าที่พัก กำลังอยู่ระหว่างรอการหาที่พักใหม่ หรือ มีข้อจำกัดด้านที่พัก ซึ่งมีความต้องการความช่วยเหลือด้านที่พักชั่วคราว
- (3) บุคคลกลุ่มเสี่ยง

3.1) เป็นผู้ป่วยที่เข้าเกณฑ์สอบสวนโรคต้องกักตัวที่บ้าน แต่สถานที่ไม่เอื้ออำนวย หรือเป็นผู้เข้าข่ายต้องเฝ้าระวัง

¹ หมายถึง ผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ถูกกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พ.ศ. 2561 อาทิ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

² หมายถึง กลุ่มแรงงานในระบบประกันสังคมตามมาตรา 39 และ 40 รวมถึงผู้ประกอบการอาชีพอิสระ

3.2) เป็นบุคคลที่รับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งเห็นว่าตนเองมีความจำเป็นต้องกักตัว เช่น บุคคลที่เดินทางกลับภูมิลำเนาในต่างจังหวัด เป็นต้น

(4) บุคคลที่กำลังจะหายป่วย ซึ่งเป็นผู้ป่วยโควิดช่วงพักฟื้นที่รักษาที่โรงพยาบาลมาแล้ว ไม่น้อยกว่า 7 วัน ไม่อยู่ในระยะแพร่กระจาย โดยแพทย์วินิจฉัยแล้วว่าสามารถพักในสถานที่กักตัวได้และผ่านการประเมินทางกายและจิตก่อนเข้าสถานที่พักชั่วคราว

โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการที่คำนึงถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งในมิติสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคม ในภาวะที่ “คนตกงาน กะทันหันและตกอยู่ในความยากจน” ซึ่งมีลักษณะพื้นที่ ดังนี้ (1) จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง 14 วันย้อนหลัง แบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า 5 รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) (2) จังหวัดที่มีผู้ป่วยที่รับรักษาสะสมเป็นจำนวนมาก และ (3) จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรม

8.2 กลุ่มเกษตรกร _____ คน

☐

เพาะปลูกพืช

☐

ปศุสัตว์

☐

ทำประมง

☐

อื่นๆ

(โปรดอธิบาย) _____

8.3 กลุ่มผู้ประกอบการ _____ คน

☐

ธุรกิจขนาดกลาง

☐

ธุรกิจขนาดย่อม

☐

ธุรกิจ start up

☐

ธุรกิจอื่นๆ

(โปรดอธิบาย) _____

9 วิธีดำเนินงาน



9.1 ดำเนินการเอง (โปรดระบุอำนาจหน้าที่ วิธีการ ขั้นตอนและกระบวนการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายของหน่วยงานเจ้าของโครงการ)

ดำเนินงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม โดยวิธีการดำเนินการประกอบด้วย

1) จัดเตรียมสถานที่พักพิงชั่วคราวในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค เป็นระยะเวลา 90 วัน โดยการทำงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม

2) จัดให้มีระบบผู้ดูแลตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้พักพิงให้สามารถปรับตัวได้และให้บริการด้านสังคมสงเคราะห์เพื่อผ่อนคลายความตึงเครียด พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่ออำนวยความสะดวกในการรักษาดูแลผู้พักพิง อาทิ อุปกรณ์วัดไข้ แผนการประสานส่งต่อโรงพยาบาล กรณีผู้พักพิงมีอาการป่วยทรุดลง เป็นต้น

3) จัดให้ผู้พักพิงเข้าที่พักตามเกณฑ์การพิจารณาคัดกรอง พร้อมทั้งจัดทำแฟ้มรายบุคคล

4) จัดให้มีระบบการดูแลสุขภาพอนามัยและมีอาหารเพียงพอตามหลักโภชนาการและมีอาหารเฉพาะสำหรับผู้ป่วยหรือผู้ที่มีโรคประจำตัว

5) ก่อนครบกำหนดเวลาที่ผู้พักพิงจะเดินทางกลับคืนสู่สังคมภายนอก หากผู้พักพิงยังมีความจำเป็นที่ต้องได้รับความช่วยเหลือ จะมีการจัดบริการสวัสดิการสังคมตามสภาพปัญหาความต้องการของผู้พักพิง เช่น เงินสงเคราะห์ประเภทต่าง ๆ ค่าพาหนะส่งกลับภูมิลำเนา บ้านเช่าราคาพิเศษ ฝึกอาชีพ ประสานส่งต่อจัดหางานอาชีพที่ก่อให้เกิดรายได้ให้สามารถเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้ เป็นต้น

☐ 9.2 มอบหมายให้ภาคส่วนอื่นช่วยดำเนินการแทน (โปรดระบุอำนาจหน้าที่ วิธีการ ขั้นตอนและกระบวนการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายของหน่วยงานเจ้าของโครงการ) _____

10 แผนการดำเนินงาน ตั้งแต่ขั้นเตรียมการไปจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ

	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
1. จัดเตรียมสถานที่พักพิงชั่วคราวในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค	←→				

2. จัดให้มีระบบผู้ดูแลตลอด 24 ชั่วโมง	←				→
3. จัดให้ผู้พักพิงเข้าที่พักตาม เกณฑ์การพิจารณาคัดกรอง พร้อมทั้งจัดทำแฟ้มรายบุคคล	←				→
4. จัดให้มีระบบการดูแล สุขอนามัยและมีอาหาร เพียงพอตามหลักโภชนาการ และมีอาหารเฉพาะสำหรับ ผู้ป่วยหรือผู้ที่มีโรคประจำตัว	←				→
5. จัดบริการสวัสดิการสังคม ตามสภาพปัญหาความ ต้องการของผู้พักพิง	←				→

11 แผนการใช้จ่ายเงิน (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563					รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
1. บริการที่พักพิงชั่วคราว จำนวน 1,000 คน เป็นเวลา 90 วัน (งบประมาณใช้จริง ตามจำนวนผู้เข้าพัก)	57.6200 1. ค่าอาหาร (1,000 คน x 120 บาท x 90 วัน) เป็นเงิน 10.8000 ล้านบาท 2. ค่าที่พัก (1,000 คน x 500 บาท x 90 วัน) เป็นเงิน 45.0000 ล้านบาท 3. ค่าดำเนินการ 3.1 เจ้าหน้าที่ (20 คน x 300 บาท x 3 ช่วง (ช่วงละ 8 ชม.) x 90 วัน) เป็นเงิน 1.6200 ล้านบาท 3.2 ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (1,000 คน x 200 บาท) เป็นเงิน 0.2000 ล้านบาท					57.6200
รวม	57.6200					57.6200

12 การสนับสนุนงบประมาณ

- ☒ ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณอื่น ๆ
- ☐ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อกวนผู้กักกันโดยเร็ว แต่
- ☐ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ☐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

13 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

13.1 ผลผลิตของโครงการและตัวชี้วัด

สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันทั่วทั้งที่ จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน

13.2 ผลลัพธ์ของโครงการและตัวชี้วัด

- 1) ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชนที่ผู้พักพิงอาศัยอยู่ ซึ่งส่งผลต่อการตัดสินใจการแพร่ระบาดในวงกว้าง
- 2) สนับสนุนกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเข้าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ 10 จังหวัด และส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

14 ผลประโยชน์และความคุ้มค่าของโครงการ

กลไกการคุ้มครองทางสังคมที่พัฒนาครอบคลุมไปถึงด้านสุขภาพและด้านเศรษฐกิจ สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับบริการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันทั่วทั้งที่ จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชน ตลอดจนตัดตอนการแพร่ระบาดในวงกว้าง อีกทั้งช่วยสนับสนุนกระตุ่นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเข้าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ 10 จังหวัด เพื่อส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

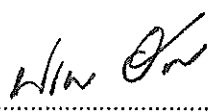
15 แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เป็นการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการโดยอิงตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด เพื่อมุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อน ต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พัก จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,000 คน ให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับบริการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤติอย่างทันทั่วทั้งที่

16 แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณาลั่นกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ) 

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ

- 1 ชื่อ-สกุล นางสาวสรณภัทร อนันต์ราชกิจ
ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์ 02-659-6437
โทรสาร 02-356-0538
E-mail Saranpat.a@m-society.go.th
- 2 ชื่อ-สกุล นายศรารุท มูลโพธิ์
ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองตรวจราชการ
กอง/สำนัก สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์ 02-659-6421 / 081-174-5062
โทรสาร 02-659-6421
E-mail inspect@m-society.go.th

ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.2563

1. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

2. ชื่อโครงการ

มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

3. พื้นที่ดำเนินการ

ทั่วประเทศ

4. หลักการและเหตุผล

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะหน่วยงานหลักด้านสังคม มีภารกิจ
ในการดูแลประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มผู้ด้อยโอกาส กลุ่มเปราะบาง และผู้ประสบปัญหา
ทางสังคม ซึ่งได้ดำเนินมาตรการและจัดสวัสดิการที่เหมาะสมให้กับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ครอบคลุม
ทั้งกลุ่มคนทั่วไปและกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคม โดยในส่วนของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พบว่า ในปี
2562 มีผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ได้รับการช่วยเหลือจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ จำนวน 363,900 ราย

อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ที่ส่งผล
กระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นวงกว้าง โดยข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทยคาดว่า เศรษฐกิจไทย
ในปี 2563 จะหดตัวร้อยละ 5.3 ประกอบกับปัญหาภัยแล้งที่กดดันรายได้ครัวเรือน ทำให้ประชาชน
ว่างงานหรือไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ผลกระทบดังกล่าวได้นำมาสู่ปัญหาการฆ่าตัวตายสูงขึ้น
โดยจากการรวบรวมข้อมูลผู้เสียชีวิตและคนที่ฆ่าตัวตายจากไวรัสโควิด – 19 ระหว่างวันที่ 1 ถึง 21 เมษายน
2563 พบว่า ผู้ที่ฆ่าตัวตายส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ตกงานและต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในครอบครัว แต่ไม่ได้รับ
การช่วยเหลือเยียวยาจากภาครัฐได้ทันทั่วถึง¹ รวมถึงการที่ประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยต้องเผชิญ
กับปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคม เช่น การเข้าถึงปัจจัยสี่ที่เพียงพอในการยังชีพ

¹ โครงการวิจัยคนจนเมืองที่เปลี่ยนไปในสังคมเมืองที่กำลังเปลี่ยนแปลง โดยคณะนักวิจัยโครงการวิจัยคนจนเมืองที่เปลี่ยนไปในสังคมเมืองที่กำลัง
เปลี่ยนแปลง, การแถลงผลการรวบรวมข้อมูลผู้เสียชีวิตและคนที่ “ฆ่าตัวตาย” จากไวรัสโควิด – 19 และข้อเสนอแนะ , (2563)

การเข้าถึงบริการและสวัสดิการขั้นพื้นฐาน นำมาสู่ปัญหาสังคมด้านต่างๆ จึงคาดการณ์ได้ว่า ผู้ประสบปัญหาทางสังคมต้องเผชิญกับความยากลำบากที่รุนแรงมากขึ้น รวมถึงจำนวนผู้ประสบปัญหาทางสังคมจะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากเดิม ทั้งนี้ จากการจัดเก็บข้อมูลในระบบแผนที่ทางสังคม (Social Map) ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในปี 2561 พบว่า มีผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ต้องการได้รับความช่วยเหลือถึง 1,026,502 คน ประกอบกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวไปจำนวนหนึ่งแล้ว จึงคาดการณ์ว่าจะมีผู้ประสบปัญหาทางสังคมประมาณ 1,000,000 คน อย่างไรก็ตาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ประสานกระทรวงมหาดไทยในการจัดเก็บข้อมูลผู้ประสบปัญหาทางสังคมทั่วประเทศ ซึ่งขณะนี้กระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างการสำรวจข้อมูลดังกล่าว

ขณะที่ในปัจจุบันแม้ภาครัฐจะมีมาตรการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการ การถูกเลิกจ้าง แต่ก็มีผู้ประสบปัญหาจำนวนมากที่ยังเข้าไม่ถึงสิทธิและไม่เข้าเกณฑ์การได้รับสิทธิ รวมไปถึงคนที่อาจจะได้รับสิทธิการช่วยเหลือ แต่ยังไม่ประสบปัญหาทางสังคมที่ยังต้องได้รับการบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการผลักดันมาตรการดังกล่าว เพื่อที่จะช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ประสบปัญหาทางสังคม ลดความยากลำบากและสามารถดำรงชีวิตต่อไปได้ในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)

5. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบทางสังคม มีความยากลำบากในการดำรงชีวิตอย่างฉับพลันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของเชื้อโคโรนา 2019 (COVID - 19) เป็นทั้งผู้ได้รับผลกระทบที่ไม่ได้รับสิทธิช่วยเหลือ เยียวยาจากมาตรการอื่น หรือได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา แต่ยังคงเผชิญกับความยากลำบากในการดำรงชีวิต จะได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

6. ระยะเวลาดำเนินงาน

5 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2563 ถึงเดือนกันยายน 2563

7. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ



แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

โดยมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินจะเป็นการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ได้รับความเดือดร้อนและจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเฉพาะหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งทำให้ประชาชน

กลุ่มเปราะบางต้องเผชิญกับปัญหาทางสังคมหลายมิติมากยิ่งขึ้น และอาจนำไปสู่การตกอยู่ในภาวะยากจนเรื้อรังจนยากที่จะแก้ไขได้ต่อไปในอนาคต

8. วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โปรแกรมกลุ่มเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่การดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจากแหล่งเงินอื่นๆ (โปรดระบุถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย: ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	2,000.00 (เงินกู้)	-
รวม	2,000.00	

การดำเนินการจ่ายเงินตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินให้แก่กลุ่มเป้าหมายจำนวน 1,000,000 คน คนละ 2,000 บาท คิดเป็นวงเงินในการดำเนินมาตรการฯ รวมทั้งสิ้น 2,000,000,000 บาท (2,000 บาท x 1 ล้านคน x 1 ครั้ง) โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยา ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินจากการได้รับผลกระทบจากการระบาดของเชื้อโคโรนา 2019 (COVID – 19) จำนวน 2,000,000,000 บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) และจะดำเนินการระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงกันยายน 2563

9. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย



กลุ่มประชาชน จำนวน 1,000,000 คน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง และถือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. 2561

ระเบียบ	รายละเอียด
ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. 2561	- กำหนดให้ผู้ประสบปัญหาทางเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติได้รับความช่วยเหลืออันเนื่องมาจากประสบความเดือดร้อน ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ ที่กำหนดในระเบียบประกาศ หรือหลักเกณฑ์ว่าด้วยการนั้น ตามที่ระบุในบัญชีท้ายระเบียบ - บัญชีท้ายระเบียบครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย 1) เด็กภายในครอบครัว 2) ผู้ตกทุกข์ได้ยากในประเทศในต่างประเทศกลับภูมิลำเนาเดิม 3) ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน 4) ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง 5) คนพิการ 6) สตรีหรือครอบครัว

ระเบียบ	รายละเอียด
	ที่ประสบปัญหาทางสังคม 7) ผู้สูงอายุที่จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนที่พักอาศัย อาหารและเครื่องนุ่งห่ม 8) ผู้สูงอายุซึ่งถูกทารุณกรรม ถูกทอดทิ้งหรือถูกแสวงหาประโยชน์ 9) สตรีที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาเอดส์ 10) การใช้จ่ายของโครงการรณรงค์เพื่อป้องกันเอดส์ และ 11) ชาวเขา

10. วิธีดำเนินงาน



ดำเนินการเอง

- 1) เจ้าหน้าที่รับเรื่องผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ (1) ศูนย์ช่วยเหลือสังคม สายด่วน 1300
- (2) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทุกจังหวัด
- 2) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน
- 3) ให้ความช่วยเหลือจ่ายเงินให้ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินรายละ 2,000 บาท ได้รับสิทธิความช่วยเหลือ 1 คน ต่อ 1 สิทธิ์ (หนึ่งหมายเลขบัตรประชาชนต่อหนึ่งสิทธิ์)

11. แผนการดำเนินงาน ตั้งแต่ขั้นเตรียมการไปจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ

กิจกรรม	พ.ค. 63	มิ.ย. 63	ก.ค. 63	ส.ค. 63	ก.ย. 63
1. รับเรื่องจากประชาชน	←				→
2. หน่วยงานลงตรวจสอบข้อมูล	←				→
3. จ่ายเงินให้ผู้ประสบปัญหาทางสังคม		←			→

12. แผนการใช้จ่ายเงิน (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

หน่วย: ล้านบาท

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม 2563 ถึง กันยายน 2563	รวม
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	2,000.00	2,000.00
รวม	2,000.00	2,000.00

13. การสนับสนุนงบประมาณ

- ☐ ไม่เข้าช้อนกับงบประมาณอื่นๆ
- ☒ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว แต่
- ☐ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ☒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

14. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนที่ต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางสังคมด้านอื่นๆตามมา โดยมีตัวชี้วัดคือกลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคม ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวนรายละ 2,000 บาท/ ครั้ง

15. แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

กลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ได้รับเงินช่วยเหลือ โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร ที่ลงทะเบียนด้วยเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก จำนวน 2,000 บาท

16. แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ).....

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ

1. ชื่อ-สกุล นางสาวสรณภักดิ์ อนุมิตรราชกิจ
ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
2. ชื่อ-สกุล นางนันท์นัตตา ฤทธิมนตรี
ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ
กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
หน่วยงาน กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์
โทรศัพท์/โทรสาร 02-2822870
E-mail nantnadda.r@gmail.com