สำเนา



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๐๕๖

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๑๒๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๑๓๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔. หนังสือกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๗/๒๓๔๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

๕. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๑๒๙ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

๖. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๗/๓๓๖๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘(๒) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนด) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ ตามที่ สศช. เสนอ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจาก

/การแพร่ระบาด...

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ข้อ ๑๒ ที่กำหนดให้ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงาน หรือโครงการที่ ๓ ให้ สศช. จัดทำกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒ และแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด ของกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๘(๒) แห่งพระราชกำหนด ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ สศช. ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนด ดังนี้

๓.๑ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ของกระทรวงการคลัง

๓.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กระทรวงการคลัง (กค.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ ดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

ผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๑,๑๖๔,๒๒๒ คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยยังไม่เคยได้รับความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนจากโครงการของ กค. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) รวมทั้งไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม โดยจ่ายเงินเยียวยาผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ระยะเวลา ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓) รวมเป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน

/๒) แผนการใช้จ่าย...

๒) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
ค่าใช้จ่ายเพื่อเยียวยาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	๑,๑๖๔.๒๒๒	๑,๑๖๔.๒๒๒	๑,๑๖๔.๒๒๒	๓,๔๙๒.๖๖๖
รวม	๑,๑๖๔.๒๒๒	๑,๑๖๔.๒๒๒	๑,๑๖๔.๒๒๒	๓,๔๙๒.๖๖๖

๓) **วงเงินและแหล่งเงิน** : จำนวนไม่เกิน ๓,๔๙๒,๖๖๖,๐๐๐ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) **ผลที่คาดว่าจะได้รับ** : สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใดๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๒ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) **ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สศค. ได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยเนื่องจากผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นผู้ที่มีฐานข้อมูลชัดเจน ทำให้สามารถจำแนกคุณลักษณะ (Character) ของกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ได้อย่างชัดเจน สรุปดังนี้ กลุ่มเป้าหมายผู้ถือบัตรสวัสดิการที่ตกหล่นส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๙ อยู่ในช่วงอายุ ๔๖-๙๐ ปี ร้อยละ ๒๘ เป็นผู้ไม่มีรายได้ ร้อยละ ๓๙ ไม่ระบุอาชีพ และร้อยละ ๖๑ เป็นผู้ไม่มีที่อยู่อาศัยต้องอาศัยอยู่กับครอบครัวผู้อื่น

๒) **คณะกรรมการฯ** ได้สอบถามว่าได้มีการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายผู้ถือบัตรสวัสดิการที่ตกหล่นกับโครงการให้ความช่วยเหลือประชาชนของ กค. และ กษ. รวมถึงผู้ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการของกรมบัญชีกลางและระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคมหรือไม่ อย่างไร และความเหมาะสมในการให้ความช่วยเหลือในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เนื่องจากมีความแตกต่างจากการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กค. และ กษ. ที่ให้ความช่วยเหลือในอัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน

๓) **ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** ได้ชี้แจงว่ากลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ได้ผ่านการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดแล้ว โดยปัจจุบันผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังมีชีวิตอยู่มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๓.๙ ล้านคน ดังนี้ (๑) ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. แล้ว ๕.๖๙ ล้านคน (ร้อยละ ๔๑) (๒) ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเยียวยา ของ กษ. แล้ว ๓.๕๔ ล้านคน (ร้อยละ ๒๕) (๓) ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเยียวยา ของ พม. แล้ว ๒.๑ ล้านคน (ร้อยละ ๑๖) (๔) เป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม ๐.๗๖ ล้านคน (ร้อยละ ๖) (๕) ไม่ผ่านเกณฑ์การคัดกรอง ๐.๖ ล้านคน (ร้อยละ ๔) ที่เหลือจำนวน ๑.๑๖ ล้านคน เป็นกลุ่มผู้ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือใดๆ จากภาครัฐ เนื่องจากส่วนใหญ่ไม่ได้ประกอบอาชีพ

/๔) คณะกรรมการฯ ...

๔) **คณะกรรมการฯ** ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางแล้ว เห็นว่าการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กค. และ กษ. เป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนโดยพิจารณาจากฐานการประกอบอาชีพ ขณะที่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ เป็นผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีลักษณะเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเปราะบางของ พม. ที่ให้ความช่วยเหลือในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน

๓.๑.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรอนุมัติโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ของ สศค. ตามที่ กค. เสนอ โดยจ่ายเงินเยียวยาผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ระยะเวลา ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓) โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใดๆ ของภาครัฐในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑,๑๖๔,๒๒๒ คน รวมเป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๔๙๒,๖๖๖,๐๐๐ บาท

๒) เห็นควรมอบหมายให้ สศค. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามที่ กค. เสนอ โดยให้ กค.รายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓) เห็นควรมอบหมายให้ กค. โดย สศค. ดำเนินการดังนี้

๓.๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๓.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้ สบน. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๓.๒ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ ของกระทรวงการคลัง

๓.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ

โดยขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงาน หรือโครงการที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ ดังนี้

๑) **กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย** ได้แก่ ผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ จำนวน ๓๐๒,๑๖๐ คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยยังไม่เคยได้รับความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนจากโครงการของ กค. กษ. และ พม. รวมทั้งไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม

๒) **แผนการใช้จ่ายเงิน** (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
ค่าใช้จ่ายเพื่อเยียวยาผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ	๓๐๒.๑๖	๓๐๒.๑๖	๓๐๒.๑๖	๙๐๖.๔๘
รวม	**๓๐๒.๑๖**	**๓๐๒.๑๖**	**๓๐๒.๑๖**	**๙๐๖.๔๘**

๓) **วงเงินและแหล่งเงิน** : จำนวนไม่เกิน ๙๐๖,๔๘๐,๐๐๐ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) **ผลที่คาดว่าจะได้รับ** : สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใดๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๒ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) **ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๑) โครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. มีผู้ลงทะเบียนทั้งหมด ๒๘.๘ ล้านรายการ เป็นการลงทะเบียนซ้ำซ้อน ๔.๘ ล้านรายการ **และเป็นการลงทะเบียนไม่สำเร็จ ๑.๗ ล้านคน** ดังนั้น คงเหลือผู้ที่เข้าสู่การพิจารณาคัดกรองคุณสมบัติจำนวน ๒๒.๓ ล้านคน ซึ่งเมื่อคัดกรองแล้วมีผู้ที่ผ่านตามหลักเกณฑ์ จำนวน ๑๕.๑๐ ล้านคน และผู้ที่ไม่ผ่านตามหลักเกณฑ์ จำนวน ๗.๒๒ ล้านคน ซึ่งในส่วนของผู้ที่ไม่ผ่านตามหลักเกณฑ์จำนวนดังกล่าว แบ่งเป็น ผู้ที่ไม่ขอทบทวนสิทธิ์ ๔.๘๘ ล้านคน ผู้ที่ไม่ผ่านการทบทวนสิทธิ์ ๑.๐๒ ล้านคน ผู้ที่ยกเลิกการลงทะเบียน ๐.๙๓ ล้านคน ผู้ที่ไม่ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ๐.๓๐ ล้านคน และผู้ที่ไม่สามารถติดต่อได้ ๐.๐๙ ล้านคน

๑.๒) **กค. ได้ดำเนินการคัดกรองผู้ที่ลงทะเบียนไม่สำเร็จ ๑.๗ ล้านคน** พบว่ามี ผู้ที่ผ่านตามหลักเกณฑ์ของโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. จำนวน ๒๐๙,๑๑๗ คน ซึ่งกลุ่มนี้จะได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยา ๕,๐๐๐ บาท ๓ เดือน ตามโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. และ

/เมื่อนำกลุ่ม...

เมื่อนำกลุ่มที่เหลือไปตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กษ. และ พม. แล้ว **คงเหลือผู้ที่ไม่ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาจากมาตรการใดๆ ๓๐๒,๑๖๐ คน** ดังนั้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือเยียวยาได้ครอบคลุมทั่วถึง กค. จึงเสนอให้ช่วยเหลือเยียวยาคนกลุ่มนี้ ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท ๓ เดือน ไม่ใช่อัตรา ๕,๐๐๐ บาท ๓ เดือน เนื่องจากกลุ่มนี้ไม่ผ่านตามหลักเกณฑ์คุณสมบัติของโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค.

๑.๓) **นอกจากนี้ ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ แล้ว** โดยสรุปได้ดังนี้ ผู้ที่ลงทะเบียนไม่สำเร็จที่ตกหล่น จำนวน ๓๐๒,๑๖๐ คน ส่วนใหญ่ร้อยละ ๓๗ มีรายได้ในช่วง ๕,๐๐๐ – ๑๐,๐๐๐ บาท ร้อยละ ๔๙ มีอาชีพรับจ้างทั่วไป ร้อยละ ๓๑ มีอายุอยู่ในช่วง ๑๘ - ๒๕ ปี และร้อยละ ๖๒ ได้รับผลกระทบโดยมีรายได้ลดลงและธุรกิจปิดชั่วคราว

๒) **คณะกรรมการฯ** มีข้อสังเกตว่าข้อมูลผู้ที่ลงทะเบียนไม่สำเร็จที่ตกหล่นจำแนกตามอาชีพในส่วนที่ประกอบอาชีพอิสระอาจจะเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามหลักเกณฑ์ของโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. หรือไม่ นอกจากนี้ ควรมีข้อมูลสนับสนุนถึงเหตุผลในการช่วยเหลือเยียวยาจำนวน ๑,๐๐๐ บาท/เดือน เช่น ข้อมูลรายได้ของกลุ่มเป้าหมายของกระทรวงการคลัง ซึ่งส่วนใหญ่มีรายได้ระหว่าง ๓,๐๐๑ – ๑๐,๐๐๐ บาท/ปี หรือประมาณร้อยละ ๖๓ ซึ่งใกล้เคียงกับระดับรายได้ของกลุ่มผู้ที่ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน"

๓) **ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** ได้ชี้แจงว่าข้อมูลที่รายงานข้างต้นเป็นข้อมูลอาชีพที่ได้จากการลงทะเบียนของประชาชน แต่เนื่องจากผู้ลงทะเบียนไม่มีหลักฐานที่สามารถยืนยันการประกอบอาชีพนั้นๆ ได้ เช่น การประกอบอาชีพผู้ขับขี่รถสาธารณะจะต้องมีใบอนุญาตขับขี่รถสาธารณะ การประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ก็จะต้องมีใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์ เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณา เป็นต้น จึงทำให้ไม่ผ่านคุณสมบัติการพิจารณาตามหลักเกณฑ์โครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค.

๔) **คณะกรรมการฯ** ได้สอบถามเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของ กค. ไม่สำเร็จที่เสนอในครั้งนี้ว่าจะสามารถให้ความช่วยเหลือผ่านระบบบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้หรือไม่

๕) **ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** ได้ชี้แจงว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก กค. จะเปิดให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ตรงตามคุณสมบัติลงทะเบียนเพื่อขอรับสวัสดิการแห่งรัฐเป็นรอบๆ ซึ่งยังไม่ได้มีการลงทะเบียนรอบใหม่ ทำให้เป็นข้อมูลการลงทะเบียนที่ผ่านมาแล้ว ๒ ปี ในเบื้องต้นเห็นว่ากลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ อาจจะไม่ใช่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยเดิม แต่เมื่อได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ อาจจะจัดอยู่ในกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แตกต่างจากการให้ความช่วยเหลือผ่านระบบบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ แต่เมื่อเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ประชาชนกลุ่มนี้สามารถจัดอยู่ในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ซึ่งในอนาคต กค. เปิดให้มีการลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อยก็จะสามารถลงทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือผ่านระบบบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้

/๖) คณะกรรมการฯ...

๖) **คณะกรรมการฯ** มีข้อสังเกตว่า ข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ในส่วนของรายได้กับอาชีพ รวมถึงผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่สอดคล้องกัน ดังนั้น เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีข้อมูลเพียงพอประกอบการพิจารณากลั่นกรองโครงการฯ จึงขอให้ สศค. ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลคุณลักษณะของกลุ่มเป้าหมายของโครงการอีกครั้ง โดยอาจจะสุ่มตัวอย่างเพื่อตรวจสอบยืนยันความถูกต้องของฐานข้อมูลของ กค.

๗) **ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง** ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันจากผลสำรวจของกระทรวงมหาดไทย พบว่า มีผู้ที่ตกหล่นไม่ได้รับการช่วยเหลือใดๆ จากภาครัฐประมาณ ๓.๒ ล้านคน นอกจากนี้ ยังมีประชาชนแจ้งร้องเรียนผ่านระบบรับเรื่องราวร้องทุกข์ของ กค. ประมาณ ๑.๙ ล้านคน ดังนั้น จึงขอนำกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ไปพิจารณาร่วมกับข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยากลุ่มผู้ตกหล่นที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือใดๆ ของภาครัฐสามารถดำเนินการได้อย่างครอบคลุมในคราวเดียวกัน โดยคาดว่าจะสามารถนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาได้ภายใน ๑ เดือน ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาได้ภายใน ๑ เดือน

๓.๒.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ มีมติมอบหมายให้ สศค. รับไปพิจารณากำหนดจำนวนกลุ่มเป้าหมายผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือใดๆ ของภาครัฐ จากข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยากลุ่มผู้ตกหล่นที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือใดๆ ของภาครัฐสามารถดำเนินการได้อย่างครอบคลุมในคราวเดียวกัน พร้อมทั้งจัดทำข้อมูลคุณลักษณะของกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาได้ภายใน ๑ เดือน

๓.๓ โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กษ. (โครงการช่วยเหลือเกษตรกรฯ) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓.๑ เรื่องเดิม

วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่องโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กษ. โดยการจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงรายละ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน ระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเกษตรกรไม่เกิน ๑๐ ล้านราย ประกอบด้วย (๑) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มแรก ได้แก่ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย และ (๒) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สอง ได้แก่ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนไม่เกิน ๑.๕๗ ล้านราย รวมวงเงินของโครงการไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

/๓.๓.๒. ผลการ...

๓.๓.๒ ผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

๑) กษ. ได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) เป็นหน่วยรับงบประมาณ และให้หน่วยงานรับขึ้นทะเบียนทั้ง ๗ หน่วยงาน (กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมหม่อนไหม การยางแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกรมสรรพสามิต) ตรวจสอบยืนยันตัวตนเกษตรกร ส่งให้ สศค. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และผู้ที่ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการ (ข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวมถึงข้าราชการบำนาญ) ของกรมบัญชีกลางและระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม **โดยผลการดำเนินงานตรวจสอบเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มแรกมีจำนวน ๖.๗๗ ล้านราย และเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สองจำนวน ๐.๘๓ ล้านราย ซึ่งได้ส่งข้อมูลให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แล้ว**

๒) กษ. ดำเนินการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรให้กับเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สองจากการดำเนินงานในพื้นที่พบว่า **เกษตรกรบางรายไม่สามารถรับรองสิทธิ์ความเป็นเกษตรกรโดยสมบูรณ์ได้ทันตามกำหนดเวลาวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓** (มีจำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ราย) เนื่องจากเกษตรกรประสบปัญหาภัยแล้ง ไม่มีน้ำเพียงพอที่จะเริ่มต้นเพาะปลูกในฤดูกาลผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง **จึงเห็นควรเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของการช่วยเหลือโดยตรงให้แก่เกษตรกรในกลุ่มข้างต้น จากรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เป็นช่วยเหลือรายละ ๑๕,๐๐๐ บาท ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพียงงวดเดียว** โดยไม่กระทบกับจำนวนกลุ่มเป้าหมายรวม ๑๐ ล้านราย และวงเงินโครงการที่เคยได้รับความเห็นชอบไปแล้ว

๓) **สำหรับการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร** กษ. ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนเกษตรกรของหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนทั้ง ๗ หน่วยงาน ที่ได้ดำเนินการครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว พบว่า **มีเกษตรกรบางส่วนที่ทำการเกษตรในพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์** ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ข้อ ๒.๓.๒ (๓) แต่เกษตรกรในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรด้อยโอกาส ไม่มีที่ทำกิน และเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่นกัน **เพื่อเป็นการดูแลเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางสังคมที่อาจจะเกิดขึ้น จึงควรใช้เกณฑ์เดียวกับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายแรก**

๓.๓.๓ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กษ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) **ขออนุมัติการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรที่ยังไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์**ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้รับการตรวจสอบ/รับรองสิทธิ์อย่างสมบูรณ์ และจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าว ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรงวดเดียว จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อราย ทั้งนี้ จะไม่กระทบกับจำนวนกลุ่มเป้าหมายรวม ๑๐ ล้านราย และวงเงินโครงการที่เคยได้รับความเห็นชอบไปก่อนหน้านี้แล้ว

/๒) พิจารณา...

๒) **พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้** ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ข้อ ๒.๓.๒ (๓) ซึ่งความส่วนหนึ่งได้ระบุว่า “เห็นควรกำหนดให้เกษตรกรที่สามารถลงทะเบียนเพิ่มเติมจะต้องเป็นเกษตรกรที่ดำเนินการในพื้นที่ที่ถูกต้องตามกฎหมาย”โดยขอความเห็นชอบในการใช้เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการขึ้นทะเบียนเกษตรกรของหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนทั้ง ๗ หน่วยงาน (กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมหม่อนไหม การยางแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมสรรพสามิต) จึงขออนุมัติหลักการในการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรกลุ่มนี้ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับระยะเวลาดำเนินโครงการ แต่ยังคงวงเงินไว้ที่ ๑๕,๐๐๐ บาท/ราย เช่นเดิม

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) **คณะกรรมการฯ** ได้มีข้อสังเกตว่าการให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติต่างๆ ของภาครัฐที่ผ่านมาจะพิจารณาจากการทำเกษตรในพื้นที่ที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่เนื่องจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรของ กษ. ครั้งนี้เป็นการพิจารณากลุ่มอาชีพเกษตรกรสอดคล้องกับที่กระทรวงการคลังแบ่งกลุ่มอาชีพและกลุ่มเปราะบาง จึงจำเป็นต้องพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่ทำการเกษตรอย่างถูกต้องเป็นลำดับแรก นอกจากนี้ ในกรณีที่เกษตรกรเป็นผู้ดำเนินการในพื้นที่ที่ไม่ถูกกฎหมายจะสามารถรับความช่วยเหลือภายใต้โครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. ได้หรือไม่

๒) **กรรมการฯ (ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)** ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากหลักเกณฑ์คุณสมบัติของโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. ได้กำหนดว่ากรณีที่เป็นเกษตรกรจะถือว่าเป็นผู้ที่ไม่ผ่านคุณสมบัติของโครงการช่วยเหลือเยียวยาของ กค.

๓) **ผู้ชี้แจง (เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)** ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติต่างๆ ของภาครัฐที่ผ่านมาจะเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรทั้งหมด เพื่อให้สามารถบรรเทาผลกระทบต่อเกษตรกรอย่างเท่าเทียม แต่ในกรณีที่เป็นการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการเกษตร จะต้องเป็นเกษตรกรที่ดำเนินการในพื้นที่ที่ถูกกฎหมายเท่านั้น

๔) **คณะกรรมการฯ** ได้ให้ข้อสังเกตว่าปัจจุบันรัฐพยายามแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินและทำการเกษตรในพื้นที่ที่ไม่ถูกกฎหมาย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในกลุ่มนี้ควรมุ่งเน้นว่าเป็นการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรทุกรายที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๕) **ผู้ชี้แจง (เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)** ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่าจากผลการลงทะเบียนเกษตรกรของ กษ รวมถึงการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้ของ กค. และผู้ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการของกรมบัญชีกลางและระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคมแล้วพบว่า ยังมีเกษตรกรในกลุ่มนี้ที่ด้อยโอกาสและยังไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑๓๗,๐๙๓ คน

สำหรับข้อเสนอขอขยายระยะเวลาในการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรนั้น พบว่ามีเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถจัดหาเงินทุนในการซื้อปัจจัยการผลิต ประกอบกับการประกาศฤดูฝนในปี ๒๕๖๓ มีความล่าช้ากว่ากำหนดการปกติ ส่งผลให้ กษ ไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรจำนวนไม่เกิน ๑๒๐,๐๐๐ คน ได้อย่างสมบูรณ์ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรที่ได้ลงทะเบียนเกษตรกรแล้วในรอบการผลิตที่ผ่านมา โดย กษ. คาดว่าจะสามารถลงทะเบียนเกษตรกรกลุ่มด้งกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๖) **คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้วสรุปว่า** คณะกรรมการฯ เห็นชอบในหลักการของการขยายระยะเวลาการขึ้นทะเบียนของเกษตรกรจำนวนไม่เกิน ๑๒๐,๐๐๐ คน ตามที่ผู้แทน กษ. ยืนยันว่าส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรที่ได้ลงทะเบียนเกษตรกรแล้วในรอบการผลิตที่ผ่านมา และได้มาขึ้นทะเบียนไว้กับ กษ. แล้วแต่ยังไม่ได้รับการรับรองสิทธิ์ เนื่องจากเกษตรกรได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถจัดหาเงินทุนเพื่อซื้อปัจจัยการผลิตได้นั้น อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้ กษ. ดำเนินการลงทะเบียนเกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖ พร้อมทั้งดำเนินการตรวจสอบข้อมูลของเกษตรกลุ่มนี้ว่ามีอาชีพเป็นเกษตรกร เพื่อการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ รวมทั้งตรวจสอบยืนยันกับกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ตามมติคณะกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จก่อนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗) **คณะกรรมการฯ** ได้พิจารณารูปแบบการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ กษ. ขอขยายระยะเวลาลงทะเบียนนั้น เห็นว่าสามารถดำเนินการได้เนื่องจากอยู่บนหลักการเดียวกันกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากมาตรการอื่นๆ ของภาครัฐที่เป็นการจ่ายในลักษณะรวมงวดการจ่ายได้

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรอนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยเพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรให้รวมถึงเกษตรกรที่ด้อยโอกาสและยังไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร จำนวน ๑๓๗,๐๙๓ ราย ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และผ่านการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับผู้ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการของกรมบัญชีกลางและระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้ว เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นไปอย่างเท่าเทียม ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวยังอยู่ภายใต้กรอบวงเงินและจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายรวมไม่เกิน ๑๐ ล้านราย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

๒) เห็นชอบในหลักการของการขยายระยะเวลาการจ่ายเงินให้แก่เกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรในรอบการผลิตที่ผ่านมาแล้ว โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการลงทะเบียนเกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และเร่งตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับผู้ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการของกรมบัญชีกลางและระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จก่อนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ ขอให้ กษ. จัดทำหนังสือเพื่อยืนยันข้อมูลเพิ่มเติมที่ได้ชี้แจงคณะกรรมการฯ อย่างเป็นทางการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนด้วย ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ กษ. ได้มีหนังสือจัดส่งข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ ตามมติคณะกรรมการฯ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๔ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พม. โดยขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ ดังนี้

๑) **กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย** ได้แก่ กลุ่มคนเปราะบาง ซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งหมด ๖,๗๘๑,๘๘๑ คน ประกอบด้วย **(๑) เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อย**ที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๑,๓๙๔,๗๕๖ คน **(๒) ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ** จำนวน ๔,๐๕๖,๕๙๖ คน **(๓) ผู้พิการที่มีบัตรประจำตัวผู้พิการ** จำนวน ๑,๓๓๐,๕๒๙ คน ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายข้างต้นเป็นผู้ที่ไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาทางด้านอาชีพของจากมาตรการของ กค. กษ. และ รง. (สปส.) รวมถึงการได้รับสิทธิสวัสดิการข้าราชการ

๒) **แผนการใช้จ่ายเงิน** (หน่วย: ล้านบาท) โดยจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ และเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงินรวม ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
๑. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	๑,๓๙๔.๗๕๖	๑,๓๙๔.๗๕๖	๑,๓๙๔.๗๕๖	๔,๑๘๔.๒๖๘๐
๒. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	๔,๐๕๖.๕๙๖	๔,๐๕๖.๕๙๖	๔,๐๕๖.๕๙๖	๑๒,๑๖๙.๗๘๘

/๓. จ่ายเงินเยียวยา...

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
๓. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ	๑,๓๓๐.๕๒๙	๑,๓๓๐.๕๒๙	๑,๓๓๐.๕๒๙	๓,๙๙๑.๕๘๗
รวม	**๖,๗๘๑.๘๘๑**	**๖,๗๘๑.๘๘๑**	**๖,๗๘๑.๘๘๑**	**๒๐,๓๔๕.๖๔๓**

๓) **วงเงินและแหล่งเงิน :** จำนวนไม่เกิน ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) **ผลลัพธ์ของโครงการ:** สามารถช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ และคนพิการ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๖,๗๘๑,๘๘๑ คน เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับหรือการแพร่ระบาดของของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปยังบุคคลอื่นและชุมชน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๔.๑ เรื่องเดิม

วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เรื่อง โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ พม. และให้ พม. รับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาทบทวนร่วมกับ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนและเหมาะสมในประเด็นเกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบาง แล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๔.๒ ผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

๑) **วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ พม. ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** อาทิ กค. สงป. มท. สศช. ฯลฯ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ พม. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางกับมาตรการของ กค. กษ. และกระทรวงแรงงาน (รง.) สำนักงานประกันสังคม (สปส.) โดยใช้ข้อมูลวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ของทุกหน่วยงาน โดย พม. จะประสานไปยังหน่วยงานทั้ง ๓ โดยตรง และเมื่อได้จำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจนแล้ว พม. จะปรับจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินงบประมาณเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒) **วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ พม. แจ้งไปยัง กค. ว่าได้ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมาย ๒ กลุ่ม** ได้แก่ (๑) ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และ (๒) คนพิการที่มีบัตรความพิการ โดยตรวจสอบกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของ กค. กษ. และ รง. (สปส.) ทั้งนี้ ไม่ได้ตรวจสอบความซ้ำซ้อนสำหรับเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีจำนวนผู้ผ่านการตรวจสอบทั้งสิ้น ๖,๗๘๑,๘๘๑ ราย วงเงิน ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท ได้แก่ (๑) เด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๑,๓๙๔,๗๕๖ ราย (๒) ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๔,๐๕๖,๕๙๖ ราย ๓) ผู้พิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน ๑,๓๓๐,๕๒๙ ราย

/ทั้งนี้ กรณี ...

ทั้งนี้ กรณีเด็กที่เกิดก่อนวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งข้อมูลอยู่ระหว่างตรวจสอบ ปรับปรุงแก้ไข หรืออยู่ระหว่างการบันทึกข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๙๑,๖๒๑ ราย พม. เห็นว่าควรเสนอ กค. พิจารณาให้ใช้สิทธิการช่วยเหลือเยียวยาสำหรับกลุ่มคนตกหล่น ซึ่ง กค. อยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

๓.๔.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ รับทราบผลการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางในส่วนของกลุ่มผู้พิการและผู้สูงอายุตามข้อเสนอของ พม. ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับระบบประกันสังคมและระบบสวัสดิการของภาครัฐ รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แล้ว และเห็นชอบให้ พม. ดำเนินโครงการฯ เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับกลุ่มเปราะบาง รวมทั้งหมด ๖,๗๘๑,๘๘๑ คน โดยการจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ และเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงิน ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท และเนื่องจากขณะนี้ได้ล่วงเลยมาจนถึงเดือนมิถุนายนแล้ว จึงเห็นควรให้ พม. จ่ายเงินเยียวยาของเดือนพฤษภาคมรวมกับเดือนมิถุนายนในคราวเดียวกัน

๓.๔.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรอนุมัติโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ พม.ที่เป็นการช่วยเหลือเยียวยาให้กับกลุ่มเปราะบาง ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) จำนวน ๑,๓๙๔,๗๕๖ คน (๒) ผู้สูงอายุจำนวน ๔,๐๕๖,๕๙๖ คน และ (๓) ผู้พิการจำนวน ๑,๓๓๐,๕๒๙ คน รวมทั้งหมด ๖,๗๘๑,๘๘๑ คน โดยการจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ และเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงิน ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท ตามที่ พม. ได้ดำเนินการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางในส่วนของกลุ่มผู้พิการและผู้สูงอายุตามข้อเสนอของ พม. ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับระบบประกันสังคมและระบบสวัสดิการของภาครัฐ รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ แล้ว

๒) เห็นควรอนุมัติให้ พม. ดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาภายใต้โครงการฯ โดยให้จ่ายเงินในเดือนมิถุนายนจำนวน ๒,๐๐๐ บาท (รวมของเดือนพฤษภาคม) และเดือนกรกฎาคมจำนวน ๑,๐๐๐ บาทพร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

/๓) เห็นควร...

๓) เห็นควรมอบหมายให้ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการดังนี้

๓.๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๓.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๓.๕ โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓.๕.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชนรวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็วให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑) **หลักการ** ททท. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับ สศค. กค. และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จัดทำโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๑.๑) **"โครงการกำลังใจ"** รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) รวม ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน ให้เดินทางโดยการใช้บริการกับบริษัทนำเที่ยว ซึ่งรัฐจะสนับสนุนงบประมาณเดินทางไม่เกินคนละ ๒,๐๐๐ บาท สำหรับการเดินทางที่ไม่น้อยกว่า ๒ วัน ๑ คืน

๑.๒) **"โครงการเราไปเที่ยวกัน"** รัฐบาลสนับสนุนค่าโรงแรมที่พักในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คืน ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าห้องพักแต่ไม่เกินไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคืน และสนับสนุนค่าอาหารและค่าใช้จ่ายสถานที่ท่องเที่ยวที่เข้าร่วมโครงการ และ ททท. จะแจ้งรายชื่อแก่ธนาคารกรุงไทยฯ จำนวน ๖๐๐ บาท ต่อห้องต่อคืน โดยจะต้องมีที่ตั้งอยู่ในจังหวัดอื่นที่ไม่ใช่จังหวัดในทะเบียนบ้านของประชาชนผู้จองที่พัก

๑.๓) **"โครงการเที่ยวปันสุข"** รัฐบาลสนับสนุนการเดินทางของประชาชน จำนวนไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน โดยการจำหน่ายบัตรโดยสารของผู้ประกอบการขนส่งด้านการท่องเที่ยว ๓ กลุ่ม ได้แก่ สายการบินในประเทศไทย รถขนส่งไม่ประจำทางข้ามจังหวัด และรถเช่า ในอัตราร้อยละ ๔๐ แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

/๒) วัตถุประสงค์ ...

๒) **วัตถุประสงค์** เพื่อฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ ประกอบด้วย ๑) ผู้ประกอบการโรงแรมที่พัก ๒) ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว และ ๓) ผู้ประกอบการขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว ที่ได้รับผลกระทบการระบาดของโควิด-๑๙ และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของรัฐบาล ให้สามารถมีรายได้และฟื้นฟูกิจการได้ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการจ้างงานในธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวเนื่องและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๓) **แนวทางการดำเนินงาน**

๓.๑ ธนาคารกรุงไทยฯ จัดทำแพลตฟอร์มสำหรับใช้เป็นช่องทางในการรวบรวมข้อมูลและรายละเอียดโรงแรมที่พัก รายการนำเที่ยวจากบริษัทนำเที่ยว รายละเอียดบัตรโดยสารของผู้ประกอบการธุรกิจขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว ร้านอาหารและสถานที่ท่องเที่ยวที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อการตรวจสอบการจดทะเบียนตามกฎหมายร่วมกับ ททท. จากนั้นผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการจะนำเสนอรายละเอียดสินค้าและบริการในแพลตฟอร์มตามข้อกำหนดด้านราคาที่กำหนดในรายละเอียดโครงการ

๓.๒ ททท. ดำเนินการสื่อสารโครงการเพื่อให้นักท่องเที่ยวแจ้งความประสงค์ขอรับสิทธิ์และ/หรือดำเนินการซื้อสินค้าและบริการในแพลตฟอร์ม แล้วชำระค่าบริการตามข้อกำหนดด้านราคาที่กำหนดในรายละเอียดโครงการ แล้วจะได้รับสิทธิ์ในการใช้บริการตามรายละเอียดแต่ละโครงการ

๓.๓ ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการทั้ง ๓ โครงการ จะรายงานสรุปการให้บริการแก่นักท่องเที่ยวผู้เข้าร่วมโครงการ โดยธนาคารกรุงไทยฯ และ ททท. ตรวจสอบแล้ว ธนาคารกรุงไทยฯ จะดำเนินการจ่ายงบประมาณให้แก่ผู้ประกอบการ ตามรายละเอียดการสนับสนุนงบประมาณในแต่ละโครงการ

๔) **ระยะเวลาดำเนินโครงการ**ตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน

๕) **งบประมาณ** งบประมาณสำหรับใช้ดำเนินการฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาทอันประกอบด้วย ๑) ผู้ประกอบการโรงแรมที่พัก ๒) ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว และ ๓) ผู้ประกอบการขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว รวม ๓ โครงการ โดยงบประมาณ ดังนี้ โครงการกำลังใจ จำนวน ๒,๔๐๐ ล้านบาท โครงการเราไปเที่ยวกัน จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โครงการเที่ยวปันสุข จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย ๖)

๓.๕.๒ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง และได้รับข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยที่ให้ข้อมูลในที่ประชุมแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการฯ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชนรวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ที่มีความเกี่ยวข้องกับ

ประชาชนหลายภาคส่วนเกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและป้องกันความสับสน ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวภายในประเทศได้อย่างแท้จริง จึงเห็นควรให้มอบหมายให้ กทท. เร่งดำเนินการสร้างความชัดเจนของการดำเนินงานและนำเสนอให้ คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายใน ๒ สัปดาห์ โดยมีประเด็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ความพร้อมของดิจิทัลแพลตฟอร์มที่จะเป็นเครื่องมือที่จะดำเนินภายใต้โครงการที่เสนอ โดยจะต้องเป็นดิจิทัลแพลตฟอร์มเดียวเพื่ออำนายความสะดวกให้แก่กลุ่มเป้าหมายทั้งในส่วนโรงแรมที่พัก บริษัทนำเที่ยว สายการบินที่เข้าร่วมโครงการ พร้อมทั้งพิจารณาบทเรียนปัญหาการลงทะเบียนที่ผ่านมาของภาครัฐ โดยเฉพาะจากโครงการ ชิม ช็อป ใช้ ทั้งในส่วนของการลงทะเบียนของผู้ประกอบการและประชาชนผู้ขอรับสิทธิ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาของการลงทะเบียนที่ผ่านมาตลอดจนอำนวยความสะดวกในทางปฏิบัติให้กับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการและผู้ประกอบการ

๒) กำหนดเงื่อนไขและรายละเอียดของการใช้สิทธิ์ในแต่ละกิจกรรมของโครงการเราไปเที่ยวกัน และโครงการเที่ยวปันสุข ให้ชัดเจนและตอบสนองกับวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยอาจพิจารณาดังนี้

๒.๑) ดำเนินการในลักษณะ CO-PAY โดยกำหนดสิทธิ์ให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิ์ได้ ๑ ครั้ง (พิจารณาจากบัตรประชาชน) คือ ค่าห้องพักสูงสุดไม่เกิน ๕ ห้องต่อคน (Room Night) พร้อมได้สิทธิ์ E-Voucher ผ่าน App เป๋าตังค์ ๖๐๐ บาทต่อคืน (สูงสุดไม่เกิน ๕ คืน) และสิทธิ์ในการซื้อบัตรโดยสารไป-กลับ เส้นทางบินในประเทศ ๑ ครั้ง โดยในส่วนของบัตรโดยสารเครื่องบินให้ประชาชนชำระค่าบริการก่อนโดยภาครัฐจะชำระคืนในภายหลัง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ารับสิทธิ์ได้อย่างทั่วถึง

๒.๒) กำหนดเงื่อนไขการใช้สิทธิ์ทั้ง ๒ โครงการ (โครงการเราไปเที่ยวกันและโครงการเที่ยวปันสุข) ว่าเป็นการให้สิทธิ์รวมกัน โดยผู้ใช้สิทธิ์บัตรโดยสารเครื่องบินได้รับส่วนลดร้อยละ ๔๐ หรือไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อสิทธิ์ เมื่อใช้สิทธิ์ในโครงการเราไปเที่ยวกัน เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการในภาคท่องเที่ยวอย่างแท้จริง พร้อมทั้งประสานสายการบินจัดทำโปรโมชั่นบัตรโดยสารไปกลับราคาเดียวในอัตราพิเศษ ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงตุลาคม ๒๕๖๓ อาจพิจารณาในส่วนของการเดินทางทางอากาศก่อนเป็นลำดับแรก โดยในส่วนของรถโดยสารไม่ประจำทางหรือรถเช่า ซึ่งมีความซับซ้อนในการดำเนินการ อาจพิจารณาจัดทำเป็นโครงการช่วยเหลือผู้ประกอบการในระยะถัดไป

๒.๓) กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบโรงแรมและที่พักต้องมีใบอนุญาตในการประกอบธุรกิจโรงแรม และพิจารณาขยายให้ครอบคลุมถึงที่พักแบบโฮมสเตย์ที่ลงทะเบียนกับกรมการท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการชุมชนด้วย

๒.๔) กำหนดเกณฑ์อัตราค่าห้องพักของโรงแรมที่เข้าร่วมโครงการให้ไม่สูงกว่าที่เสนอขายผ่านเว็บจองที่พักออนไลน์ (OTA) เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการโรงแรมและที่พักฉวยโอกาสในการขึ้นราคาห้องพัก รวมทั้งต้องอยู่ในอัตราพิเศษที่ไม่สามารถเรียกร้องขอเงินคืนได้

/๒.๕) กำหนด...

๒.๕) กำหนดกลไกการลงทะเบียนของผู้ประกอบการท่องเที่ยว ทั้งในส่วนโรงแรมที่พัก บริษัทนำเที่ยว ผู้ประกอบการสายการบิน ที่เข้าร่วมโครงการให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและเกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๒.๖) พิจารณาแนวทางการบริหารโครงการในกรณีหากเกิดการระบาดซ้ำของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศ

๓) ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สศค. สบน. กรมบัญชีกลาง (บก.) และบริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อหารือเรื่องการเปิดบัญชีและนำฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีจัดทำระบบบริหารเงินสด รวมทั้งการเบิกจ่ายเงินกู้รายวันเพื่อดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการทั้ง ๓ โครงการในลักษณะการจ่ายเงินที่ประชาชนได้ใช้สิทธิ์ตามจริง รวมทั้งการพิจารณาความเหมาะสมของช่วงระยะเวลาในการชำระคืนเงินค่าบริการให้กับประชาชน

๔) เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจให้ประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อให้ประชาชนสามารถได้รับและใช้สิทธิ์จากการดำเนินโครงการอย่างทั่วถึง และป้องกันมิจฉาชีพที่จะฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งจัดทำข้อมูลผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการทั้ง ๓ โครงการที่มีความชัดเจน

๓.๕.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้ เห็นชอบในหลักการของโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชนรวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็วตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเร่งดำเนินการสร้างความชัดเจนของการดำเนินงานตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๓.๕.๒ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายใน ๒ สัปดาห์

๓.๖ ช่องทางการเสนอโครงการของภาคประชาชน

สำนักงานฯ ได้รายงานให้คณะกรรมการฯ ทราบถึงข้อเรียกร้องของภาคประชาชนที่ต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๓.๖.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขณะนี้ได้มีประชาชนจากหลายภาคส่วนแสดงความสนใจในการจัดทำข้อเสนอโครงการเบื้องต้นภายใต้ แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมจำนวนมาก แต่เนื่องจากพระราชกำหนดได้กำหนดให้ผู้เสนอโครงการจะต้องเป็นหน่วยงานของรัฐเท่านั้น ดังนั้นเพื่อให้องค์กรภาคประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอโครงการให้คณะกรรมการฯ พิจารณาได้ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานรับผิดชอบใน

/การประสาน...

การประสานกับองค์กรภาคประชาชนเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการจากภาคประชาชนและประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐที่เหมาะสมมาที่สำนักงานฯ ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๓.๖.๒ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานกับองค์กรภาคประชาชนเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการจากภาคประชาชนและประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐที่เหมาะสมตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนด ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๓.๑.๓ ข้อ ๓.๒.๓. ข้อ ๓.๓.๕ ข้อ ๓.๔.๔ ข้อ ๓.๕.๓ และ ข้อ ๓.๖.๒ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมถึงกำหนดแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตามพระราชกำหนด **เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) และ ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนด ดังนี้**

๕.๑ อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐของกระทรวงการคลัง โดยจ่ายเงินเยียวยาผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ระยะเวลา ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓) โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใดๆ ของภาครัฐในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑,๑๖๔,๒๒๒ คน รวมเป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๔๙๒,๖๖๖,๐๐๐ บาท

/๕.๒ มอบหมาย...

๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง รับไปพิจารณากำหนดจำนวนกลุ่มเป้าหมายผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือใดๆ ของภาครัฐ จากข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยากลุ่มผู้ตกหล่นที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือใดๆ ของภาครัฐสามารถดำเนินการได้อย่างครอบคลุมในคราวเดียวกัน พร้อมทั้งจัดทำข้อมูลคุณลักษณะของกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาได้ภายใน ๑ เดือน

๕.๓ อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรภายใต้โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยให้รวมถึงเกษตรกรที่ด้อยโอกาสและยังไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร จำนวน ๑๓๗,๐๙๓ ราย เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นไปอย่างเท่าเทียม ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวยังอยู่ภายใต้กรอบวงเงินและจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายรวมไม่เกิน ๑๐ ล้านราย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

๕.๔ เห็นชอบในหลักการของการขยายระยะเวลาการจ่ายเงินให้แก่เกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการลงทะเบียนเกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ และเร่งตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับผู้ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการของกรมบัญชีกลางและระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕.๕ อนุมัติให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ และเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งหมด ๖,๗๘๑,๘๘๑ คน ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) จำนวน ๑,๓๙๔,๗๕๖ คน (๒) สูงอายุจำนวน ๔,๐๕๖,๕๙๖ คน และ (๓) ผู้พิการจำนวน ๑,๓๓๐,๕๒๙ คน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท

๕.๖ เห็นชอบในหลักการของโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชนรวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็วตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเร่งดำเนินการสร้างความชัดเจนของการดำเนินงานตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๓.๕.๒ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายใน ๒ สัปดาห์

/๕.๗ มอบหมาย...

๕.๗ มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานกับองค์กรภาคประชาชนเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการจากภาคประชาชนและประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐที่เหมาะสมตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: soontraluck@nesdc.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๔/ ๑๑๑๓๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๓/๒๑๖๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๓/๒๑๖๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นการทบทวนมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เกี่ยวกับโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โครงการช่วยเหลือเกษตรกรฯ) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการฯ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น การตรวจสอบ/รับรองสิทธิ์ของเกษตรกรจึงต้องคำนึงถึงปัจจัยที่สามารถยืนยันผลกระทบที่เกิดขึ้นกับเกษตรกรด้วย ในการนี้ การขยายระยะเวลาการตรวจสอบ/รับรองสิทธิ์ให้กับกลุ่มเกษตรกรที่ กษ. เสนอมานั้น กษ. ควรกำหนดแนวทางในการตรวจสอบว่าเกษตรกรผู้ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาเป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดฯ ที่ได้กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

รับที่ 4849
2 มิ.ย. 63 เวลา 16:56
ที่ กษ 1303/2168
ลว 2 มิ.ย. 63
ฉบับที่สุด

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๓/๒๑๖๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๓๒๑๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๐๗/๔๐๗๘ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๑. เรื่องเดิม

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓) โดยการจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเกษตรกรไม่เกิน ๑๐ ล้านราย ประกอบด้วย (๑) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มแรก ได้แก่ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย และ (๒) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สอง ได้แก่ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนไม่เกิน ๑.๕๗ ล้านราย รวมวงเงินของโครงการไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นหน่วยรับงบประมาณ และให้หน่วยงานรับขึ้นทะเบียนทั้ง ๗ หน่วยงาน (กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมหม่อนไหม การยางแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกรมสรรพสามิต) ตรวจสอบยืนยันตัวตนเกษตรกร ส่งให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบอื่นๆ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ และผู้ที่ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการ (ข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวมถึงข้าราชการบำนาญ) ของกรมบัญชีกลาง และระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม โดยผลการดำเนินงานตรวจสอบเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มแรกมีจำนวน ๖.๗๗ ล้านราย และเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สอง จำนวน ๐.๘๓ ล้านราย ซึ่งได้ส่งข้อมูลให้ ธ.ก.ส. แล้ว

/๒.๒ กระทรวง....

๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรให้กับเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สอง จากการดำเนินงานในพื้นที่พบว่า เกษตรกรบางรายไม่สามารถรับรองสิทธิ์ความเป็นเกษตรกรโดยสมบูรณ์ได้ทันตามกำหนดเวลาวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ (มีจำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ราย) เนื่องจากเกษตรกรประสบปัญหาภัยแล้ง ไม่มีน้ำเพียงพอที่จะเริ่มต้นเพาะปลูกในฤดูการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง จึงเห็นควรเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของการช่วยเหลือโดยตรงให้แก่เกษตรกรในกลุ่มข้างต้น จากรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เป็นช่วยเหลือรายละ ๑๕,๐๐๐ บาท ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพียงงวดเดียว โดยไม่กระทบกับจำนวนกลุ่มเป้าหมายรวม ๑๐ ล้านราย และวงเงินโครงการที่เคยได้รับความเห็นชอบไปแล้ว

๒.๓ สำหรับการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนเกษตรกรของหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนทั้ง ๗ หน่วยงาน (กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมหม่อนไหม การยางแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมสรรพสามิต) ที่ได้ดำเนินการครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว พบว่ามีเกษตรกรบางส่วนที่ทำการเกษตรในพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้เงินกู้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ข้อ ๒.๓.๒ (๓) แต่เกษตรกรในกลุ่มนี้ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรด้อยโอกาส ไม่มีที่ทำกิน และเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่นกัน เพื่อเป็นการดูแลเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางสังคมที่อาจจะเกิดขึ้น จึงควรใช้เกณฑ์เดียวกับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายแรก

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้รับการดูแลอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ จึงเห็นควรนำเรียนคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ดังนี้

๓.๑ ขออนุมัติการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรที่ยังไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้รับการตรวจสอบ/รับรองสิทธิ์อย่างสมบูรณ์ และจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าว ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรงวดเดียว จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อราย ทั้งนี้จะไม่กระทบกับจำนวนกลุ่มเป้าหมายรวม ๑๐ ล้านราย และวงเงินโครงการที่เคยได้รับความเห็นชอบไปก่อนหน้านี้แล้ว

๓.๒ พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ข้อ ๒.๓.๒ (๓) ซึ่งความส่วนหนึ่งได้ระบุว่า *"เห็นควรกำหนดให้เกษตรกรที่สามารถลงทะเบียนเพิ่มเติมจะต้องเป็นเกษตรกรที่ดำเนินการในพื้นที่ที่ถูกต้องตามกฎหมาย"* โดยขอความเห็นชอบในการใช้เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการขึ้นทะเบียนเกษตรกรของหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนทั้ง ๗ หน่วยงาน (กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมหม่อนไหม การยางแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมสรรพสามิต) จึงขออนุมัติหลักการในการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรกลุ่มนี้ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับระยะเวลาดำเนินโครงการ แต่ยังคงวงเงินไว้ที่ ๑๕,๐๐๐ บาท/ราย เช่นเดิม

/จึงเรียนมา....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรณีเร่งด่วน และกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

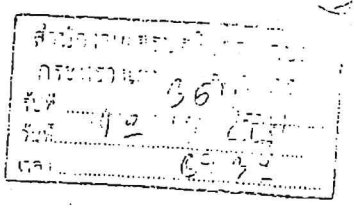
(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
โทร. ๐-๒๕๗๙-๓๖๐๘
โทรสาร ๐-๒๙๔๐-๘๕๔๓



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการเกษตร ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โทร. ๐ ๒๙๕๕ ๑๖๔๒

ที่ กษ ๑๐๐๗/ ๕๐๗๕ **วันที่** ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร กรณีเกษตรกรที่คาดว่าจะเพาะปลูกภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อใช้ในโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกร กรณีที่ได้ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและครอบครัว โดยจ่ายเป็นเงินรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรไม่เกิน ๑๐ ล้านราย แบ่งเป็น

- กลุ่มเป้าหมายที่ ๑ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ (อยู่ระหว่างทบทวน/เพิ่มเติม หน่วยงาน) จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย
- กลุ่มเป้าหมายที่ ๒ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนไม่เกิน ๑.๕๗ ล้านราย

และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ นั้น

กรมส่งเสริมการเกษตรขอเรียนว่า

๑. ได้แจ้งแนวทางการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร เพื่อใช้ในโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้กับสำนักงานเกษตรจังหวัด และสำนักงานเกษตรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ดำเนินการดังนี้

- กลุ่มเป้าหมายที่ ๑ เกษตรกรที่ขึ้นและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ปี ๒๕๖๒/๖๓ ให้เจ้าหน้าที่พิมพ์รายชื่อเกษตรกรติดประกาศในชุมชน พร้อมทั้งแจ้งให้เกษตรกรทราบว่าเป็นรายชื่อเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายแรกที่จะส่งรายชื่อไปคัดกรองตรวจสอบสิทธิ์การเข้าร่วมโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กลุ่มเป้าหมายที่ ๒ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้แล้วก่อนปี ๒๕๖๒ แต่ไม่ได้มาปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร รวมถึงเกษตรกรรายใหม่ให้เกษตรกรมาปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อส่งรายชื่อไปคัดกรองตรวจสอบสิทธิ์การเข้าร่วมโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รายละเอียดตามหนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๐๗/ว ๖๒๙ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๒. ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรในกลุ่มเป้าหมายที่ ๒ ไปจนถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แต่พบว่า ยังมีเกษตรกรบางส่วนไม่สามารถทำการเพาะปลูกในปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ได้ เพราะต้องรอน้ำฝน แต่มีความประสงค์จะขอขึ้นทะเบียนหรือปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้สั่งการให้กรมส่งเสริมการเกษตรอำนวยความสะดวกและดูแลเกษตรกรให้ได้อย่างทั่วถึง

๓. ได้แจ้ง...

๓. ได้แจ้งแนวทางการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร กรณีเกษตรกรที่คาดว่าจะเพาะปลูกภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อใช้ในโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรที่ ๑ – ๖ สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักเกษตรพื้นที่กรุงเทพมหานคร กำกับ และติดตามอำนวยความสะดวกต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ และแจ้งให้สำนักงานเกษตรอำเภอและสำนักงานเกษตรพื้นที่ ดำเนินการดังนี้

๑) รับแบบคำร้องขอขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรจากเกษตรกรที่เคยขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้ก่อนและมีข้อมูลอยู่ในฐานทะเบียนเกษตรกรแล้ว และเกษตรกรรายใหม่ที่คาดว่าจะทำการเพาะปลูกปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ที่คาดว่าจะเพาะปลูกภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ไว้ก่อน โดยจัดทำกล่องรับแบบคำร้องขอขึ้นทะเบียนเกษตรกรวางไว้หน้าสำนักงานเกษตรอำเภอ พร้อมพิมพ์ข้อความติดไว้ข้างกล่องว่า “คำร้องขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร สำนักงานเกษตรอำเภอจะบันทึกข้อมูลได้หลังจากเพาะปลูกแล้ว ๑๕ วัน” เมื่อเกษตรกรได้ปลูกพืชแล้วไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ให้มาแจ้งยืนยันว่าได้ทำการเพาะปลูกแล้วกับเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการบันทึกและตรวจสอบตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒) ในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอให้รายงานจำนวนเกษตรกรที่ยื่นแบบคำร้องที่รับไว้ในกลุ่มนี้ (เฉพาะเกษตรกรที่แจ้งว่าจะเพาะปลูกระหว่างวันที่ ๑ พฤษภาคม – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓) ตามระบบรายงานที่กรมส่งเสริมการเกษตรจะจัดทำขึ้น เพื่อจะได้ประมวลผลสรุปรายงานเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (เพิ่มเติม) เป็นกลุ่มเป้าหมายที่ ๓ ในโครงการช่วยเหลือเกษตรกรกรณีที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต่อไป

๓) ขอให้สร้างความเข้าใจกับผู้นำชุมชนและอาสาสมัครเกษตร (อกม.) ให้สื่อสารทำความเข้าใจกับเกษตรกรว่ากลุ่มเป้าหมายที่ ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอความช่วยเหลือตามโครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งการช่วยเหลือดังกล่าวจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

ซึ่งเกษตรกรกลุ่มเป้ามายที่ ๓ ไม่ครอบคลุมตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงเห็นควรขอให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรพิจารณาเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายเข้มแข็ง ยุติธรรมดำรง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

แนวทางการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงข้อมูลทะเบียนเกษตรกร กรณีเกษตรกรที่คาดว่าจะเพาะปลูกภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2563 เพื่อใช้ในโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กลุ่ม 3 เสนอ ครม. พิจารณาเพิ่มเติม

1 เกษตรกร คาดว่าจะปลูก
ระหว่าง 1 พ.ค. - 30 มิ.ย.63
กรอกแบบคำร้อง ทบก.01
และยื่นที่กลุ่มงาน/กลุ่มเกษตรอำเภอ
ระหว่าง 1 - 15 พ.ค.63

2 ปิดกล่องรับแบบ ทบก.01
ในวันที่ 15 พ.ค. 63
(เวลาราชการ)

3 รายงานจำนวนเกษตรกร
[illegible]
(ภายใน 16 พ.ค. 63)

4 เกษตรกร แจ้งยืนยัน
[illegible]
(ภายใน 16 พ.ค.-15 ก.ค. 63)

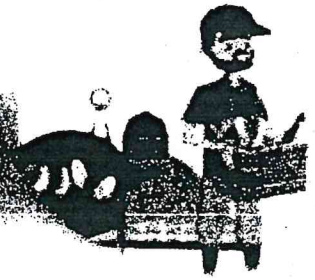
5 บันทึกข้อมูลในระบบ ทบก.
(ภายใน 16 พ.ค.- 15 ก.ค. 63)

6 ตรวจสอบ/จัดชุดติดประกาศ
และยืนยันในระบบ ทบก
(ภายใน 22 ก.ค. 63)

7 ส่งข้อมูล สศก. / ธกส
(25 ก.ค. 63)

8 ธ.ก.ส. จ่ายเงิน
[illegible]
(ภายใน 31 ก.ค. 63)

หมายเหตุ :
ขั้นตอนที่ 1-2 เกษตรกรกรอกแบบ ทบก.01 พร้อมลงชื่อ
[illegible]
ส่งไปให้ผู้นำชุมชนรับรองข้อมูลอีกครั้ง



ทั้งนี้ ต้องผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามโครงการฯ

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขรับ ๑๔๗๔
วันที่ ๒๙ เม.ย. ๒๕๖๓
เวลา ๑๗.๑๙ น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๓๒๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๑๔๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๕๑๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๒๓๐๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ โดยในส่วนของโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เป็นการขยายจำนวนผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิในโครงการดังกล่าว จากเดิม ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ [เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ครั้งที่ ๒] เห็นชอบไว้จำนวน ๑๔ ล้านราย ในกรอบวงเงิน จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑๖ ล้านราย ในกรอบวงเงิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เสนอ ทั้งนี้ แหล่งเงินที่จะนำไปใช้จ่ายและเบิกจ่ายเพื่อการข้างต้น ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒. ให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๒ (เรือนทิพย์) ๑๕๓๒ (บุษกร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (บุษกรอีกช่องทาง)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

Scanned with CamScanner

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๓๗/๕๖๓

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๑๔๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เสนอเรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๒. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท)
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ของภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เสนอ ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าว

/หน่วยงาน...

Scanned with CamScanner

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งตรวจสอบและปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีให้ถูกต้องครบถ้วน ไม่มีความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมาย หรือสิทธิที่พึงได้รับจากภาครัฐไปแล้ว โดยผ่านกลไกการตรวจสอบจากเลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก อย่างเคร่งครัด ตลอดจนจัดให้มีระบบการรายงาน ติดตาม และการประเมินผลที่เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ สำหรับแหล่งเงินที่จะนำไปใช้จ่ายและเบิกจ่ายเห็นควรให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและเงื่อนเวลาสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยคำนึงถึงต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ราชการเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑
โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๖
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๘ มิ.ย. ๒๕๖๓

Scanned with CamScanner

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๒๓๐๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๓๑๔๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง ตามบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย (๑) โครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ไม่เกิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท) และ (๒) โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: Soontraluck@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๒๘ เม.ย. ๒๕๖๓

Scanned with CamScanner

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4865
วันที่ 28 เม.ย. 2563

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.)๐๐๘

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

วาระสำคัญของรัฐบาล (วรร)
เรื่องที่ ๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๖๙๔๖ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓
๒.หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๖๙๔๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๒๑ อาคาร ๕ ชั้น ๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

/๑. โครงการ...

๑. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง

๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

ตามที่ได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินทั่วราชอาณาจักรตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป เพื่อควบคุมการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีการสั่งปิดสถานประกอบการหลายประเภทที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นสถานที่ที่มีคนแออัด เบียดเสียด ง่ายต่อการแพร่เชื้อ เช่น สนามมวย สนามกีฬา ผับ สถานบันเทิง โรงมหรสพ นวดแผนโบราณ สปา ฟิตเนส สถานบริการอื่น ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการดังกล่าว หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามแนวทางและวิธีการในการดำเนินโครงการฯ ที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ที่มีคุณสมบัติครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม ซึ่งวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่กล่าวข้างต้น สอดคล้องและเป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑.๑.๒ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๑.๑.๓ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดฯ

โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑.๔ วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)		
	งบประมาณ	เงินกู้	รวม
ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ผู้มีสิทธิ์	๗๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐
รวม	๗๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐

/การดำเนินการ...

การดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามโครงการฯ ให้แก่กลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินจำนวนไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อชดเชยรายได้ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มเติมอีกจำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

๓) เงินกู้ตามพระราชกำหนด จำนวน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะมีการเบิกจ่ายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๑.๕ กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

ประชาชนสัญชาติไทย อายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ณ วันลงทะเบียน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ **จำนวน ๑๖ ล้านคน** ประกอบด้วยผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ ๔ กลุ่มย่อย ดังนี้

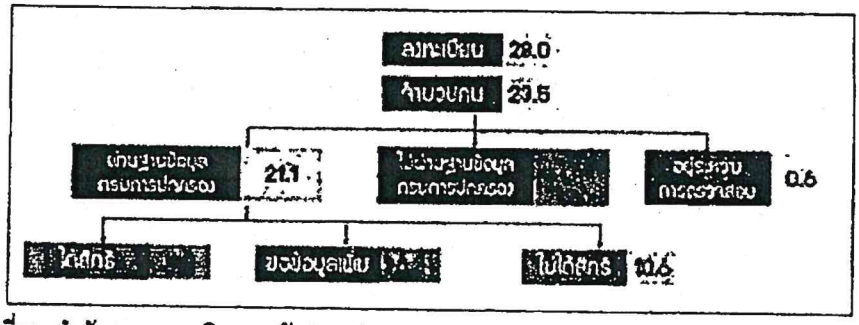
๑) ผู้ประกอบอาชีพอิสระ รับจ้าง ลูกจ้างชั่วคราว กิจการส่วนตัว ค้าขาย

๒) ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมตามมาตรา ๓๙ และ ๔๐

๓) สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

๔) ผู้ได้รับผลกระทบที่มีรายชื่อปรากฏในฐานข้อมูลผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม แต่ประกอบอาชีพลูกจ้าง แรงงาน หรือประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลัก (หากผู้ได้รับผลกระทบได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ แล้ว จะไม่สามารถขอรับความช่วยเหลือจากมาตรการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรในสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อีก) และผู้ได้รับผลกระทบที่ปรากฏอยู่ในฐานข้อมูลนักเรียน/นักศึกษา แต่เป็นนักเรียน/นักศึกษาไม่เต็มเวลา และประกอบอาชีพลูกจ้าง แรงงาน หรือประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลัก

๑.๑.๖ ผลการคัดกรอง มีผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น ๒๘ ล้านครั้ง จำนวน ๒๓.๕ ล้านราย โดยแบ่งเป็น ผู้ผ่านฐานข้อมูลกรมการปกครอง ๒๑.๑ ล้านราย ผู้ไม่ผ่านฐานข้อมูลกรมการปกครอง ๑.๘ ล้านราย และอยู่ระหว่างตรวจสอบ ๐.๖๐ ล้านราย



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

๑.๑.๗ แผนการใช้จ่ายเงิน

หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรมหลัก	เดือนที่ ๑ (เมษายน ๒๕๖๓)	เดือนที่ ๒ (พฤษภาคม ๒๕๖๓)	เดือนที่ ๓ (มิถุนายน ๒๕๖๓)	รวม
ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ผู้มีสิทธิ์	๗๐,๐๐๐ (เงินงบประมาณ)	๙๐,๐๐๐ (เงินกู้)	๘๐,๐๐๐ (เงินกู้)	๒๔๐,๐๐๐
รวม	๗๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐

๑.๑.๘ ผลที่คาดว่าจะได้รับ โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับแรงงาน ลูกจ้าง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในช่วงที่สถานประกอบการหยุดประกอบกิจการหรือมีรายได้ลดลงในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีตัวชี้วัดคือผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ ได้รับเงินชดเชยรายได้ จำนวน ๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๑.๑.๙ แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

๑) กระบวนการในการดำเนินโครงการฯ จะเป็นการดำเนินการผ่านระบบทั้งหมด โดยการลงทะเบียนเป็นการดำเนินการผ่านเว็บไซต์ www.เราไม่ทิ้งกัน.com ผู้ลงทะเบียนจะเป็นผู้นำเข้าข้อมูล ซึ่งผู้ลงทะเบียนได้ตกลงและยอมรับตามเงื่อนไขของข้อความตกลงยินยอมของผู้ที่ประสงค์จะได้รับสิทธิ์ตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ (Consent) รวมทั้งรับรองว่าข้อมูลที่ได้ให้ไว้ถูกต้องตามความเป็นจริงทุกประการ ทั้งนี้ ระบบดังกล่าวเจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าไปแก้ไขข้อมูลของผู้ลงทะเบียนได้ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใดก็ตาม หลังจากนั้นระบบจะตรวจสอบข้อมูลของผู้ลงทะเบียนกับฐานข้อมูลต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามคุณสมบัติที่กำหนด

๒) กรณีผู้ลงทะเบียนที่ต้องมีการตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติม กระทรวงการคลังได้มอบหมายเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังเป็นผู้พิทักษ์สิทธิ์ เพื่อลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประกอบอาชีพและผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยใช้แอพพลิเคชั่นในการปฏิบัติงานส่งข้อมูลและเก็บข้อมูล

๓) มีการกำหนดแนวทางสำหรับกระบวนการตรวจสอบย้อนหลัง (Post Audit) โดยจะมีการสุ่มตรวจผู้ที่ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ และหากพบว่ามีการกระทำที่ผิดวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งจากการสุ่มตรวจหรือมีการแจ้งเบาะแสจากแหล่งต่าง ๆ ก็จะมีการดำเนินการตามข้อความตกลงยินยอมของผู้ที่ประสงค์จะได้รับสิทธิ์ตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ (Consent) ต่อไป

๑.๑.๑๐ แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยตามข้อเสนอ ผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิภายใต้โครงการฯ ได้รับเงินชดเชยรายได้ โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร หรือการโอนเงินผ่านบัญชีพร้อมเพย์ที่ลงทะเบียนด้วยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก จำนวน ๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๑.๒ ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการของโครงการฯ เนื่องจากเป็นการให้ความช่วยเหลือแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้

/ภายใต้...

ภายใต้ภาวะที่ขาดรายได้ และ/หรือการประกอบอาชีพได้ยากลำบาก อย่างไรก็ดี เนื่องจากสถานการณ์ในขณะนี้ยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสิ้นสุดเมื่อไหร่ ทำให้ภาครัฐยังคงมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงจำเป็นต้องนำมาตรการและกลุ่มเป้าหมายที่รัฐให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ มาพิจารณาในภาพรวมเพื่อตรวจสอบว่ายังมีประชากรกลุ่มใดที่จำเป็นต้องได้รับเงินช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เนื่องจากมีข้อจำกัดในการเข้าถึงการช่วยเหลือของรัฐผ่านระบบการลงทะเบียนออนไลน์ในปัจจุบัน

๑.๒.๒ กระทรวงการคลังควรเร่งดำเนินการปรับโครงสร้างทางการคลังทั้งทางด้านรายได้และรายจ่าย รวมถึงการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์เพื่อลดแรงกดดันทางการคลังที่เพิ่มขึ้นต่อไป

๑.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๑.๓.๑ โครงการที่เสนอในครั้งนี้เป็นโครงการที่สืบเนื่องจากมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ โดยเป็นการสนับสนุนเงินช่วยเหลือรายละ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยมีกรอบวงเงินสำหรับใช้ในการดำเนินโครงการ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถรองรับผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคัดกรองของมาตรการชดเชยรายได้สูงสุด ๑๔ ล้านราย

๑.๓.๒ ผู้แทน สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการการชดเชยรายได้ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีไม่ได้มีการจำกัดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือแต่เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนและผ่านเกณฑ์การคัดกรองทั้งหมด กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเพิ่มจำนวนการให้ความช่วยเหลือจากเดิม ๑๔ ล้านราย เป็น ๑๖ ล้านราย เพื่อรองรับการให้ความช่วยเหลือในกรณีที่มีผู้มีสิทธิเพิ่มขึ้น เนื่องจากผลการคัดกรอง ณ วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ และผลจากการตรวจสอบในปัจจุบันพบว่ามีผู้มีสิทธิเพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ในการเบิกจ่ายให้ความช่วยเหลือจะเป็นไปตามจำนวนของผู้ที่ได้รับสิทธิที่เกิดขึ้นจริงและไม่เกินกรอบวงเงิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓.๓ กรรมการ (ผู้แทนสำนักงบประมาณ (สงป.)) เห็นว่า สศค. ต้องเร่งตรวจสอบและยืนยันสิทธิเพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ สงป. อยู่ระหว่างนำเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... วงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทตามขั้นตอน โดยคาดว่าจะมีผลบังคับใช้และเบิกจ่ายได้ในช่วงกลางเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ สำหรับเงินทุนสำรองจ่ายนั้น เห็นว่าหาก สศค. มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนและกระทรวงการคลังไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินได้ทันก็สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ต้องให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และต้องเป็นกรณีที่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีไม่เพียงพอ

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้มีการใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับ ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนในลำดับแรก และกันวงเงินของเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าวไว้ใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินจำเป็นอื่นที่ไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ได้

๑.๓.๔ กรรมการ (ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)) ให้ข้อมูลว่า ในหลักการของการจัดหาเงินกู้ สบน.จะสามารถดำเนินการต่างๆ เพื่อเตรียมการเบิกจ่ายเงินกู้ได้ภายหลังจากที่คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการเป็นเวลาอย่างน้อย ๑๕ วัน นอกจากนี้ การกู้เงินต้องพิจารณาความเหมาะสมกับตลาดเงินในแต่ละช่วงเวลาด้วย สำหรับการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพื่อโครงการฯ สบน. คาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้เร็วที่สุดในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๑.๓.๕ กรรมการ (ปลัดกระทรวงการคลัง) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า คาดว่า สศค. จะสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งหมด ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เนื่องจากคาดว่าภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ จะสามารถตรวจสอบสิทธิและประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิ์เพิ่มขึ้นจากปัจจุบัน ๔.๕ ล้านราย รวมเป็น ๑๐ ล้านราย ซึ่งเกินกว่าวงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้เพื่อให้ความช่วยเหลือกับผู้มีสิทธิประมาณ ๙ ล้านราย ทำให้ขณะนี้มีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินอื่นๆ เพื่อรองรับการจ่ายเงินเยียวยาในช่วงวันที่ ๑ – ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๑.๓.๖ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ สศค.ประสานกับ สงป. และ สบน. ในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายในช่วงวันที่ ๑ – ๗ พฤษภาคม และช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... จะมีผลบังคับใช้ เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก เพื่อลดภาระดอกเบี้ยจ่าย

๑.๓.๗ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาบทบัญญัติตามมาตรา ๖ ของพระราชกำหนดฯ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตจะต้องประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งผู้แทน สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมในที่ประชุมว่า โครงการที่เสนอในครั้งนี้เป็นการจ่ายเงินเยียวยาให้กับประชาชนไม่ใช่โครงการลงทุน จึงอาจพิจารณาผลประโยชน์ในทางอ้อม เช่น รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่เพิ่มขึ้นจากกำลังซื้อของประชาชน เป็นต้น

๑.๓.๘ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เรียนที่ประชุมว่าจะรับไปดำเนินการปรับปรุงวิธีการและรูปแบบข้อเสนอโครงการภายใต้พระราชกำหนด ให้ครอบคลุมถึงประเด็นดังกล่าว

/๑.๔ มติของคณะ...

๑.๔ มติของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑.๔.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านคน วงเงินโครงการรวมไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมจำนวนไม่เกิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทและเงินกู้ตามพระราชกำหนด จำนวน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง รายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๑.๔.๒ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ดำเนินการดังนี้

๑) ประสานกับสำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก

๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๑.๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการดังนี้

๑) นำมาตรการและกลุ่มเป้าหมายที่รัฐให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พิจารณาในภาพรวม เพื่อตรวจสอบว่ามีประชากรกลุ่มใดที่ยังจำเป็นต้องได้รับเงินช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เนื่องจากข้อจำกัดในการเข้าถึงการช่วยเหลือของรัฐผ่านระบบการลงทะเบียนออนไลน์ในปัจจุบัน

๒) เร่งดำเนินการปรับโครงสร้างทางการคลังทั้งทางด้านรายได้และรายจ่าย รวมถึงการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ เพื่อลดแรงกดดันทางการคลังที่เพิ่มขึ้นต่อไป

/๑.๔.๔ เห็นควร...

๑.๔.๔ เห็นควรรับทราบในหลักการว่าการจัดหาเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนด สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการในขั้นตอนต่างๆ ภายหลังจากที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองโครงการแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการแล้ว จึงจะสามารถเริ่มเบิกจ่ายเงินกู้ให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการได้ประมาณอย่างน้อย ๑๕ วัน

๒. แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง ได้ส่งเรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้เงินกู้พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ และได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๑ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนด บัญชีแนบท้ายพระราชกำหนดและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยโครงการฯ จะสามารถช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบยืนยันตัวตนของเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้มีความถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงต้องไม่ทับซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งมีเกษตรกรบางส่วนที่ประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลักและไม่ใช่เกษตรกรที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนตามทะเบียนเกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยรายได้ตามมาตรการของกระทรวงการคลังอยู่แล้ว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา ให้กับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและครอบครัว

๒.๑.๒ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓)

๒.๑.๓ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดฯ

โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ

/ซึ่งได้รับ...

ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒.๑.๔ วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
จ่ายเงินให้เกษตรกรโดยตรง	๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (รายละ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเวลา ๓ เดือน)	เป้าหมายรวม: เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน ๑๐ ล้านราย - เป้าหมายในระยะแรก คือ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย - เป้าหมายในระยะที่ ๒ คือ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนจำนวน ๑.๕๗ ล้านราย
รวม	๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	

๒.๑.๕ กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ประกอบด้วย กลุ่มเป้าหมายการจ่ายช่วยเหลือในรอบที่ ๑ รวม ๘.๔๓ ล้านราย ได้แก่ เพาะปลูกพืช ประมาณ ๖.๑๙ ล้านราย ปศุสัตว์ ประมาณ ๑.๖๐ ล้านราย ทำประมง ประมาณ ๐.๖๔ ล้านราย และกลุ่มเป้าหมายการจ่ายช่วยเหลือในรอบที่ ๒ ประมาณ ๑.๕๗ ล้านราย ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียน

๒.๑.๖ แผนการใช้จ่ายเงิน

กิจกรรม	งบประมาณ (ล้านบาท) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓		
	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
๑. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายตามช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ *(๘.๔๓ ล้านราย)*	๔๒,๑๕๐ ล้านบาท	๔๒,๑๕๐ ล้านบาท	๔๒,๑๕๐ ล้านบาท
๒. ธกส. จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายที่ตกหล่นตามช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ *(๑.๕๗ ล้านราย)*	๗,๘๕๐ ล้านบาท	๗,๘๕๐ ล้านบาท	๗,๘๕๐ ล้านบาท
รวม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๗ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบที่ขึ้นทะเบียนประมาณ ๑๐ ล้านราย (ไม่ซ้ำซ้อนกับการได้รับความช่วยเหลือภายใต้โครงการเราไม่ทิ้งกัน) ได้รับเงินจ่ายตรงรวม ๑๕,๐๐๐ บาท/ราย และมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพในช่วงภาวะวิกฤติ และมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มเติมสภาพคล่องทางเศรษฐกิจ และป้องกันการเกิดปัญหาทางสังคมที่อาจจะตามมา

๒.๑.๘ แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

๑) กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง ดำเนินการปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรให้เป็นปัจจุบัน และส่งข้อมูลและเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ ธกส.

๒) ธกส. ตรวจสอบเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อขจัดความซ้ำซ้อนของข้อมูลทั้ง ๓ หน่วยงาน

/๓) ธ.ก.ส. ตรวจสอบ...

๓) ธกส. ตรวจสอบข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก (ที่ขจัดความซ้ำซ้อนของข้อมูลทั้ง ๓ หน่วยงานแล้ว) กับข้อมูลผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือภายใต้โครงการเราไม่ทิ้งกันไปแล้ว

๔) ธกส. ดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือตามช่องทา และกลไกของธนาคารฯ ที่ตรวจสอบได้

๒.๑.๙ แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

๑) ตรวจสอบความตกหล่นของผู้ที่จะได้รับเงินเยียวยา โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง และหน่วยงานที่มีการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกยาง อ้อย หม่อนไหม จะดำเนินการปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรที่ตกหล่น และส่งข้อมูลและเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้กับ ธกส.

๒) มีช่องทางการอุทธรณ์ในกรณีที่มีผู้ร้องว่าเป็นผู้ตกหล่น โดยแจ้งขอตรวจสอบรายชื่อกับหน่วยงานรับลงทะเบียน

๒.๒ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๒.๒.๑ คณะกรรมการฯ ขอให้ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชี้แจงความพร้อมในการลงทะเบียนและจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายของโครงการ โดยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รายงานที่ประชุมว่า ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีข้อมูลเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมงแล้ว ซึ่งคือเกษตรกรเป้าหมายในกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย ซึ่งภายหลังจาก ครม. มีมติอนุมัติแล้วจะสามารถเริ่มดำเนินการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มนี้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป สำหรับกลุ่มเป้าหมายระยะที่ ๒ ของโครงการ ได้แก่ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำนวน ๑.๕๗ ล้านรายนั้น เป็นกลุ่มเกษตรกรที่ยังอยู่ระหว่างขั้นตอนการลงทะเบียน ซึ่งจะกำหนดว่าจะปิดรับการลงทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒.๒.๒ คณะกรรมการฯ เห็นว่ากลุ่มเป้าหมายของโครงการทั้งระยะแรกจำนวน ๘.๔๓ ล้านราย และระยะที่สองจำนวน ๑.๕๗ ล้านราย รวมประมาณ ๑๐ ล้านราย นั้น ยังมีความจำเป็นต้องได้รับการตรวจสอบให้รอบคอบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจ่ายเงินเยียวยาช่วยเหลือ จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาตรวจสอบยืนยันตัวตนของเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้มีความถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงต้องไม่ซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ และผู้ที่ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการบำนาญของกรมบัญชีกลาง และระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการต่างๆของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจจะทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทัน

/ตามแผนการ...

ตามแผนการใช้จ่ายที่ประมาณการไว้โดยเฉพาะสำหรับเกษตรกรที่อยู่ในกลุ่มเป้าหมายระยะที่ ๒ ที่จะมีการสิ้นสุดระยะเวลาลงทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒.๒.๓ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่าเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายของโครงการในระยะแรกจำนวน ๘.๔๓ ล้านราย ซึ่งหมายความถึงเฉพาะหัวหน้าครัวเรือนที่มีสมุดทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร ที่ได้ผ่านการตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ แล้ว อย่างไรก็ดี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จะเร่งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบข้อมูลเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเพิ่มเติมตามความเห็นของคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งยืนยันว่ามีความพร้อมในการจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงแก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายที่ ๑ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สำหรับการจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเป้าหมายระยะที่ ๒ นั้น เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการลงทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จะเร่งดำเนินการตรวจสอบข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการฯ โดยคาดว่าจะสามารถจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่ ๒ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ นี้

๒.๒.๔ สำหรับแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินโครงการฯ คณะกรรมการฯ เห็นว่าปัจจุบันร่างงบประมาณอยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. .... วงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทตามขั้นตอนและคาดว่าจะมีผลบังคับใช้และเบิกจ่ายได้ในช่วงกลางเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานกับสำนักงบประมาณ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก

๒.๓ มติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๒.๓.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและครอบครัว โดยการจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเกษตรกรไม่เกิน ๑๐ ล้านราย ประกอบด้วย (๑) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มแรก ได้แก่ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย และ (๒) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สอง ได้แก่ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียน ไม่เกิน ๑.๕๗ ล้านราย

รวมวงเงินของโครงการไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง รายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๒.๓.๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการดังนี้

๑) กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่เป็นหน่วยรับงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการตามขั้นตอนต่อไป

๒) ตรวจสอบยืนยันตัวตนของเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้มีความถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงต้องไม่ซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ และผู้ที่ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการบำนาญของกรมบัญชีกลาง และระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการต่างๆ ของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) พิจารณากำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่ ๒ ให้ชัดเจน โดยเห็นควรกำหนดให้เกษตรกรที่สามารถลงทะเบียนเพิ่มเติมจะต้องเป็นเกษตรกรที่ดำเนินการในพื้นที่ที่ถูกต้องตามกฎหมาย

๔) ประสานกับสำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก

๕) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๑.๔ และข้อ ๒.๓ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย

(๑) โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และ

/ฟื้นฟูเศรษฐกิจ...

ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท)

(๒) **โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์** เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

อนุมัติ

พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๒๘ เม.ย. 2563

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: soontraluck@nesdc.go.th

(นายดิสทัต โหตระกิตย์)
ลธน.
๒๘ เม.ย. 2563

กราบเรียน นรม.
เพื่อโปรดแจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม.๑๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำเสนอ ครม. เป็นวาระจร ในวันที่ ๒๘ เม.ย. ๖๓
หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจร ตามที่เสนอ ปฏิบัติการแทน
(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๑๒๙



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๗๗๒๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๗๗๒๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) (มาตรการฯ) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) ซึ่ง พม. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น และได้มีหนังสือไปถึงกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) เพื่อดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนการได้รับการช่วยเหลือเยียวยาของกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการที่มีบัตรประจำตัวผู้พิการกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของหน่วยงานข้างต้น ยกเว้นกรณีของเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดซึ่งถือว่าเป็นสิทธิของเด็กที่สมควรได้รับการช่วยเหลือเยียวยา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของ พม. เนื่องจากวัตถุประสงค์ของมาตรการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้ง พม. ได้ตรวจสอบยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามมาตรการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับผู้ที่อยู่ในระบบประกันสังคม ผู้ที่อยู่ในระบบสวัสดิการของภาครัฐ และผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยแล้ว

/ ๒. อย่างไรก็ดี ...

๒. อย่างไรก็ดี เห็นควรให้แก้ไขชื่อมาตรการฯ เป็น “โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓. สำหรับกรณีเด็กที่เกิดก่อนวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งข้อมูลอยู่ระหว่างตรวจสอบปรับปรุงแก้ไข หรืออยู่ระหว่างการบันทึกข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๙๑,๖๒๑ ราย นั้น หากกลุ่มดังกล่าวเป็นกลุ่มเปราะบางที่อยู่ในการดูแลตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของ พม. อยู่แล้ว พร้อมทั้งมีคุณสมบัติสมควรได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาตามมาตรการฯ เพียงแต่ประสบปัญหาความล่าช้าในการตรวจสอบบันทึกข้อมูล ในการนี้ เห็นควรให้ พม. ให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมกลุ่มดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๗/ ๗๗๒๔



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๔๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อเสนอมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID -19)

๒. รายงานการประชุมเพื่อหารือแนวทางตามมาตรการเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ เกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID – 19) ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยืนยันในหลักการการช่วยเหลือดูแลกลุ่มเปราะบางที่จะต้องดำเนินการตามสิทธิและสภาพสังคมของกลุ่มเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการช่วยเหลือเยียวยาโดยใช้เงินกู้จะดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่จะต้องไม่มีความซ้ำซ้อน โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยัง ๓ หน่วยงาน ซึ่งที่ประชุมระบุ คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) เพื่อดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนการได้รับการช่วยเหลือเยียวยาของกลุ่มเปราะบางฯ ได้แก่ ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการที่มีบัตรความพิการกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของหน่วยงานข้างต้น ยกเว้นกรณีของเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งถือว่าเป็นสิทธิของเด็กที่สมควรรับการช่วยเหลือเยียวยา ตามมติที่ประชุมแล้ว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอเสนอมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ หลังจากที่ได้มีการหารือกับหน่วยงานต่างๆ จนได้ข้อยุติ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีรายละเอียด ดังนี้

/๑. การดำเนิน...

๑. การดำเนินมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ ประกอบด้วย กลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในฐานข้อมูลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และเป็นผู้มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือเยียวยาซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และได้ผ่านการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) แล้ว จำนวนทั้งหมด ๖,๗๘๑,๘๘๑ ราย ได้แก่ ๑) เด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๑,๓๙๔,๗๕๖ ราย ๒) ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๔,๐๕๖,๕๙๖ ราย และ ๓) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน ๑,๓๓๐,๕๒๙ ราย โดยเป็นการช่วยเหลือเยียวยาให้แก่กลุ่มเป้าหมาย คนละ ๑,๐๐๐ บาท ต่อเดือน สำหรับเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ คิดเป็นวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๐,๓๔๕,๖๔๓,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามร้อยสี่สิบห้าล้านหกแสนสี่หมื่นสามพันบาทถ้วน)

๒. กระบวนการจ่ายเงินเยียวยาให้ดำเนินการตามขั้นตอนปกติของการจ่ายเงินอุดหนุนรายเดือน และให้จ่ายเงินให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินและผู้ได้รับมอบอำนาจตามที่เคยได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ยความพิการ เพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว โดยขอให้กรมบัญชีกลางโอนเงินช่วยเหลือเยียวยาไปยังบัญชีธนาคารของกลุ่มเป้าหมายที่ได้ลงทะเบียนไว้ก่อนแล้วสำหรับการรับเงินอุดหนุนรายเดือนของเด็ก ผู้สูงอายุและคนพิการ และโอนเงินไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาในรูปแบบเงินสดให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่รับเงินอุดหนุนรายเดือนเป็นเงินสดอยู่เดิม

๓. กรณีเด็กที่เกิดก่อนวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งข้อมูลอยู่ระหว่างตรวจสอบปรับปรุงแก้ไข หรืออยู่ระหว่างการบันทึกข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๙๑,๖๒๑ ราย เห็นควรเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาให้ใช้สิทธิ์การช่วยเหลือเยียวยาสำหรับกลุ่มคนตกหล่น ซึ่งกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔. กรณีที่กลุ่มเปราะบางซึ่งเป็นผู้ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาตามมาตรการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้ว หากปรากฏภายหลังว่ากลุ่มคนดังกล่าวได้รับผลกระทบหรือประสบปัญหาทางสังคมอื่นๆ จะยังคงได้รับการช่วยเหลือจากรัฐได้อีกตามสิทธิที่พึงได้ตั้งแต่ต้น

ในการนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอความร่วมมือกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๗๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๗๐

ร่างข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการฯ ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563

1. **หน่วยงานผู้รับผิดชอบ** สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2. **ชื่อโครงการ** มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19)

3. **พื้นที่ดำเนินการ** ทั่วประเทศ

4. **หลักการและเหตุผล**

การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อประชากรเป็นวงกว้างอันเป็นผลมาจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการ รวมถึงการหยุดประกอบอาชีพอิสระ และทำให้ผู้อยู่ในกำลังแรงงานขาดรายได้หรือมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตประจำวัน โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบซึ่งถือเป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศและเป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย โดยในปี 2562 มีแรงงานนอกระบบจำนวน 20.34 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 54.3 ของผู้มีงานทำทั้งประเทศ[1] ทั้งนี้ ข้อจำกัดทางรายได้และการประกอบอาชีพของกำลังแรงงานได้กระทบต่อเนื่องไปยังสมาชิกครอบครัว ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ที่ต้องพึ่งพากำลังแรงงาน ส่งผลให้กลุ่มคนดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในสภาวะยากลำบากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การผลักดันมาตรการสำหรับกลุ่มเปราะบางดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเยียวยากลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัว รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค ประกอบด้วย

4.1 ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

4.1.1 ผลการสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีในประเทศไทย ในปี 2558 – 2559 โดยกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติและสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า เด็กอายุต่ำกว่า 5 ปีในประเทศไทย จำนวน 1 ใน 10 คนมีภาวะเตี้ยแคระแกร็น และมีน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน โดยส่วนหนึ่งเป็นเด็กในครัวเรือนยากจน นอกจากนี้ ยังพบว่า เด็กในครัวเรือนยากจนไม่สามารถเข้าถึงการส่งเสริมพัฒนาการเด็กที่เหมาะสมได้ โดยเฉพาะเด็กที่อยู่ครัวเรือนยากจนมากถึงร้อยละ 77 ที่ไม่มีหนังสือเด็กอย่างน้อยสามเล่มที่บ้าน ทำให้กลุ่มเด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจนไม่ได้รับการพัฒนาได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งนี้ การคาดการณ์ผลกระทบจากการหยุดจ้างงานจะส่งผลให้ครอบครัวที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

[1] การสำรวจแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2562, สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

ซึ่งเป็นผู้อยู่ในเกณฑ์กลุ่มคนผู้มีรายได้น้อยมีศักยภาพลดลงในการเลี้ยงดูเด็กอย่างเหมาะสม เช่น การไม่ได้รับการดูแลทางโภชนาการ การไม่ได้เข้าเรียนหรือออกจากโรงเรียนกลางคัน และการถูกกระทำความรุนแรงในครอบครัว เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลไปยังการเจริญเติบโตในช่วงวัยอื่นต่อไป

4.1.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 1,394,756 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน สำหรับเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 4,184,268,000 บาท (สี่พันหนึ่งร้อยแปดสิบสี่ล้านสองแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

4.2 ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

4.2.1 การให้หยุดงานชั่วคราวโดยไม่ได้รับเงินเดือนและการเลิกจ้างทั้งในวัยแรงงานและในวัยผู้สูงอายุส่งผลต่อความมั่นคงทางรายได้และการอุปโภคบริโภคสิ่งจำเป็นของผู้สูงอายุ โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุที่ต้องพึ่งพารายได้จากบุตร โดยข้อมูลจากสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2560 พบว่า แหล่งรายได้หลักของผู้สูงอายุมาจากบุตรและจากการทำงานรองลงมา ขณะที่ข้อมูลการทำงานของผู้สูงอายุ พบว่า ในปี 2562 มีผู้สูงอายุที่ทำงานจำนวน 4.23 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 34.5 จากจำนวนผู้สูงอายุทั้งหมด 12.27 ล้านคน และส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรและประมง ถึงร้อยละ 58.7 ซึ่งเป็นสาขาอาชีพที่มีสัดส่วนคนจนสูงสุด อีกทั้งผู้สูงอายุที่ทำงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบถึง 3.73 ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ 88[2] ซึ่งเป็นกลุ่มที่ไม่มีหลักประกันทางอาชีพและรายได้ ทั้งนี้ รายได้ที่ไม่เพียงพอของผู้สูงอายุไม่ว่าจะเป็นจากการที่บุตรมีศักยภาพในการเกื้อกูลผู้สูงอายุลดลงหรือจากการจ้างงานผู้สูงอายุเอง ส่งผลให้ผู้สูงอายุมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในภาวะยากจน การเข้าถึงบริการสุขภาพและอุปกรณ์การป้องกันโรค การตกอยู่ในภาวะพึ่งพิงที่รวดเร็วขึ้นเนื่องจากการมีความเสี่ยงสูงต่อการติดเชื้อและการเสียชีวิต รวมถึงศักยภาพที่ลดลงในการเลี้ยงดูเด็กให้มีพัฒนาการสมวัย โดยเฉพาะในครอบครัวข้ามรุ่นที่มักมีสถานะทางเศรษฐกิจ และเด็กในครอบครัวมีโอกาสในการเข้ารับการศึกษาและมีพัฒนาการที่ต่ำกว่าครอบครัวที่มีทั้งพ่อและแม่ และจะส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ที่ส่งผ่านจากรุ่นสู่รุ่น ทั้งนี้ พบว่า ครอบครัวข้ามรุ่นในประเทศไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จาก 107,494 ครัวเรือนในปี 2530 เป็น 405,615 ครัวเรือน ในปี 2556[3] ดังนั้น กลุ่มผู้สูงอายุจึงจำเป็นจะต้องมีมาตรการในการช่วยเหลือ เยียวยา และรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อป้องกันมิให้ผู้สูงอายุต้องตกอยู่ในภาวะพึ่งพิง ลดความเสี่ยงทางสุขภาพและผลกระทบต่อสถานภาพทางเศรษฐกิจของผู้สูงอายุ

ร้อยละแหล่งรายได้หลักของผู้สูงอายุ 3 ลำดับแรก และจากเงินออม ปี 2550-2560

แหล่งรายได้หลัก	พ.ศ. 2550	พ.ศ. 2554	พ.ศ. 2560
จากบุตร	52.3	40.1	34.9
จากการทำงาน	28.9	35.1	30.9
จากคู่สมรส	6.1	11.4	19.9
จากเงินออม	2.9	2.6	2.3

ที่มา: สถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2560, มส.ผส.

[2] การทำงานของผู้สูงอายุในประเทศไทย พ.ศ. 2562, สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

[3] รายงานสถานการณ์ประชากรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โฉมหน้าครอบครัวไทย ยุคเกิดน้อย อายุยืน, UNFPA ร่วมกับ สศช.

4.2.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ซึ่งเป็นผู้ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพจากมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) จำนวน 4,056,596 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน สำหรับเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 12,169,788,000 บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

4.3 คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ

4.3.1 สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้รัฐบาลต้องออกมาตรการดูแลสุขภาพของประชาชนพร้อมกับการควบคุมการแพร่กระจายเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต ความเป็นอยู่และเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ การสั่งปิดสถานที่ต่าง ๆ เป็นการชั่วคราว ส่งผลให้คนพิการทั้งกลุ่มที่ประกอบอาชีพอิสระหรือกลุ่มที่เป็นแรงงานในระบบต่างได้รับผลกระทบจากการมีรายได้ที่ลดลง และเป็นข้อจำกัดมากกว่าคนที่มีสภาพร่างกายสมบูรณ์ในการหางานทำในช่วงระหว่างการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เนื่องจากความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาระหว่างประชากรพิการและประชากรที่ไม่พิการ ประกอบกับคนพิการส่วนใหญ่มีฐานะยากจน โดยครัวเรือนที่มีฐานะยากจนมากมีผู้พิการสูงที่สุดถึงร้อยละ 11.4 ขณะที่ครัวเรือนที่มีฐานะร่ำรวยมาก มีเพียงร้อยละ 3.1 เท่านั้น[๔] ทั้งนี้ ผลกระทบที่เกิดจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และความเหลื่อมล้ำที่คนพิการเผชิญอยู่ อาจส่งผลให้เกิดคนพิการยิ่งตกอยู่ในกลุ่มคนที่เข้าไม่ถึงโอกาส ขาดรายได้ และได้รับความเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดหากไม่สามารถเข้าถึงอุปกรณ์การป้องกันที่เหมาะสม

นอกจากนี้ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดมิได้เพียงส่งผลต่อกลุ่มเป้าหมายคนพิการที่เป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงานเท่านั้น แต่ยังส่งผลต่อผู้ดูแลคนพิการที่เป็นสมาชิกในครอบครัว โดยเฉพาะคนพิการที่ดูแลตัวเองได้น้อย ติดเตียงหรือคนพิการที่เป็นผู้สูงอายุติดเตียงที่มีค่าใช้จ่ายในการดูแลสูง และก่อให้เกิดภาวะเครียดของผู้ดูแล ซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาความรุนแรงระหว่างกับคนพิการมากขึ้น ทั้งนี้ การสำรวจความพิการ พ.ศ. 2560 โดยกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า กลุ่มผู้สูงอายุเป็นกลุ่มที่มีประชากรที่พิการสูงกว่าวัยอื่น คิดเป็นร้อยละ 20.6 ขณะที่วัยอื่นมีเพียงร้อยละ 0.4 – 3.0 เท่านั้น

4.3.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการซึ่งมีซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพจากมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) จำนวน 1,330,529 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน วงเงินงบประมาณ 3,991,587,000 บาท (สามพันเก้าร้อยเก้าสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

---

[๔] การสำรวจความพิการ พ.ศ. ๒๕๖๐, UNICEF ร่วมกับ สสช.

5. **วัตถุประสงค์ของโครงการ**

เพื่อเยียวยากลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัว รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

6. **ระยะเวลาดำเนินงาน** 3 เดือน ตั้งแต่พฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563

7. **ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ**

☑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

การผลักดันมาตรการสำหรับกลุ่มเปราะบางดังกล่าวจะช่วยให้เด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจน ผู้สูงอายุและคนพิการที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID -19) ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่ายของครอบครัวจากการที่สมาชิกของครอบครัวไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอ รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

8. **วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย** โปรดระบุกลุ่มเป้าหมายและรูปแบบการช่วยเหลือทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินให้ชัดเจน และในกรณีที่การดำเนินโครงการดังกล่าวได้มีการใช้แหล่งเงินจากแหล่งเงินอื่นๆ (โปรดระบุถึงความพร้อมของวงเงินดังกล่าวด้วย) (หน่วย :ล้านบาท)

รายการ	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1. เงินกู้	20,345,643,000.00	
2. เงินงบประมาณ	-	
รวม	**20,345,643,000.00**	

โปรดระบุวิธีการที่ใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย

8.1 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 1,394,756 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน สำหรับเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 4,184,268,000 บาท (สี่พันหนึ่งร้อยแปดสิบสี่ล้านสองแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

8.2 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ซึ่งเป็นผู้ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพจากมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) จำนวน 4,056,596 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน สำหรับเดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563 วงเงินงบประมาณ 12,169,788,000 บาท (หนึ่งหมื่น

สองพันหนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

8.3 ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพจากมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) จำนวน 1,330,529 ราย รายละ 1,000 บาทต่อเดือน วงเงินงบประมาณ 3,991,587,000บาท (สามพันเก้าร้อยเก้าสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

9. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

9.1 กลุ่มประชาชน ..... คน

☑ กลุ่มคนเปราะบาง[5] ☐ กลุ่มแรงงานนอกระบบ[6]

☐ อื่นๆ

9.1.1 เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และเป็นผู้ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 1,394,756 ราย

9.1.2 ผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ซึ่งเป็นผู้ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพจากมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) จำนวน 4,056,596 ราย

9.1.3 คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการซึ่งมีชีวิตอยู่ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพจากมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) จำนวน 1,330,529 ราย

ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายข้างต้นเป็นผู้ที่ไม่เคยได้รับการช่วยเหลือเยียวยาทางด้านอาชีพของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) รวมถึงการได้รับสิทธิสวัสดิการข้าราชการ

---

[5] หมายถึง ผู้ประสบปัญหาทางสังคมที่ถูกกำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือของผู้ประสบปัญหาทางสังคม พ.ศ. 2561 อาทิ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

[6] หมายถึง กลุ่มแรงงานในระบบประกันสังคมตามมาตรา 39 และ 40 รวมถึงผู้ประกอบอาชีพอิสระ

10. วิธีดำเนินงาน

☑ มอบหมายให้ภาคส่วนอื่นช่วยดำเนินการแทน

กระบวนการจ่ายเงินเยียวยาให้ดำเนินการตามขั้นตอนปกติของการจ่ายเงินอุดหนุนรายเดือน และให้จ่ายเงินให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินและผู้ได้รับมอบอำนาจตามที่เคยได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ยความพิการ โดยขอให้กรมบัญชีกลางโอนเงินช่วยเหลือเยียวยาไปยังบัญชีธนาคารของกลุ่มเป้าหมายที่ได้ลงทะเบียนไว้ก่อนแล้วสำหรับการรับเงินอุดหนุนรายเดือนของเด็ก ผู้สูงอายุและคนพิการ และโอนเงินไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาในรูปแบบเงินสดให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่รับเงินอุดหนุนรายเดือนเป็นเงินสดอยู่เดิม

11. **แผนการดำเนินงาน** ตั้งแต่ขั้นเตรียมการไปจนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ

	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563					ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	....	...	....	....	...	....
1. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดผ่านบัญชีธนาคารที่ได้ลงทะเบียนเพื่อรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด		▲							
2. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุผ่านบัญชีธนาคารที่ได้ลงทะเบียนเพื่อรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุหรือจ่ายเป็นเงินสด แล้วแต่กรณี		▲							
3. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการผ่านบัญชีธนาคารที่ได้ลงทะเบียนเพื่อขอรับเบี้ยความพิการหรือบัญชีธนาคารที่ได้ลงทะเบียนเพื่อขอรับเงินเยียวยาหรือจ่ายเป็นเงินสด แล้วแต่กรณี		▲							

12. **แผนการใช้จ่ายเงิน** (รายเดือน) (หน่วย: ล้านบาท) ที่แสดงให้เห็นถึงแผนการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดการดำเนินแผนงาน/โครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
1. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรก	1,394.756	1,394.756	1,394.756	4,184.2680
2. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	4,056.596	4,056.596	4,056.596	12,169.788
3. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ	1,330.529	1,330.529	1,330.529	3,991.587
รวม	6,781.881	6,781.881	6,781.881	20,345.643

13. **การสนับสนุนงบประมาณ**

☑ ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณอื่นๆ

☐ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว แต่

- ☐ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ☐ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

14. **ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

สามารถช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ และคนพิการ จำนวนรวมทั้งสิ้น 6,781,881 ราย เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับหรือแพร่ระบาดของของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ไปยังผู้อื่นและชุมชน

15. **แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน**

การจ่ายเงินเยียวยาเป็นการจ่ายตามสิทธิของกลุ่มเปราะบางที่ได้มีการลงทะเบียนแล้ว ได้แก่ เด็กที่อยู่ในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพ คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ ซึ่งเป็นผู้ที่มีรายชื่อล่าสุดในเดือนพฤษภาคม 2563 จึงสามารถตรวจสอบการได้รับเงินเยียวยาได้จากฐานข้อมูลที่มีอยู่

16. แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย| ตามข้อเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดและกระทรวงมหาดไทยติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ).....

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ

1. ชื่อ-สกุล นางสาวสราญภัทร อนุมัติราชกิจ

ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

2. ชื่อ-สกุล นางนันท์นัดดา ฤทธิ์มนตรี

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม

หน่วยงาน กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

โทรศัพท์ 0 2659 6477

โทรสาร 0 2282 2870

E-mail nantnadda.r@gmail.com

รายงานการประชุม
เพื่อหารือแนวทางตามมาตรการเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบ
จากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)
วันจันทร์ ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ระหว่างเวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม สป.๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

.....

ผู้มาประชุม

๑. นายปรเมธี วิมลศิริ ประธาน
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒. นางสาวสราญภัทร อนุมัติราชกิจ
รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๓. นางธนาภรณ์ พรมสุวรรณ
อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๔. นางสุภัชชา สุทธิพพล
อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

๕. นางสุจิตรา พิทยานรเศรษฐ์
อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ

๖. นางสาวอำพันธ์ ธุววิทย์
รองปลัดกระทรวงแรงงาน
กระทรวงแรงงาน

๗. นายสำราญ สาราบรรณ์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๘. นายพรชัย ฐีระเวช
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลัง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

/๙. นางสาวมนต์ทิพย์...

๙. นางสาวมนต์ทิพย์ สัมพันธวงศ์
ผู้อำนวยการกองพัฒนาข้อมูลและตัวชี้วัดสังคม (กขส)
สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๐. นายธีรเดช ถิรพร
ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๓
สำนักงบประมาณ

๑๑. นางสาวศิริพร เสริมเกษม
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาระบบการคลัง
กรมบัญชีกลาง

๑๒. นายกฤษดา สมประสงค์
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและคุณภาพชีวิต
กระทรวงมหาดไทย

๑๓ นางสาวทัศนีย์ สุขีวกุล
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๔. นางนันท์นัดดา ฤทธิ์มนตรี
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี

๑. นาวาตรีสุธรรม ระหงษ์ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒. นางสาวพัชรินทร์ ไชยฉัตร ผู้อำนวยการกลุ่มการวิเคราะห์
ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

/๓. นางสาวปิติพร...

๓.	นางสาวปัติพร ปิติเสรี	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๔.	นางสาวรุ่งณภา สีทะ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๕.	นางสาวปิยจิตต์ แสงครุฑ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
๖.	นางสาวศรีสัจจา เนียมสุวรรณ	นักพัฒนาสังคมชำนาญการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
๗.	นางสาวพรพิรินทร อินโส	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
๘.	นายพนมศักย์ สุขทอง	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
๙.	นางสาวนันทวัน ชนะภัย	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
๑๐.	นางสาวพรทิพย์ สว่างวารีสกุล	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
๑๑.	นางสาวจุฑามาศ ผลิตสกุล	นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ กองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๑๒.	นางสุกัญญา บัวจันทร์	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลคนพิการและเทคโนโลยีสารสนเทศ
๑๓.	นางพิชเบญจ์ ปิติปัญญากุล	นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

๑๔.	นางภาวินี สุมลตรี	รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเยาวชน กรมกิจการเด็กและเยาวชน
๑๕.	นางปิยะวดี พงศ์ไทย	ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด กรมกิจการเด็กและเยาวชน
๑๖.	นายกิตติศักดิ์ วุฒิพงศ์	นักพัฒนาสังคมปฏิบัติการ กรมกิจการเด็กและเยาวชน

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงบประมาณ

๑๗. นางสาวฐิติมา วงศ์สายตา นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ

๑๘. นางสาวดลพรรณ จันทร์ประเสริ นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ

กรมบัญชีกลาง

๑๙. นางสาวศรีนวล อุบลวัฒนสกุล นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ

๒๐. นางสาววัลภา นุตโร นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ

๒๑. นางนันทนา อุษาจารุวิจิตร นักวิชาการคลังชำนาญการ

๒๒. นายเทียนทน เฉียวเฉ่า นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๒๓. นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง

๒๔. นายพงศ์นคร โภชากรณ์ ผู้อำนวยการส่วนการวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค

๒๕. นางสาวปิยวัลย์ ศรีจา เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

๒๖. นายอิทธิพัฒน์ ประสพประเสริฐ เศรษฐกรปฏิบัติการ

กระทรวงแรงงาน

๒๗. นางสาวสุจิตรา สุขวรรธก นักวิชาการแรงงานเชี่ยวชาญ

๒๘. นางสาวนิภาพร ครอบนพรัตน์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กระทรวงมหาดไทย

๒๙. นายวัฒนา มีทอง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๓๐. นายพีรณัฐ ประทุมชาติภัคดี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓๑. นางสาวภัทรมาศ พานพุ่ม นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ **เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

ประธานแจ้งที่ประชุมทราบการพิจารณามาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ ได้มีการเสนอความเห็นเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เป็น 2 หลักการที่แตกต่างกัน โดยกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ แต่ให้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) พิจารณาความซ้ำซ้อนของผู้ที่ได้รับการเยียวยาจากมาตรการต่าง ๆ ไปแล้ว พร้อมทั้งให้ พม. ตรวจสอบฐานข้อมูลให้ชัดเจน ขณะที่ พม. ยืนยันหลักการของมาตรการ โดยการจ่ายเงินเยียวยาเป็น

/การช่วยเหลือ...

การช่วยเหลือตามสิทธิทางสังคม โดยมิได้พิจารณาความซ้าซ้อนทางด้านอาชีพ และประธานได้ขอให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณยืนยันความเห็น ซึ่งทั้ง ๒ หน่วยงานยืนยันตามความเห็นเดิมตามที่ได้เคยเสนอในการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ทั้งนี้ประธานจึงแจ้งว่า พม. จะดำเนินการต่อโดยจะจัดทำข้อมูลกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นและปรับวงเงินงบประมาณ รวมถึงการกำหนดวิธีการในขั้นตอนต่อไป อย่างไรก็ตาม พม. จะได้ชี้แจงต่อประชาชนเกี่ยวกับจุดยืนการช่วยเหลือดูแลกลุ่มเปราะบางของ พม. ที่เป็นการดำเนินการตามสิทธิและสภาพทางสังคม แต่ในส่วนการช่วยเหลือเยียวยาโดยใช้เงินกู้จะเป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะต้องไม่มีความซ้ำซ้อน

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่องผลการพิจาณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

๑. คณะรัฐมนตรี ลงมติรับทราบผลการพิจาณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เรื่อง โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) และให้ พม. รับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนและเหมาะสมในประเด็นเกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางแล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาก่อเสนอ คณะรัฐมนตรี (ครม.) ต่อไป

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ การกำหนดจำนวนกลุ่มเปราะบางตามมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และวงเงินงบประมาณ

๑. พม. ยืนยันหลักการของมาตรการ โดยการจ่ายเงินเยียวยาเป็นการช่วยเหลือตามสิทธิทางสังคม โดยมิได้พิจารณาความซ้ำซ้อนทางด้านอาชีพ แต่เนื่องจากเป็นการใช้จ่ายเงินกู้จึงต้องพิจารณาความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา โดย พม. จะนำข้อมูลกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ได้รับสิทธิเงินอุดหนุนรายเดือนที่เป็นข้อมูลล่าสุดในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและตามความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณที่ยืนยันมิให้การช่วยเหลือเยียวยามีความซ้ำซ้อนกัน อย่างไรก็ตาม กรณีการช่วยเหลือเยียวยาเด็กแรกเกิดในครอบครัวยากจนถือว่าเป็นสิทธิ์ของเด็ก ซึ่งจะไม่ซ้ำซ้อนกับผู้ปกครองที่ได้รับสิทธิ์ช่วยเหลือเยียวยาอื่น ๆ และขอให้มีการหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเยียวยาต่อไป นอกจากนี้ กรณีหากคนที่อยู่ในกลุ่มเปราะบางอยู่ในครอบครัวเกษตรกร แม้ว่าหัวหน้าครอบครัวจะได้รับการช่วยเหลือเยียวยาแล้ว คนเปราะบางก็ยังคงได้รับการช่วยเหลือ

/เยียวยา...

เยียวยาตามมาตรการของ พม. สำหรับในส่วนของกลุ่มคนเปราะบางที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาตามมาตรการของ พม. แล้ว หากในอนาคตพบว่าประสบปัญหาจากการจ้างงาน ก็ควรได้รับการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพด้วย เนื่องจากเป็นสิทธิที่พึงได้รับไม่ว่าจะเป็นมาตรการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) ก็ตาม

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ การพิจารณาความซ้ำซ้อนของการได้รับการช่วยเหลือเยียวยาของกลุ่มเปราะบางกับมาตรการอื่น ๆ นั้น พม. ควรนำข้อมูลที่เป็นปัจจุบันของหน่วยงานดังกล่าวมาใช้ในการตรวจสอบ เนื่องจากหน่วยงาน อาทิ กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเป้าหมายได้เกือบครบถ้วนแล้ว ซึ่งจะเป็นการป้องกันมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของการได้รับสิทธิ ทั้งนี้ พม. จะใช้จำนวนของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับเงินอุดหนุนของเดือนล่าสุด คือ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และควรประสานโดยตรงไปยังกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)

๒.๒ กระทรวงการคลังยืนยันหลักการในการจ่ายเงินเยียวยาโดยพิจารณาผลกระทบต่ออาชีพเป็นหลัก และได้มีการตรวจสอบความซ้ำซ้อนเบื้องต้น โดยนำจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ พม. ได้ส่งไปยังกระทรวงการคลัง ได้แก่ ผู้สูงอายุ ๑๐.๓ ล้านคนและคนพิการ ๒.๐๒ ล้านคน ไปตรวจสอบกับผู้ที่ได้รับการเยียวยาจากมาตรการของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยมียอดอยู่ประมาณ ๑๕ ล้านกว่าคน ซึ่งเมื่อตัดความซ้ำซ้อนแล้ว จะเหลือกลุ่มเปราะบางทั้งหมด ๑๑.๖๖ ล้านคน โดยในจำนวนดังกล่าวได้รับเงินเยียวยาจากกระทรวงการคลังแล้ว จำนวน ๒.๖๘ ล้านคน จำนวนที่เหลือจึงเป็นกลุ่มเปราะบางที่จะได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจาก พม. อย่างไรก็ตาม จำนวนดังกล่าวยังมิได้ตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเกษตรกร ผู้ประกันตนและข้าราชการบำนาญ ซึ่ง พม. จะต้องดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเจ้าของข้อมูลอีกครั้ง

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันมีเกษตรกรที่มีอายุมากกว่า ๖๐ ปี ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ประมาณ ๒ - ๓ ล้านคน ขณะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อยู่ระหว่างการทบทวนมาตรการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากมีผู้ลงทะเบียนเกษตรกรประมาณ ๑.๒ แสนรายที่ยังอยู่ระหว่างรอการตรวจสอบสิทธิการช่วยเหลือเยียวยา เนื่องจากยังอยู่ในช่วงการเพาะปลูกภายใน ๑๕ วัน ซึ่งเมื่อผ่านพ้นช่วงดังกล่าวจึงจะสามารถรับรองสิทธิเกษตรกรได้ และจะจ่ายเงินเยียวยาเพียงครั้งเดียวในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีข้อสังเกตว่า หากกลุ่มเกษตรกรดังกล่าวที่เป็นผู้เปราะบางได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากมาตรการของ พม. แล้ว อาจส่งผลให้เกษตรกรเสียสิทธิการช่วยเหลือเยียวยาด้านอาชีพ และอาจมีการอุทธรณ์ในคราวหลัง ทั้งนี้ อาจนำข้อมูลของเกษตรกรที่ระหว่างรอการตรวจสอบสิทธิมาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเปราะบางของ พม. ในเบื้องต้น และหารือในรายละเอียดร่วมกันต่อไป นอกจากนี้ ได้เสนอให้ พม. เปิดทางเลือกให้ประชาชนในการอุทธรณ์หรือการไม่รับสิทธิ เพื่อให้ประชาชนสามารถเลือกรับสิทธิการช่วยเหลือเยียวยาที่มากกว่าได้

/๒.๕ กระทรวงแรงงาน...

๒.๕ กระทรวงแรงงานชี้แจงว่า มีผู้ประกันตนที่เป็นกลุ่มเปราะบาง ซึ่งถูกจัดอยู่ในกลุ่มผู้ทุพพลภาพ ดังนั้น จึงขอเสนอให้ พม. นำฐานข้อมูลคนพิการมาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับฐานข้อมูลผู้ทุพพลภาพของสำนักงานประกันสังคม อย่างไรก็ตาม มีเงื่อนไขในการตรวจสอบความซ้ำซ้อน เนื่องจากผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพมี ๓ กลุ่ม ได้แก่ ๑) ผู้ทุพพลภาพที่สามารถกลับไปทำงานตามมาตรา ๓๓ โดยกลุ่มดังกล่าวหากนายจ้างมิได้หยุดประกอบกิจการ ก็ยังได้รับค่าจ้างตามปกติ แต่หากนายจ้างหยุดประกอบกิจการหรือได้รับผลกระทบก็จะได้รับเงินทดแทนการว่างงานร้อยละ ๖๒ ของค่าจ้างรายวัน ไม่เกิน ๙๐ วัน แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม กรณีของคนพิการในมาตรา ๓๓ (ประมาณ ๒.๗ หมื่นคน) หากนายจ้างมิได้แจ้งหยุดประกอบกิจการ/ลดค่าจ้าง กลุ่มคนพิการดังกล่าวก็จะไม่ได้รับเงินทดแทนข้างต้น ขณะเดียวกันก็ไม่สามารถรับเงินช่วยเหลือเยียวยาตามมาตรการของ พม. ๒) เป็นผู้ทุพพลภาพติดเตียงและได้ค่าขาดรายได้จากกองทุนประกันสังคมร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้าง ซึ่งได้รับเป็นรายเดือนตลอดชีวิต และ ๓) ผู้ทุพพลภาพที่เป็นผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ ทั้งนี้ กลุ่มดังกล่าวเป็นกลุ่มที่ได้รับการเยียวยาจากเงินกองทุนประกันสังคม ซึ่งหากมาตรการของ พม. ซึ่งได้รับงบประมาณจากเงินกู้และเป็นการช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มเติมจากสิทธิที่มีอยู่เดิม จึงควรช่วยเหลือเยียวยาคนพิการที่เป็นผู้ประกันตนให้ครบทุกกลุ่ม รวมถึงกลุ่มเด็กที่อยู่ในสิทธิผู้ประกันตนที่ได้รับเงินสงเคราะห์บุตรด้วย (ข้อมูลเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดครอบคลุมเด็กที่อยู่ในสิทธิผู้ประกันตนแล้ว) ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคมได้จ่ายเงินทดแทนการว่างงานแล้ว เป็นระยะเวลา ๓ เดือน และข้อมูลในรอบแรกน่าจะสิ้นสุดประมาณสัปดาห์หน้า ซึ่งมีจำนวน ๕๐,๐๐๐ ราย

๒.๖ พม. ชี้แจงกรณีคนพิการที่ได้ลงทะเบียนรับเงินช่วยเหลือเยียวยาจากกระทรวงการคลังว่า มีจำนวน ๘ แสนราย และผ่านการตรวจสอบแล้วประมาณ ๓.๔ แสนราย ดังนั้น จะมีผู้ที่ไม่ผ่านการได้รับสิทธิช่วยเหลือเยียวยาจากกระทรวงการคลังประมาณ ๔.๙๙ แสนราย ซึ่งได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเนื่องจากกลุ่มดังกล่าว เข้าข่ายในการได้รับช่วยเหลือเยียวยาในโครงการเราไม่ทิ้งกัน นอกจากนี้ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการยังได้นำข้อมูลคนพิการไปตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับข้อมูลเกษตรกร พบว่า ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประมาณ ๓.๔๑ แสนราย ขณะที่เป็นผู้ประกันตนในมาตรา ๓๓ และมีบัตรคนพิการประมาณ ๖ หมื่นราย

๓. มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ พม. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) โดยใช้ข้อมูลล่าสุดของวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ของทุกหน่วยงาน โดย พม. จะประสานไปยังหน่วยงานทั้ง ๓ โดยตรง และเมื่อได้จำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจนแล้ว พม. จะปรับจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินงบประมาณเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้และคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ แผนการดำเนินงานของมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ

๑. ฝ่ายเลขานุการได้เสนอ

๑.๑ แผนการดำเนินงานของมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ ดังนี้

๑) วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ พม. นำส่งข้อมูลกลุ่มเป้าหมายไปยังกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานประกันสังคม เพื่อตรวจสอบความซ้ำซ้อนของข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒) วันที่ ๒ – ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ พม. ปรับแก้จำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินงบประมาณที่ได้ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว และส่งเรื่องเสนอกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกระบวนการเสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณา

๓) วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา

๔) วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ พม. จัดส่งรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินกู้ไปยังสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ภายใน ๗ วันหลังจาก ครม. อนุมัติ

๕) วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ สบน. ดำเนินการตามกระบวนการกู้เงิน โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๒ สัปดาห์หลังจากได้รับรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินกู้/ พม. เปิดบัญชีใหม่สำหรับเงินกู้

๖) วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ พม. วางฎีกาเบิกเงิน

๗) วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ กรมบัญชีกลางโอนเงินไปยังบัญชีเงินกู้ของ พม.

๘) วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ กรมบัญชีกลางโอนเงินจากบัญชีเงินกู้ของ พม. ไปยังกลุ่มเปราะบาง/ อปท. ตามขั้นตอนเดียวกับการจ่ายเงินอุดหนุนรายเดือน

๑.๒ กระบวนการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยา โดยขอให้ที่ประชุมพิจารณาแนวทางการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาให้แก่กลุ่มเปราะบางฯ เช่นเดียวกับขั้นตอนปกติของกระบวนการจ่ายเงินอุดหนุนรายเดือนที่กลุ่มเปราะบางได้รับอยู่เดิม โดยยกเว้นระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเยียวยากลุ่มเปราะบาง รวมถึงข้อเสนอให้มีการปรับรูปแบบการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาจากการจ่ายรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็น ๑) การจ่ายครั้งแรกโดยในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท และครั้งที่ ๒ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งได้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เห็นชอบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และ ๒) การจ่ายครั้งเดียว จำนวน ๓,๐๐๐ บาทในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ แล้วแต่กรณี เพื่อลดความยุ่งยากของกระบวนการจ่ายเงินเยียวยา ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลือได้รวดเร็วขึ้น

/๒. ความเห็น...

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงปัญหาการดำเนินการ โดยเห็นว่า มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ มีความแตกต่างจากกรณีการจ่ายเงินเยียวยาของ พก. ที่เป็นเงินจากกองทุนฯ และจ่ายให้กับผู้พิการทุกคน ขณะที่มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางฯ เป็นการใช้เงินกู้ อีกทั้งยังมีการคัดกรองกลุ่มเป้าหมายหลายขั้นตอน ทำให้กระบวนการจ่ายเงินยากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ หากเป็นการโอนเงินโดยตรงจากกรมบัญชีกลางไปยังบัญชีธนาคารของกลุ่มเปราะบางจะทำให้ขั้นตอนง่ายขึ้น แต่หากกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินสด อาจมีความยุ่งยากหากมิใช่กลุ่มเป้าหมายเดิมที่เคยได้รับเงินอุดหนุนรายเดือน

๒.๒ กรมบัญชีกลางได้ออกหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่ได้เงินกู้ และหลักเกณฑ์สำหรับส่วนราชการผู้เบิกแทน นอกจากนี้ กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการดูแลการบูรณาการข้อมูลสวัสดิการ ซึ่งครอบคลุมข้อมูลกลุ่มเปราะบางจาก อปท./เมืองพัทยา/กทม. และหน่วยงานส่วนกลาง จึงเห็นได้ว่ามีหลากหลายหน่วยงานที่ดำเนินการเบิกจ่ายเงินจากกรมบัญชีกลาง ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงมีความเห็นว่า พม. ต้องมีความชัดเจนในการกำหนดหน่วยงานที่จะดำเนินการในขั้นตอนการเบิกจ่ายซึ่งจะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมถึงกระบวนการนำส่งข้อมูลในการเบิกจ่ายด้วย ทั้งนี้ พม. ขอให้จ่ายช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางไปยังบัญชีเดิมที่ได้รับเงินอุดหนุนจากภาครัฐรายเดือน เพื่อให้การดำเนินการรวดเร็ว โดยไม่ต้องเปิดบัญชีใหม่

๒.๓ แผนการดำเนินงานที่ พม. เสนอมีระยะเวลาค่อนข้างกระชั้นและในบางขั้นตอนจำเป็นต้องใช้ระยะเวลา ซึ่ง พม. จำเป็นต้องมีการปรับระยะเวลาให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น

๓. มติที่ประชุม

๓.๑ เห็นชอบให้การจ่ายเงินเยียวยากลุ่มเปราะบางของ พม. ดำเนินการตามขั้นตอนเช่นเดียวกับการจ่ายเงินอุดหนุนรายเดือน และให้จ่ายเงินให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินและผู้ได้รับมอบอำนาจตามที่เคยได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ยความพิการ เพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว โดยขอให้กรมบัญชีกลางโอนเงินช่วยเหลือเยียวยาไปยังบัญชีธนาคารของกลุ่มเป้าหมายที่ได้ลงทะเบียนไว้ก่อนแล้วสำหรับการรับเงินอุดหนุนรายเดือนของเด็ก ผู้สูงอายุและคนพิการ และโอนเงินไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาในรูปแบบเงินสดให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่รับเงินอุดหนุนรายเดือนเป็นเงินสดอยู่เดิม

๓.๒ เห็นชอบให้ พม. ปรับรูปแบบการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาตามที่ พม. ได้เสนอแล้วแต่กรณี ได้แก่ ๑) จ่ายเงิน ๒ ครั้ง โดยจ่ายครั้งที่ ๑ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท และครั้งที่ ๒ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการใช้จ่ายเงินกู้เห็นชอบแล้ว และ ๒) จ่ายเงินครั้งเดียว จำนวน ๓,๐๐๐ บาท ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(นางสาวปิยจิตต์ แสงครุฑ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้จดรายงานการประชุม

(นางนันท์นัดดา ฤทธิ์มนตรี)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง
ผู้อำนวยการกองพัฒนานโยบายและนวัตกรรมทางสังคม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



ที่ กก ๕๒๐๑/

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามที่มาตรา ๗ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ และ ข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็นแล้วเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ขอเสนอโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๓ โครงการ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

อุตสาหกรรมท่องเที่ยวถือเป็นภาคเศรษฐกิจที่สำคัญที่สร้างรายได้ให้แก่ระบบเศรษฐกิจและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ เห็นได้จากรายได้จากการท่องเที่ยวในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๒ ที่สูงถึงร้อยละ ๑๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ อย่างไรก็ดี ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๓ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19) ทั่วโลกทำให้รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ดำเนินนโยบายเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโควิด-19 โดยจำกัดการเดินทางออกนอกประเทศของพลเมืองส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศเดินทางเข้าสู่ประเทศไทยลดลงอย่างมาก นอกจากนี้ รัฐบาลมีความจำเป็นต้องจำกัดการเดินทางของประชาชน จำกัดเวลาการออกนอกเคหสถาน และปิดสถานที่บางแห่ง เพื่อลดการแพร่ระบาดของโควิด-19 ทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวไทยลดลงอย่างมากเช่นเดียวกัน สถานการณ์ดังกล่าวทำให้ภาคการท่องเที่ยวโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมจำนวนมากกว่า ๒๔,๐๐๐ แห่ง ได้รับผลกระทบโดยมีรายได้และการจ้างงานลดลงและส่งผลกระทบต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาพรวม

/ปัจจุบัน ...

ปัจจุบันจำนวนผู้ป่วยโควิด-19 ในประเทศได้ลดลงจนอยู่ในระดับที่ควบคุมได้และรัฐบาลเริ่มมีนโยบายผ่อนคลายมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดเพื่อให้ประชาชนสามารถดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากโควิด-19 ในช่วงที่นักท่องเที่ยวต่างประเทศยังไม่สามารถเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยได้ รัฐบาลจึงควรมีโครงการสนับสนุนให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้นมีการใช้จ่ายในโรงแรมและร้านอาหาร ซึ่งทำให้เกิดการจ้างงานและสร้างรายได้ในพื้นที่ทั่วประเทศ โดยโครงการดังกล่าวเข้าข่ายโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคครัวเรือนและเอกชนตามที่กำหนดในบัญชีท้ายของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. สาระสำคัญ

ททท. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (ศสค.) กระทรวงการคลัง และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จัดทำโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๓ โครงการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ หลักการ

โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๒.๑.๑ **"โครงการเราไปเที่ยวกัน"** รัฐบาลสนับสนุนค่าโรงแรมที่พักในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ คืน ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคืน และสนับสนุนค่าอาหารและค่าใช้จ่ายสถานที่ท่องเที่ยวที่ ททท. แจ้งรายชื่อแก่ธนาคารกรุงไทยฯ จำนวน ๖๐๐ บาทต่อห้องต่อคืน โดยจะต้องมีที่ตั้งอยู่ในจังหวัดอื่นที่ไม่ใช่จังหวัดในทะเบียนบ้านของประชาชนผู้จองที่พัก

๒.๑.๒ **"โครงการกำลังใจ"** รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) รวม ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน ให้เดินทางโดยการใช้บริการกับบริษัทนำเที่ยว ซึ่งรัฐจะสนับสนุนงบประมาณเดินทางไม่เกินคนละ ๒,๐๐๐ บาท สำหรับการเดินทางที่ไม่น้อยกว่า ๒ วัน ๑ คืน

๒.๑.๓ **"โครงการเที่ยวปันสุข"** รัฐบาลสนับสนุนการเดินทางของประชาชนจำนวนไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน โดยการจำหน่ายบัตรโดยสารของผู้ประกอบการขนส่งด้านการท่องเที่ยว ๓ กลุ่ม ได้แก่ สายการบินในประเทศไทย รถขนส่งไม่ประจำทางข้ามจังหวัด และรถเช่าในอัตราร้อยละ ๔๐ แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

๒.๒ วัตถุประสงค์

เพื่อฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศอันประกอบด้วย ๑. ผู้ประกอบการโรงแรมที่พัก ๒. ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว และ ๓. ผู้ประกอบการขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว ที่ได้รับผลกระทบการระบาดของโควิด-19 และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของรัฐบาล ให้สามารถมีรายได้และฟื้นฟูกิจการได้ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการจ้างงานในธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวเนื่องและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๒.๓ แนวทางการดำเนินงาน

๒.๓.๑ ธนาคารกรุงไทยฯ จัดทำแพลตฟอร์มสำหรับใช้เป็นช่องทางในการรวบรวมข้อมูลและรายละเอียดโรงแรมที่พัก รายการนำเที่ยวจากบริษัทนำเที่ยว รายละเอียดบัตรโดยสาร

ของผู้ประกอบการธุรกิจขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว ร้านอาหารและสถานที่ท่องเที่ยวที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อการตรวจสอบการจดทะเบียนตามกฎหมายร่วมกับ ททท. จากนั้นผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการจะนำเสนอรายละเอียดสินค้าและบริการในแพลตฟอร์มตามข้อกำหนดด้านราคาที่กำหนดในรายละเอียดโครงการ

๒.๓.๒ ททท. ดำเนินการสื่อสารโครงการเพื่อให้นักท่องเที่ยวแจ้งความประสงค์ขอรับสิทธิ์และ/หรือดำเนินการซื้อสินค้าและบริการในแพลตฟอร์ม แล้วชำระค่าบริการตามข้อกำหนดด้านราคาที่กำหนดในรายละเอียดโครงการ แล้วจะได้รับสิทธิ์ในการใช้บริการตามรายละเอียดแต่ละโครงการ

๒.๓.๓ ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการทั้ง ๓ โครงการ จะรายงานสรุปการให้บริการแก่นักท่องเที่ยวผู้เข้าร่วมโครงการ โดยธนาคารกรุงไทยฯ และ ททท. ตรวจสอบแล้ว ธนาคารกรุงไทยฯ จะดำเนินการจ่ายงบประมาณให้แก่ผู้ประกอบการ ตามรายละเอียดการสนับสนุนงบประมาณในแต่ละโครงการ

๒.๔ ระยะเวลาดำเนินโครงการ

ตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน

๒.๕ งบประมาณ

งบประมาณสำหรับใช้ดำเนินการฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ อันประกอบด้วย ๑. ผู้ประกอบการโรงแรมที่พัก ๒. ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว และ ๓. ผู้ประกอบการขนส่งเพื่อการท่องเที่ยว รวม ๓ โครงการ โดยงบประมาณ ดังนี้

๒.๕.๑ โครงการเราไปเที่ยวกัน จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๕.๒ โครงการปันน้ำใจ จำนวน ๒,๔๐๐ ล้านบาท

๒.๕.๓ โครงการเที่ยวปันสุข จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

รวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
กลุ่มงานอำนวยการด้านสินค้าและธุรกิจท่องเที่ยว
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๕๐๐ ต่อ ๑๗๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๖๐๖

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๑๒๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง เสนอโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการฯ ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง และรัฐบาลได้มีการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

กระทรวงการคลัง ขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

จากประชากรไทยจำนวนประมาณ ๖๖.๐ ล้านคน รัฐบาลได้มีการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำแนกได้ ดังนี้

๑.๑ <u>กลุ่มแรงงาน</u>

๑.๑.๑ กลุ่มแรงงานซึ่งเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ที่มีคุณสมบัติครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม จำนวน ๑๑.๐ ล้านคน มีสิทธิ์ได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานประกันสังคมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นอกเหนือจากความคุ้มครองปกติ เช่น การลดอัตราเงินสมทบ การขยายระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบ สิทธิประโยชน์กรณีว่างงานเนื่องจากเหตุสุดวิสัย เป็นต้น โดย ณ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ ๑.๔ ล้านคน และในส่วนของกลุ่มที่มีคุณสมบัติไม่ครบตามเงื่อนไข ซึ่งคาดว่ามีอยู่จำนวน ๕๙,๗๗๖ คน กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

๑.๑.๒ กลุ่มแรงงาน ลูกจ้าง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ จำนวน ๑๖.๐ ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง (โครงการของกระทรวงการคลังฯ) โดยได้รับเงินเยียวยา จำนวน ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ โดย ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ ๑๕.๒ ล้านคน

/๑.๑.๓ กลุ่ม ...

๑.๑.๓ กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๑๐.๐ ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โครงการของกระทรวงเกษตรฯ) โดยได้รับเงินเยียวยา จำนวน ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ โดย ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ ๗.๖ ล้านคน

๑.๑.๔ กลุ่มเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในหน่วยงานของรัฐ และผู้รับบำนาญปกติหรือเบี้ยหวัดจากส่วนราชการ รวมทั้งพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๓.๐ ล้านคน ยังคงได้รับเงินเดือน บำนาญและสวัสดิการจากทางภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๑.๒ <u>กลุ่มเปราะบางและกลุ่มอื่น ๆ</u>

กลุ่มเปราะบาง ประกอบด้วย เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยและเป็นผู้มีสิทธิ์ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก ผู้สูงอายุที่เป็นผู้มีสิทธิ์ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวนประมาณ ๑๓.๐ ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (โครงการของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ) โดยได้รับเงินเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนหรือเบี้ยปกติ จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงินจำนวน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๓ <u>กลุ่มที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา</u>

อย่างไรก็ดี ยังคงมีกลุ่มที่ยังไม่ได้รับการเยียวยาจากจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย

๑.๓.๑ กลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๑,๑๖๔,๒๒๒ คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยไม่เป็น ๑) ผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการของกระทรวงการคลังฯ ๒) ผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการของกระทรวงเกษตรฯ ๓) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม และ ๔) กลุ่มเปราะบางตามกลุ่มเป้าหมายในโครงการของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ

๑.๓.๒ กลุ่มคนที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังฯ ไม่สำเร็จ จำนวน ๓๐๒,๑๖๐ คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยไม่เป็น ๑) ผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการของกระทรวงการคลังฯ ๒) ผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการของกระทรวงเกษตรฯ ๓) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม ๔) กลุ่มเปราะบางตามกลุ่มเป้าหมายในโครงการของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ และ ๕) กลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ได้รับสิทธิตามข้อ ๑.๓.๑

๒. การดำเนินการของคณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (คณะกรรมการฯ)

คณะกรรมการฯ ซึ่งแต่งตั้งโดยปลัดกระทรวงการคลังในฐานะหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการด้านมาตรการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕/๒๕๖๓ เรื่อง การจัดโครงสร้างของศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ได้พิจารณากลุ่มที่ยังไม่ได้รับการเยียวยาจากจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในคราวประชุม

/ครั้งที่ ...

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ แล้ว โดยคณะกรรมการฯ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินการช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๑,๑๖๔,๒๒๒ คน และกลุ่มคนที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังฯ ไม่สำเร็จ จำนวน ๓๐๒,๑๖๐ คน ตามข้อ ๑.๓.๑ และ ๑.๓.๒

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) กำหนดให้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จะต้องนำไปใช้สำหรับแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานหรือโครงการฯ) ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ นี้

๓.๒ ข้อ ๒.๑ ของบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ กำหนดให้แผนงานหรือโครงการฯ สามารถใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ได้

๓.๓ ข้อ ๑๑ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) กำหนดว่า กรณีเป็นโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการฯ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อกระทรวงการคลัง เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็นก่อนเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณา

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถเข้าถึงภาคประชาชนทุกกลุ่ม จึงเห็นควรเสนอ

๔.๑ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการเพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐฯ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๑,๑๖๔,๒๒๒ คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจ่ายเงินเยียวยาจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคนคิดเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๔๙๒,๖๖๖,๐๐๐ บาท

๔.๒ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังฯ ไม่สำเร็จ (โครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ลงทะเบียนไม่สำเร็จฯ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังฯ ไม่สำเร็จ จำนวน ๓๐๒,๑๖๐ คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจ่ายเงินเยียวยาจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคนคิดเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๙๐๖,๔๘๐,๐๐๐ บาท

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐฯ และโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ลงทะเบียนไม่สำเร็จฯ ที่กล่าวข้างต้น สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในการนี้ เห็นควรให้เสนอโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐฯ และโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ลงทะเบียนไม่สำเร็จฯ เพื่อบรรจุเป็นหนึ่งในโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการฯ พร้อมนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการฯ ตามแบบฟอร์มที่กำหนดแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๓
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕.

ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการฯ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

---

1. **หน่วยงานผู้รับผิดชอบ**

ชื่อหน่วยงาน : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

กระทรวง : กระทรวงการคลัง

2. **ชื่อโครงการ**

โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการฯ)

3. **หลักการและเหตุผล**

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง และรัฐบาลได้มีการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จำแนกได้ ดังนี้

3.1 <u>กลุ่มแรงงาน</u>

3.1.1 กลุ่มแรงงานซึ่งเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ที่มีคุณสมบัติครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม จำนวน 11.0 ล้านคน มีสิทธิ์ได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานประกันสังคมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นอกเหนือจากความคุ้มครองปกติ เช่น การลดอัตราเงินสมทบ การขยายระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบ สิทธิประโยชน์กรณีว่างงานเนื่องจากเหตุสุดวิสัย เป็นต้น โดย ณ วันที่ 3 มิถุนายน 2563 มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ 1.4 ล้านคน และในส่วนของกลุ่มที่มีคุณสมบัติไม่ครบตามเงื่อนไข ซึ่งคาดว่ามีอยู่จำนวน 59,776 คน กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

3.1.2 กลุ่มแรงงาน ลูกจ้าง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ จำนวน 16.0 ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง โดยได้รับเงินเยียวยา จำนวน 5,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายน 2563 โดย ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2563 มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ 15.2 ล้านคน

3.1.3 กลุ่มเกษตรกร จำนวน 10.0 ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับเงินเยียวยา จำนวน 5,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกรกฎาคม 2563 โดย ณ วันที่ 1 มิถุนายน 2563 มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ 7.6 ล้านคน

3.1.4 กลุ่มเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในหน่วยงานของรัฐ และผู้รับบำนาญปกติหรือเบี้ยหวัดจากส่วนราชการ รวมทั้งพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ 3.0 ล้านคน ยังคงได้รับเงินเดือน บำนาญ และสวัสดิการจากทางภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

3.2 <u>กลุ่มเปราะบางและกลุ่มอื่น ๆ</u>

กลุ่มเปราะบาง ประกอบด้วย เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยและเป็นผู้มีสิทธิ์ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก ผู้สูงอายุที่เป็นผู้มีสิทธิ์ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวนประมาณ 13.0 ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยได้รับเงินเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนหรือเบี้ยปกติ จำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

3.3 <u>กลุ่มที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา</u>

อย่างไรก็ดี ยังคงมีกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน 1,164,222 คน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยยังไม่ได้รับการเยียวยาจากจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามข้อ 3.1 และ 3.2

4. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้ โดยจ่ายเงินเยียวยาจำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

5. ระยะเวลาดำเนินงาน

เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563

6. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ

☑ 6.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้ ทั้งนี้ การขาดรายได้ส่งผลถึงคุณภาพชีวิตของทั้งตัวเองและครอบครัว อาจทำให้ไม่สามารถเข้าถึงสาธารณูปโภคที่จำเป็น ปัญหาความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม และส่งผลต่อเนื่องให้เกิดปัญหาทางสังคมได้ในอนาคต ซึ่งปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนเหล่านี้จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศได้

7. วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1. ค่าใช้จ่ายเพื่อเยียวยาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	3,492,666,000	-
รวม	**3,492,666,000**	

8. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน 1,164,222 คน โดยจะต้อง

8.1 ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง

8.2 ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

8.3 ไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม

8.4 ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

9. วิธีดำเนินงาน (ดำเนินการเองและมอบหมายให้ภาคส่วนอื่นช่วยดำเนินการ)

9.1 สำนักงานเศรษฐกิจการคลังตรวจสอบจำนวนผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ผ่านเกณฑ์ตามข้อ 8 และส่งรายชื่อผู้ผ่านเกณฑ์ให้แก่กรมบัญชีกลาง

9.2 กรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ผ่านการตรวจสอบแล้วผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (กระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (ช่อง e-Money)) โดยวิธีการเบิกจ่ายเงินแทนกัน

10. แผนการดำเนินงาน

กิจกรรม	พฤษภาคม 2563				มิถุนายน 2563				กรกฎาคม 2563			
1. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ												

11. แผนการใช้จ่ายเงิน

หน่วย : บาท

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม 2563	มิถุนายน 2563	กรกฎาคม 2563	รวม
1. ค่าใช้จ่ายเพื่อเยียวยาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	1,164,222,000	1,164,222,000	1,164,222,000	3,492,666,000
รวม	**1,164,222,000**	**1,164,222,000**	**1,164,222,000**	**3,492,666,000**

12. การสนับสนุนงบประมาณ

☑ ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณอื่น ๆ

☑ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเร่งดำเนินการโดยไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้

13. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้ โดยมีตัวชี้วัดคือผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้รับเงินเยียวยาจำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

14. แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

การดำเนินการตามโครงการฯ จะจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐซึ่งเคยลงทะเบียนไว้กับกระทรวงการคลังและกระทรวงการคลังมีฐานข้อมูลอยู่แล้ว และนำมาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่น ๆ ของรัฐที่ช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

15. แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

ผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้รับเงินเยียวยาผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (กระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (ช่อง e-Money)) จำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ).....

(นายลวรณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้รับผิดชอบโครงการ

1. **ชื่อ-สกุล** นายนรพรรษ เพ็ชรตระกูล
   ตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง
   โทรศัพท์ 0 2273 9020 ต่อ 3580
   e-mail noraputt.p@mof.go.th

2. **ชื่อ-สกุล** นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ
   ตำแหน่ง ผู้อำนวยการส่วนวางแผนการคลังและงบประมาณ สำนักนโยบายการคลัง
   โทรศัพท์ 0 2273 9020 ต่อ 3539
   e-mail sirimon@fpo.go.th

ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการฯ ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

---

1. **หน่วยงานผู้รับผิดชอบ**

ชื่อหน่วยงาน : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

กระทรวง : กระทรวงการคลัง

2. **ชื่อโครงการ**

โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ (โครงการฯ)

3. **หลักการและเหตุผล**

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง และรัฐบาลได้มีการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จำแนกได้ ดังนี้

3.1 <u>กลุ่มแรงงาน</u>

3.1.1 กลุ่มแรงงานซึ่งเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ที่มีคุณสมบัติครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม จำนวน 11.0 ล้านคน มีสิทธิ์ได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานประกันสังคมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นอกเหนือจากความคุ้มครองปกติ เช่น การลดอัตราเงินสมทบ การขยายระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบ สิทธิประโยชน์กรณีว่างงานเนื่องจากเหตุสุดวิสัย เป็นต้น โดย ณ วันที่ 3 มิถุนายน 2563 มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ 1.4 ล้านคน และในส่วนของกลุ่มที่มีคุณสมบัติไม่ครบตามเงื่อนไข ซึ่งคาดว่ามีอยู่จำนวน 59,776 คน กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

3.1.2 กลุ่มแรงงาน ลูกจ้าง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ จำนวน 16.0 ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง โดยได้รับเงินเยียวยา จำนวน 5,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายน 2563 โดย ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2563 มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ 15.2 ล้านคน

3.1.3 กลุ่มเกษตรกร จำนวน 10.0 ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับเงินเยียวยา จำนวน 5,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึงเดือนกรกฎาคม 2563 โดย ณ วันที่ 1 มิถุนายน 2563 มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้วประมาณ 7.6 ล้านคน

3.1.4 กลุ่มเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในหน่วยงานของรัฐ และผู้รับบำนาญปกติหรือเบี้ยหวัดจากส่วนราชการ รวมทั้งพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ 3.0 ล้านคน ยังคงได้รับเงินเดือน บำนาญและสวัสดิการจากทางภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

3.2 <u>กลุ่มเปราะบางและกลุ่มอื่น ๆ</u>

กลุ่มเปราะบาง ประกอบด้วย เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อยและเป็นผู้มีสิทธิ์ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก ผู้สูงอายุที่เป็นผู้มีสิทธิ์ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวนประมาณ 13.0 ล้านคน ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยได้รับเงินเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนหรือเบี้ยปกติ จำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

3.3 <u>กลุ่มที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา</u>

อย่างไรก็ดี ยังคงมีผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ จำนวนจำนวน 302,160 ล้านคน ที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนแล้ว โดยยังไม่ได้รับการเยียวยาจากจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามข้อ 3.1 และ 3.2

4. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยจ่ายเงินเยียวยาจำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

5. ระยะเวลาดำเนินงาน

เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม 2563

6. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พ.ร.ก.ฯ

☑ 6.1 แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้ ทั้งนี้ การขาดรายได้ส่งผลถึงคุณภาพชีวิตของทั้งตัวเองและครอบครัว อาจทำให้ไม่สามารถเข้าถึงสาธารณูปโภคที่จำเป็น ปัญหาความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม และส่งผลต่อเนื่องให้เกิดปัญหาทางสังคมได้ในอนาคต ซึ่งปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนเหล่านี้จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศได้

7. วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1. ค่าใช้จ่ายเพื่อเยียวยาผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ	906,480,000	-
รวม	**906,480,000**	

8. กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

ผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ จำนวน 302,160 คน โดยจะต้อง

8.1 ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการคลัง

8.2 ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

8.3 ไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม

8.4 ไม่เป็นผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

9. วิธีดำเนินงาน (ดำเนินการเอง)

กระทรวงการคลังจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จที่ผ่านการตรวจสอบตามข้อ 8 จำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

10. แผนการดำเนินงาน

กิจกรรม	พฤษภาคม 2563				มิถุนายน 2563				กรกฎาคม 2563			
1. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ												

11. แผนการใช้จ่ายเงิน

หน่วย : บาท

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม 2563	มิถุนายน 2563	กรกฎาคม 2563	รวม
1. ค่าใช้จ่ายเพื่อเยียวยาผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ	302,160,000	302,160,000	302,160,000	906,480,000
รวม	**302,160,000**	**302,160,000**	**302,160,000**	**906,480,000**

12. การสนับสนุนงบประมาณ

☑ ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณอื่น ๆ

☑ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเร่งดำเนินการโดยไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้

13. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการใด ๆ ของภาครัฐ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งทำให้กลุ่มคนดังกล่าวมีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้ โดยมีตัวชี้วัดคือผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้รับเงินเยียวยา จำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

14. แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

การดำเนินการตามโครงการฯ จะจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้ที่ลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลังไม่สำเร็จ ซึ่งเคยลงทะเบียนไว้กับกระทรวงการคลังและกระทรวงการคลังมีฐานข้อมูลอยู่แล้ว และนำมาตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่น ๆ ของรัฐที่ช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

15. **แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ**

ผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้รับเงินเยียวยา โดยการจ่ายผ่านบัญชีพร้อมเพย์ที่ผูกกับเลขบัตรประชาชนหรือบัญชีที่ระบุไว้ตอนลงทะเบียนตามโครงการของกระทรวงการคลัง จำนวน 1,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 3 เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 3,000 บาทต่อคน

ขอรับรองว่าข้อมูลของโครงการถูกต้องและได้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของหน่วยงานแล้ว

(ลงชื่อ).....

(นายลวรณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้รับผิดชอบโครงการ

1. ชื่อ-สกุล นายนรพรรษ เพ็ชรตระกูล
ตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง
โทรศัพท์ 0 2273 9020 ต่อ 3580
e-mail noraputt.p@mof.go.th

2. ชื่อ-สกุล นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ
ตำแหน่ง ผู้อำนวยการส่วนวางแผนการคลังและงบประมาณ สำนักนโยบายการคลัง
โทรศัพท์ 0 2273 9020 ต่อ 3539
e-mail sirimon@fpo.go.th