

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.) ๐๓๕



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๑๐๔๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๔/๑๕๔๘
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๒๓๒๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๕. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๗/๒๘๘๘ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๖. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๓๗๒๒ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของ
คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘(๑) และมาตรา ๘(๒) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ ของระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ)
รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสังคมของประเทศในด้านต่างๆ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๒ ที่กำหนดให้ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือ

โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้สำนักงานฯ จัดทำกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑.๒ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๑ และรับทราบผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอกโครงการเบื้องต้นในรอบที่ ๑ กรอบวงเงินรวมประมาณ ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท (รวมโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

๑.๓ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว จำนวน ๑๑ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๓๘๑,๗๕๘.๔๐๕ ล้านบาท คงเหลือ ๖๑๘,๒๔๑.๕๙๕ ล้านบาท และมีหน่วยงานรับผิดชอบโครงการได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการแล้ว วงเงินรวม ๒๙๓,๐๕๒ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	จำนวนโครงการ	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินข้อเสนอ	วงเงินอนุมัติ	คงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	-	๔๕,๐๐๐	-	-	๔๕,๐๐๐.๐๐๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๔	๕๕๕,๐๐๐	๓๔๓,๘๓๘.๓๑๐	๓๔๓,๘๓๘.๓๐๙	๒๑๑,๑๖๑.๖๙๑
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน	๓		๑๙๓,๘๓๘.๓๑๐	๑๙๓,๘๓๘.๓๐๙	
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร	๑		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๗	๔๐๐,๐๐๐	๔๖,๓๙๗.๑๖๖	๓๗,๙๒๐.๐๙๖	๓๖๒,๐๗๙.๙๐๔
๓.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานราก	๓		๒,๔๙๗.๙๙๐	๙๒๖.๔๗๓	
๓.๒ แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน	๒		๒๑,๔๙๙.๑๗๖	๑๔,๕๙๓.๖๒๓	
๓.๓ แผนงานกระตุ้น อุปโภค บริโภค และกระตุ้นการท่องเที่ยว	๒		๒๒,๔๐๐.๐๐๐	๒๒,๔๐๐.๐๐๐	
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	-		-	-	
รวมทั้งหมด	๑๑	๑,๐๐๐,๐๐๐	๓๙๐,๒๓๕.๔๗๖	๓๘๑,๗๕๘.๔๐๕	๖๑๘,๒๔๑.๕๙๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานหรือโครงการที่ ๒) และแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานหรือโครงการที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และกระทรวงแรงงาน (รง.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และการพิจารณาข้อชี้แจงการปรับลดหน่วยงานดำเนินการ

ภายใต้โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จาก ๑๐ หน่วยงาน เป็น ๖ หน่วยงาน ตามมาตรา ๘(๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ นี้ และ การรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน รวมทั้งพิจารณาการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๒๑สำนักงานฯ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานได้มี มติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว ดังนี้

๓.๑ โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ของกรมส่งเสริม การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

๓.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะ พึ่งพิง ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (สอ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) โดยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กรอบวงเงินไม่เกิน ๑,๐๘๐.๕๘๖ ล้านบาท ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ

๓.๑.๒ สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนโดยการจ้างงานประชาชน ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ให้ปฏิบัติงานเป็นอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน ซึ่งผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องเข้ารับ การฝึกอบรมเพื่อให้มีความรู้และทักษะปฏิบัติในการดูแลผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองหรือมีภาวะ พึ่งพิงในหมู่บ้านหรือชุมชน

๑.๒) เพื่อกระจายรายได้ให้ประชาชนในพื้นที่และกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของ ประเทศ เนื่องจากก่อให้เกิดอาชีพในท้องถิ่นเพิ่มเติมโดยอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นที่ผ่านการอบรมจาก โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นฯ จะมีคุณสมบัติในการประกอบอาชีพนักบริหารในสถานประกอบการ และนักบริหารอิสระ เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

๑.๓) เพื่อให้ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงได้รับการดูแลทางด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคม เพื่อลดปัญหาทางด้านสาธารณสุข สังคม เศรษฐกิจ และการดำรงชีวิตของประชาชนให้มี คุณภาพชีวิตที่ดี ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐในการดูแลรักษา

๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ กรกฎาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ – งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔)

๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน จำนวนไม่เกิน ๑,๐๘๐.๕๘๖ ล้านบาท โดยใช้จ่าย
จากเงินกู้

๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๔.๑) สามารถเพิ่มรายได้ ให้ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๙๓๒.๘๘๐ ล้านบาท
- ๔.๒) เพิ่มการจ้างงาน/รักษาการจ้างงาน ให้แก่ประชาชน จำนวน ๑๕,๕๔๘ คน
- ๔.๓) เกิดนักบริหารซึ่งเป็นอาชีพในท้องถิ่นเพิ่มเติมในท้องถิ่น ๑๕,๕๔๘ คน

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้
แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) (คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓)
ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการฯ แล้ว มีความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลั่นกรอง
โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งข้อเสนอโครงการที่เสนอในครั้งนี้ เป็นการทบทวนวัตถุประสงค์ของ
โครงการจากแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนฯ เป็นแผนงานเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภค
ภาคครัวเรือนและเอกชนฯ โดยสาระสำคัญของโครงการยังคงเดิม ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ เห็นว่า
โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นฯ ยังเน้นการจ้างงานในท้องถิ่น และผู้ที่ได้รับการจ้างงานในโครงการ
จะปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งจะทำให้เกิดการใช้จ่ายเพื่อการบริโภคภายในชุมชนได้ในระดับหนึ่ง นอกจากนี้
โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นฯ จะมีส่วนช่วยสร้างอาชีพใหม่ให้แก่ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมในการดูแล
ผู้สูงอายุ

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) การดำเนินโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นฯ ที่เป็นการจ้างงานอาสาสมัคร
บริหาร เพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงนั้น ควรพิจารณากำหนดจำนวนนักบริหารให้สอดคล้องกับ
จำนวนผู้สูงอายุในแต่ละพื้นที่ด้วย และหากพื้นที่ใดไม่มีผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงก็ไม่สมควรที่จะมีการจ้าง
นักบริหาร ดังนั้น เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการ เห็นควรให้ มท. โดย สส. สำรวจจำนวน
ผู้สูงอายุที่ต้องการได้รับการดูแลในแต่ละตำบลเพื่อให้สามารถกำหนดจำนวนอาสาสมัครบริหารได้
อย่างเหมาะสม และต้องมีการยืนยันตัวบุคคลของนักบริหารแต่ละรายด้วย โดยจะสามารถเบิกจ่าย
เงินกู้เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้กับนักบริหารได้ก็ต่อเมื่อมีการยืนยันว่าอาสาสมัครบริหารรายนั้นๆ ได้
ปฏิบัติงานจริง นอกจากนี้ เห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขว่า ภายหลังจากที่ สส. ดำเนินโครงการแล้ว
เสร็จ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต้องไม่เสนอขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับจ้าง
งานนักบริหาร โดยหาก อปท. แห่งใดจะจ้างงานนักบริหารก็จะต้องเป็นการจ้างโดยใช้เงินงบประมาณ
ของ อปท. เอง

๒) โครงการมีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑ ปี ประกอบกับผู้ชี้แจงได้ให้ข้อมูลแก่
ที่ประชุมว่าไม่ได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เข้าร่วมโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นฯ จะไม่สามารถลาออก

ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาโครงการได้ นั้น อาจทำให้มีผู้เข้าร่วมโครงการบางรายไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่จนสิ้นสุดระยะเวลาโครงการได้ จึงเห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับค่าตอบแทนนักบริหารจะสามารถเบิกจ่ายได้เฉพาะนักบริหารที่ปฏิบัติงานจริงในแต่ละเดือนเท่านั้น

๓) ปัจจุบันภาครัฐมีมาตรการ/โครงการที่เน้นให้เกิดการจ้างงานหลายๆ โครงการ จึงควรกำหนดวิธีการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ กับกลุ่มเป้าหมายของโครงการหรือมาตรการต่างๆ ของภาครัฐด้วย

๔) ประเด็นความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายถือเป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้ส่วนราชการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการจ้างงานโครงการต่าง ๆ ภายใต้พระราชกำหนดฯ ต้องเชื่อมโยงข้อมูลการจ้างงานกับแพลตฟอร์มแรงงาน (Labor Platform) ที่ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนา นำโดยกระทรวงแรงงาน ร่วมกับสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (PMDU) ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคาดว่าแพลตฟอร์มดังกล่าวจะพัฒนาแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ที่มีวัตถุประสงค์หลักในการส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือน โดยการจ้างงานประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ให้ปฏิบัติงานเป็นอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน ซึ่งผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อให้มีความรู้และทักษะปฏิบัติในการดูแลผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองหรือมีภาวะพึ่งพิงในหมู่บ้านหรือชุมชน วงเงินโครงการไม่เกิน ๑,๐๘๐.๕๙ ล้านบาท พร้อมทั้งนำประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป อาทิ สด. ต้องดำเนินการสำรวจจำนวนผู้สูงอายุที่ต้องการได้รับการดูแลในแต่ละตำบลเพื่อให้สามารถกำหนดจำนวนอาสาสมัครบริหารได้อย่างเหมาะสม สด. ต้องกำหนดเงื่อนไขว่าภายหลังจากที่ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ อปท. ต้องไม่เสนอขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับจ้างงานนักบริหาร โดยหาก อปท. แห่งใดจะจ้างงานนักบริหารก็จะต้องเป็นการจ้างโดยใช้เงินงบประมาณของ อปท. เอง สด. จะสามารถจ่ายค่าตอบแทนให้กับอาสาสมัครบริหารได้ก็ต่อเมื่อมีการยืนยันว่าอาสาสมัครบริหารรายนั้นๆ ได้มีการปฏิบัติงานจริง

๒) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ ทั้งนี้ ในส่วนของค่าตอบแทนอาสาสมัครบริหารให้จ่ายได้ตามจำนวนอาสาสมัครบริหารที่ปฏิบัติงานจริงในแต่ละเดือน

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๒ โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๓.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ ของกรมการปกครอง (ปก.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กรอบวงเงินไม่เกิน ๒,๗๐๑.๘๗๖ ล้านบาท ให้คณะกรรมการฯ พิจารณามาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ

๓.๒.๒ สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือน โดยการจ้างงานในทุกตำบล อำเภอทั่วประเทศก่อให้เกิดรายได้ในระดับบุคคล และครัวเรือน จำนวน ๑๔,๕๑๐ อัตราเม็ดเงินมูลค่ากว่า ๒,๗๐๑.๘๗๖ ล้านบาท ได้กระจายลงสู่ระบบเศรษฐกิจในพื้นที่

๑.๒) เพื่อได้ฐานข้อมูลแบบบูรณาการ (Data Base) ที่มีประสิทธิภาพสำหรับการวางแผนพัฒนาพื้นที่ในทุกระดับ เช่น แผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด เป็นต้น ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และการพัฒนาพื้นที่ในระยะยาว และเป็นฐานข้อมูลกลางที่เปิดเผยต่อสาธารณชน (Single opened-data system) ให้ทุกภาคส่วนของรัฐ เอกชน ภาคประชาสังคมต่าง ๆ สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกันในข้อมูลชุดเดียวกัน

๑.๓) เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และการพัฒนาพื้นที่ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชน ทำให้การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในตำบล อำเภอ ได้ตรงต่อความต้องการและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ สิงหาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔

๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน จำนวนไม่เกิน ๒,๗๐๑.๘๗๖ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้

๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ (๑) สามารถเพิ่มการจ้างงานเฉลี่ยตำบลละ ๒ คน ใน ๗,๒๕๕ ตำบลทั่วประเทศ คิดเป็นการเพิ่มการจ้างงานจำนวน ๑๔,๕๑๐ คน อัตราค่าจ้าง เดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๒ เดือน (มูลค่า ๒,๖๑๑.๘ ล้านบาท) (๒) เกิดฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการ (Data Base) ที่มีประสิทธิภาพสำหรับการวางแผนพัฒนาพื้นที่ในทุกระดับ และเป็นฐานข้อมูลกลางที่เปิดเผยต่อสาธารณชน (Single opened-data system) ให้ทุกภาคส่วนทั้งรัฐ เอกชน ภาคประชาสังคมต่าง ๆ สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกันในข้อมูลชุดเดียวกัน (๓) เกิดการกระจายรายได้ถึงมือประชาชนในพื้นที่ กระตุ้นการใช้จ่ายและการบริโภคในระดับบุคคลและครัวเรือน

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลับกรองโครงการแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งข้อเสนอโครงการที่เสนอในครั้งนี้ เป็นการทบทวนวัตถุประสงค์ของโครงการจากแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน เป็นแผนงานเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน โดยสาระสำคัญของโครงการยังคงเดิม ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ เห็นว่า โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ ยังเน้นการจ้างงานในท้องถิ่น และผู้ที่ได้รับการจ้างงานในโครงการจะปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งจะทำให้เกิดการใช้จ่ายเพื่อการบริโภคภายในชุมชนได้ในระดับหนึ่ง นอกจากนี้ โครงการจะมีส่วนช่วยในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านข้อมูลของชุมชน เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาในระยะต่อไป

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) คณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นร่วมกันว่า การดำเนินโครงการจะทำให้ภาครัฐมีข้อมูลของประชาชนในระดับตำบลซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับพื้นที่ ประกอบกับ ปค. ยังมีความพร้อมในส่วนของฐานข้อมูลระดับบุคคลอีกด้วย อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการยังจำเป็นต้องสร้างความชัดเจนในส่วนขั้นตอนการดำเนินการต่างๆ ตั้งแต่การจัดเก็บข้อมูล การรวบรวมข้อมูล และการเชื่อมโยงข้อมูล เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำข้อมูลที่จัดเก็บไปใช้ประโยชน์ภายใต้ภารกิจของแต่ละหน่วยงานได้ จึงขอให้ ปค. จัดทำแผนผัง (Flow Chart) ที่แสดงถึงขั้นตอนการดำเนินงานโครงการและการบริหารจัดการระบบข้อมูลที่ชัดเจนรวมถึงปริมาณงานที่เหมาะสมกับผู้ปฏิบัติงานที่กำหนดให้มีตำบลละ ๒ คน ด้วย จึงเห็นว่าการจัดเก็บข้อมูลภายใต้โครงการจะต้องให้ความสำคัญกับการจัดเก็บข้อมูลที่มีความสำคัญในคราวเดียว

นอกจากนี้ การสำรวจข้อมูลดังกล่าวจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ให้ข้อมูลต้องยินยอมให้มีการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อประโยชน์ทางราชการด้วย (Consensuses) และ ปค. ต้องมีการหารือร่วมกับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะสำนักงานสถิติแห่งชาติ (สสช.) เพื่อให้ข้อมูลที่จัดเก็บตรงตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน

๒) ผู้ชี้แจง (นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมแก่ที่ประชุมว่า

๒.๑) การออกแบบระบบฐานข้อมูลของโครงการจะใช้ระบบเดียวกันกับที่ ปค. ใช้งานอยู่ในปัจจุบันทั้งในส่วนของฐานข้อมูลประชากรและการแบ่งเขตการปกครองเพื่อจัดเก็บข้อมูลเชิงพื้นที่ (Area based) โดย ปค. จะนำประสบการณ์จากที่ได้จากพัฒนาระบบรายงานข้อมูลผู้เดินทางเข้าหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ที่ ปค. ดำเนินมาพัฒนาต่อยอด

๒.๒) การสำรวจข้อมูลของโครงการจะกำหนดให้ผู้รับจ้าง ๒ คน รับผิดชอบ ๑ ตำบล ซึ่งในแต่ละตำบลจะประกอบด้วย ๘-๑๐ หมู่บ้าน และการเก็บข้อมูลจะแบ่งออกเป็นชุดข้อมูลที่จะให้ผู้ปฏิบัติงานจัดเก็บข้อมูลในแต่ละช่วงเวลา (Phase) ซึ่งระดับข้อมูลที่จะจัดเก็บจะขึ้นอยู่กับว่าจำเป็นต้องจัดเก็บในระดับใด (ตำบลหรือหมู่บ้าน)

๒.๓) การจัดเก็บข้อมูล กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานจัดเก็บข้อมูลโดยบันทึกลงในเครื่องคอมพิวเตอร์แบบพกพา (Notebook) และโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลผ่าน Web-based ที่ออกแบบไว้ได้อย่างสะดวก อย่างไรก็ตาม อาจจะมีบางพื้นที่ที่มีข้อจำกัดทางภูมิศาสตร์ที่จำเป็นต้องบันทึกข้อมูลด้วยกระดาษและนำส่งข้อมูลให้ทางอำเภอเป็นผู้บันทึก

๒.๔) การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปค. ได้กำหนดแผนการหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐเพื่อรวบรวมความต้องการใช้ข้อมูล รูปแบบและลักษณะข้อมูล รวมทั้งการเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละหน่วยงานแล้ว โดยขณะนี้ได้มีการหารือร่วมกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ในเบื้องต้นแล้ว และอยู่ระหว่างเตรียมการหารือร่วมกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก มท.

๓) กรรมการฯ ได้สอบถามผู้ชี้แจงว่าการเก็บข้อมูลได้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนในส่วนค่าใช้จ่ายในการเดินทางหรือไม่ อย่างไร และมีประเด็นข้อสังเกตต่างๆ สรุปได้ ดังนี้

๓.๑) การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการผ่านกลไกของคณะกรรมการฯ

๓.๒) สำนักงานฯ อาจมีส่วนร่วมในการพิจารณาแบบฟอร์มที่จะใช้สำหรับการจัดเก็บข้อมูล เพื่อให้ข้อมูลที่จัดเก็บสามารถนำไปใช้ในการกำหนดนโยบายแบบมุ่งเป้าได้

๓.๓) หากโครงการได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วต้องสามารถจ้างงานได้ทันที ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมั่นใจว่า ปค. มีความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานและระบบต่างๆ ที่สามารถรองรับการดำเนินโครงการได้ทันที นอกจากนี้ ที่ผ่านมาสํานักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ได้กำหนดให้ทุกจังหวัดจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ให้เป็นปัจจุบันแต่หลายจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นว่าในระยะแรกควรกำหนดให้มีการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. เป็นรายเดือน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถเริ่มจัดเก็บข้อมูลได้ทันที อีกทั้งยังจะช่วยให้สำนักงานฯ มีข้อมูลในระบบข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform: TPMAP) เพิ่มขึ้นด้วย ทั้งนี้ ขอให้ รับผิดชอบปรับปรุงเพิ่มผลผลิตของโครงการฯ โดยระบุว่า เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จจะได้ระบบข้อมูล เพื่อให้เกิดความชัดเจน

๓.๔) ในหลักการโครงการฯ เป็นโครงการที่ดีที่ ปค. จะมีข้อมูลในระดับตำบล ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญในการบริหารประเทศ แต่ขอให้กรมฯ ให้ความสำคัญกับการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะ สสช. เพื่อให้การจัดเก็บข้อมูลของโครงการสามารถทดแทนการดำเนินโครงการสำรวจข้อมูลในพื้นที่ของ สสช. ในปี ๒๕๖๔ นอกจากนี้ ปัจจุบันกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ได้มีแผนงาน/โครงการที่มีกลุ่มเป้าหมายในการสร้างงานให้แก่ผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี จึงเห็นควรให้ความสำคัญของการตรวจสอบการจ้างงานระหว่างโครงการ/มาตรการต่างๆ ของรัฐไม่ให้เกิดการจ้างงานที่ซ้ำซ้อนกันและต้องมีอัตราค่าจ้างใกล้เคียงกัน นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดเงื่อนไขไม่ให้ผู้ปฏิบัติงานลาออกจากโครงการ เพื่อให้การจัดเก็บข้อมูลโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๓.๕) ขอให้ ปค. ให้ความสำคัญกับการออกแบบโครงสร้างข้อมูล (Data Structure) ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ด้วย เพื่อหน่วยงานต่างๆ สามารถร่วมใช้ข้อมูลได้ในอนาคต และขอให้ ปค. พิจารณาความถูกต้องของคุณสมบัติในส่วนของอายุของผู้ปฏิบัติงานโครงการให้มีความเหมาะสมด้วย

๔) ผู้ชี้แจง (นายบุญธรรมฯ) ได้ให้ข้อมูลแก่ที่ประชุมว่า ก่อนการเข้าปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ ผู้ปฏิบัติงานจะมีการประสานงานกับเจ้าของพื้นที่ก่อน อาทิ กำนัน และผู้ใหญ่บ้านประจำหมู่บ้าน และผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ทำให้สามารถเดินทางไปจัดเก็บข้อมูลด้วยพาหนะของตนเอง และในส่วนของการสร้างพื้นฐานจะใช้ของเดิมที่ ปค. มีอยู่แล้ว และภายหลังจากได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการจากคณะรัฐมนตรีจะสามารถเริ่มจ้างงานได้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ จะเริ่มหารื้อหน่วยงานต่างๆ ที่ได้ชี้แจงไปข้างต้นแล้ว สำหรับการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ปัจจุบัน ปค. อยู่ระหว่างดำเนินการคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปีนี้

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนโดยการจ้างงานในทุกตำบล อำเภอทั่วประเทศซึ่งก่อให้เกิดรายได้ลงสู่ระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ รวมถึงเป็นการต่อยอดการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ของภาครัฐในอนาคตต่อไป วงเงินโครงการไม่เกิน ๒,๗๐๑. ๘๗๖ ล้านบาท พร้อมทั้งนำประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป อาทิ การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะ สสช. เพื่อให้ข้อมูลที่จัดเก็บตรงตามความต้องการของแต่ละหน่วยงานและสามารถรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างสะดวก การสำรวจข้อมูลดังกล่าวต้องกำหนดเงื่อนไขว่าผู้ให้ข้อมูลต้องยินยอมให้มีการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อประโยชน์ทางราชการด้วย (Consensuses) การตรวจสอบการจ้างงานระหว่างโครงการ/มาตรการต่างๆ ของรัฐไม่ให้เกิดการจ้างงานที่ซ้ำซ้อนกันและต้องมีอัตราค่าจ้างใกล้เคียงกัน การพิจารณากำหนดเงื่อนไขไม่ให้ผู้ปฏิบัติงานลาออกระหว่างการดำเนินโครงการเพื่อให้การจัดเก็บข้อมูลของโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๒) มอบหมายให้กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือนให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามจำนวนผู้ปฏิบัติงานจริงในแต่ละเดือน ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรคโดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๓ โครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๓.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอโครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (อส.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๔๖.๖๙๙ ล้านบาท ให้คณะกรรมการฯ พิจารณามาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ

๓.๓.๒ สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อส่งเสริม และกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือน โดยการจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับชุมชนในพื้นที่ ที่ได้รับผลกระทบด้านรายได้จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)

๑.๒) เพื่อเฝ้าระวังและลดความเสี่ยงจากการเกิดไฟป่า

๑.๓) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน และเสริมสร้างทักษะในการอนุรักษ์ทรัพยากรในพื้นที่ป่า ซึ่งเป็นฐานทรัพยากรที่สำคัญของชุมชนในการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ป่า

๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ กรกฎาคม ๒๕๖๓ – พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน ไม่เกิน ๒๔๖.๖๙๙ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้

๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ (๑) สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน รวม ๒๔๖.๖๙๙ ล้านบาท
(๒) เพิ่มการจ้างงาน/รักษาการจ้างงาน ให้แก่ประชาชน จำนวน ๙,๑๓๗ คน

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการฯ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลับกรองโครงการแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งข้อเสนอโครงการที่เสนอในครั้งนี้ เป็นการทบทวนวัตถุประสงค์ของโครงการจากแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน เป็นแผนงานเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน โดยสาระสำคัญของโครงการยังคงเดิม ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าโครงการฯ ยังเน้นการจ้างงานในท้องถิ่น และผู้ที่ได้รับการจ้างงานในโครงการจะปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งจะทำให้เกิดการใช้จ่ายเพื่อการบริโภคภายในชุมชนได้ในระดับหนึ่ง

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ สรุป ดังนี้

๑.๑) คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการที่กำหนดว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบด้านรายได้ และการประกอบอาชีพเนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ซึ่งอาจเป็นคุณสมบัติเดียวกันกับมาตรการช่วยเหลือเยียวยาฯ ของกระทรวงการคลัง และอาจเป็นข้อจำกัดในการเข้าร่วมโครงการของประชาชน ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นควรให้ อส. รับผิดชอบพิจารณาปรับปรุงคุณสมบัติดังกล่าว เพื่อป้องกันปัญหาความซ้ำซ้อนที่อาจเกิดขึ้น

๑.๒) อัตราค่าจ้างของอาสาสมัครบริหารภายใต้โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นฯ ที่มีอัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน ค่าจ้าง ของโครงการฯ ที่มีอัตรา ๙,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าขอบเขตการปฏิบัติงานของลูกจ้างทั้ง ๒ โครงการมีความแตกต่างกันและอัตราที่กำหนดอ้างอิงการจ้างงานที่ผ่านมา

๑.๓) กรณีการจ้างงานผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรีในโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการที่กำหนดอัตราค่าจ้าง ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือนและอัตราค่าจ้างของโครงการที่อ้างอิงจากอัตราค่าจ้างขั้นต่ำก็ยอมรับได้ แต่อาจจะต้องพิจารณาความเหมาะสมของจำนวนวันที่ปฏิบัติงานควบคู่กันด้วย นอกจากนี้ขอให้อธิบายที่มาของจำนวนกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๙,๑๓๗ คนและความซ้ำซ้อนของภารกิจที่ อส. ได้รับงบประมาณดำเนินงานที่ผ่านกับโครงการที่เสนอในครั้งนี้

๒) ผู้ชี้แจง (รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมที่ประชุมว่า อัตราค่าจ้างที่กำหนดคำนวณจากอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามมาตรฐานของกรมบัญชีกลาง (๓๐๐ บาทต่อวัน) คูณกับระยะเวลาการปฏิบัติงาน(เฉลี่ย ๓๐ วันต่อเดือน) สำหรับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๙,๑๓๗ คน นั้น เป็นผลจากการสำรวจความต้องการของพื้นที่ป่าที่อยู่ในความรับผิดชอบทั่วประเทศ (ทั้ง ๖๒ จังหวัด) และในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ อส. ได้รับงบประมาณดำเนินการสร้างแนวกันไฟในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ทั่วประเทศ จำนวน ๑๖,๘๒๕ กม. ซึ่งแตกต่างจากพื้นที่ดำเนินการของโครงการที่เป็นพื้นที่ประมาณ ๒,๙๙๗ กม. ที่เป็นการดำเนินการในชุมชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (เป็นแนวกันชน) ที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ

๓) กรรมการฯ ได้สอบถามว่าผู้ปฏิบัติงานในโครงการได้รวมถึงภารกิจการดับไฟป่าด้วยหรือไม่ นอกจากนี้ ทส. ควรกำกับและติดตามการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันการทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมทั้งควรประสานงานร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมป่าไม้ ซึ่งผู้ชี้แจงได้แจ้งที่ประชุมว่าผู้ปฏิบัติงานในโครงการจะมีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเฝ้าระวังไฟป่าในช่วงระหว่างเดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๔ อาทิ การควบคุมให้ราษฎรที่เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่อนุญาตให้เข้าพื้นที่ท่องเที่ยว

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีวัตถุประสงค์หลัก

ในการส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือน โดยการจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับชุมชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๙,๑๓๗ คน คนละ ๙,๐๐๐ บาทต่อเดือน วงเงินโครงการไม่เกิน ๒๔๖.๖๘๙ ล้านบาท พร้อมทั้งนำประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป อาทิ การปรับปรุงคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการและไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง

๒) มอบหมายให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือนให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามผู้ที่ปฏิบัติงานจริงในแต่ละเดือน ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๔ โครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาฯ ของกระทรวงแรงงาน

๓.๔.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอโครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาฯ ของกระทรวงแรงงาน (รง.) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณามาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ และได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๑ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาฯ และโครงการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกันตนที่มีรายได้น้อยฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๓.๔.๒ สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๑) หน่วยรับผิดชอบ: สำนักงานประกันสังคม (สปส.) รง.

๒) กลุ่มเป้าหมาย: ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ (ส่งเงินสมทบไม่ครบ ๖ เดือน ภายใน ๑๕ เดือน) ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๕๙,๗๗๖ คน

๓) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ

สปส. จะดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาจำนวน ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (มิถุนายน ๒๕๖๓ – สิงหาคม ๒๕๖๓) รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท/คน วงเงินรวม ๘๙๖.๖๔๐ ล้านบาท

แผนการใช้จ่าย

รายการ	ปีงบประมาณ ๒๕๖๓			รวมทั้งสิ้น
	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	
จำนวนการจ่ายเงิน (ล้านบาท)	๒๙๘.๘๘๐	๒๙๘.๘๘๐	๒๙๘.๘๘๐	๘๙๖.๖๔๐

๔) วงเงินและแหล่งเงิน: ๘๙๖.๖๔๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒

๕) ผลลัพธ์ของโครงการ : ผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบ ไม่มีรายได้ จำนวน ๕๙,๗๗๖ คน ได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา ให้สามารถดำรงชีวิตในช่วงของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๔.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒) (คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒) ได้พิจารณาโครงการฯ แล้ว ขอเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการชดเชยรายได้ให้แก่ลูกจ้างที่เป็นผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ที่ขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากเหตุสุดวิสัย แต่มีคุณสมบัติไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับสิทธิ เนื่องจากเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากโควิด-๑๙ และยังไม่ได้รับการเยียวยาตามโครงการอื่นของภาครัฐ สำหรับการให้ความช่วยเหลือควรจ่ายรวมเป็นครั้งเดียว

๓.๔.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ เป็นกลุ่มลูกจ้าง (ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓) ที่ไม่เคยได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากภาครัฐ ทั้งจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง (โครงการเราไม่ทิ้งกัน) เนื่องจากลูกจ้างกลุ่มในกลุ่มดังกล่าวยังอยู่ภายใต้สิทธิของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับเงินเยียวยาตามเงื่อนไขของโครงการเราไม่ทิ้งกัน ประกอบกับเป็นกลุ่มมีคุณสมบัติไม่ครบที่จะได้รับสิทธิจากกองทุนประกันสังคมตามที่กำหนดไว้บทบัญญัติในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เนื่องจากจ่ายเงินสมทบไม่ครบ ๖ เดือน

๒) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นร่วมกันว่ากลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ เป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือเยียวยาจากภาครัฐ จึงมีมติเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฯ ตามที่คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ เสนอ

๓.๔.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาฯ ของ สำนักงานประกันสังคม (สปส.) รง. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งเป็นการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาจำนวน ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (มิถุนายน ๒๕๖๓ – สิงหาคม ๒๕๖๓) ให้กับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ (ส่งเงินสมทบไม่ครบ ๖ เดือน ภายใน ๑๕ เดือน) ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๕๙,๗๗๖ คน รวมเป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท/คน วงเงินรวม ๘๙๖.๖๔๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงานประกันสังคม ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท ให้กับกลุ่มเป้าหมายเพียงครั้งเดียว

๒) เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๕ โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)

กษ. ได้ส่งเรื่องการชี้แจงเหตุในการปรับลดหน่วยดำเนินการของโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามมาตรา ๘(๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๕.๑ ข้อเท็จจริง

๑) วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ภายใต้กรอบวงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ ๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔ ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามที่ กษ. ได้ประสาน

ส่งเรื่องการมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน จำนวน ๖ หน่วยงาน ภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว

๒) วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายให้ กษ. จัดทำหนังสือชี้แจงเหตุผลในการปรับลดหน่วยดำเนินการ รวมทั้งขอบเขตความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ อีกครั้งหนึ่ง

๓.๕.๒ ผลการดำเนินงาน

๑) วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กษ. ได้ส่งเรื่องการชี้แจงเหตุผลในการปรับลดหน่วยดำเนินการ โดยมีเหตุผลในการปรับลดหน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) ตามที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่ม เกษตรทฤษฎีใหม่ และมีมติเห็นควรอนุมัติโครงการ ในกรอบวงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท โดยปรับลดจาก ข้อเสนอเดิม ๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท ทำให้มีการปรับลดหน่วยงานดำเนินการลงตามกรอบการอนุมัติ ใหม่ จากเดิม ๑๐ หน่วยงาน เหลือ ๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และกรมปศุสัตว์

๑.๒) เดิมหน่วยงานรับผิดชอบกิจกรรมปรับปรุงแปลงเกษตรทฤษฎีใหม่ (ชุดบ่อ) มี ๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมพัฒนาที่ดิน กรมชลประทาน และสำนักงานปฎิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) เนื่องจากข้อจำกัดด้านภารกิจของหน่วยงานตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ทำให้ทั้ง กรมชลประทาน และ สปก. ไม่สามารถดำเนินงานนอกพื้นที่เขตความรับผิดชอบได้ ดังนั้น จึงต้อง มอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานดำเนินการกิจกรรมปรับปรุงแปลงเกษตรทฤษฎีใหม่ (ชุดบ่อ) เพียงหน่วยงานเดียว

๑.๓) สำหรับกรมวิชาการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นหน่วยงานร่วม บูรณาการที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้โครงการฯ ตามกรอบวงเงินใหม่ แต่สามารถร่วมบูรณาการ โดยใช้งบภารกิจตามฟังก์ชันของหน่วยงานได้

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๕.๓ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ มีมติรับทราบข้อชี้แจงของ กษ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.๖ โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว

๓.๖.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยวของกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เสนอ คณะกรรมการฯ พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๘

๓.๖.๒ สรุปสาระสำคัญของโครงการ

กก. ขอปรับปรุงรายละเอียดของโครงการฯ เพื่อให้สามารถกระตุ้นและฟื้นฟู ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑) การขยายขอบเขตการใช้ E-Voucher ให้ครอบคลุมร้านค้าตามโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (โครงการ OTOP) เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ OTOP มีรายได้จากการจำหน่ายสินค้าเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เห็นควรกำหนดให้การสนับสนุนค่าอาหารและค่าเข้าชมสถานที่ท่องเที่ยวในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแต่ไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อวัน ให้สามารถใช้ในการซื้อสินค้าจากร้านค้าตามโครงการ OTOP ที่ได้ลงทะเบียนกับกรมการพัฒนาชุมชน (พช.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) และประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ โดยลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์ www.เราเที่ยวด้วยกัน.com ได้ด้วย ทั้งนี้ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้ มท. โดย พช. ให้ความอนุเคราะห์ข้อมูลรายชื่อร้านค้าตามโครงการ OTOP ที่ลงทะเบียนกับ พช. รวมถึงข้อมูลอื่นที่จำเป็นในการดำเนินการโครงการฯ

๒) ปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher สำหรับการท่องเที่ยวในวันธรรมดา เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนเดินทางท่องเที่ยวในวันธรรมดา (วันจันทร์ถึงวันพฤหัสบดี) ซึ่งจะทำให้ลดความแออัดของสถานที่ท่องเที่ยวในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศและช่วยลดโอกาสของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเห็นควรมีมาตรการจูงใจเพิ่มเติม โดยกำหนดให้รัฐบาลสนับสนุนค่าอาหาร ค่าสินค้าจากร้านค้าตามโครงการ OTOP และค่าเข้าชมสถานที่ท่องเที่ยวในจังหวัดอื่นที่ไม่ใช่จังหวัดในทะเบียนบ้านของผู้จองที่พักในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) สำหรับการเข้าพักในคืนวันธรรมดา (คืนวันจันทร์ถึงคืนวันพฤหัสบดี) ให้แก่ผู้จองที่พักในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าว แต่ไม่เกิน ๙๐๐ บาทต่อห้องต่อคืนตามจำนวนคืนที่เข้าพักจริง ผ่านแอปพลิเคชันแปดขงของผู้จองที่พักเป็นรายวัน และจะสามารถใช้สิทธิ์ดังกล่าวได้ เมื่อผู้จองที่พักได้ Check in เข้าพักแล้วเท่านั้น โดยสามารถสะสมเงินสนับสนุนดังกล่าวได้ในช่วงระยะเวลาที่เข้าพักเช่นเดียวกับการเข้าพักในคืนวันศุกร์ถึงคืนวันอาทิตย์ และจะสามารถใช้สิทธิ์ดังกล่าวได้ภายในเวลา ๒๓.๕๙ น. ของวันที่ผู้จองที่พัก Check out ออกจากที่พัก ทั้งนี้ การปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher สำหรับการเข้าพักในคืนวันธรรมดาตามโครงการฯ ยังคงอยู่ภายใต้วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่ง คณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว โดยสามารถเกลี่ยวงเงินระหว่างรายการภายในโครงการฯ ได้

๓) ขยายขอบเขตผู้ประกอบการธุรกิจที่พักที่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่พักได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการฯ อย่างทั่วถึง จึงเห็นควรขยายขอบเขตผู้ประกอบการที่พักที่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

๓.๑) ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและโฮมสเตย์ที่ใบอนุญาตหมดอายุก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ และได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตแล้ว

๓.๒) ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและโฮมสเตย์ที่ใบอนุญาตหมดอายุตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา

๓.๓) ผู้ประกอบการที่พักอื่นนอกเหนือจากข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ ที่อยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากรและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กค. โดย สศค. กำหนด

๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการฯ ของสถานที่ท่องเที่ยว ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้ให้ความเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ ในส่วนของโครงการไปเที่ยวกัน

(ชื่อปัจจุบัน “โครงการเราเที่ยวด้วยกัน”) ซึ่งกำหนดให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) แจ้างรายชื่อสถานที่ท่องเที่ยวที่เข้าร่วมโครงการฯ แก่ธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อดำเนินการสนับสนุน E-Voucher แก่ผู้จองที่พักตามโครงการฯ นั้น เนื่องจากข้อมูลสถานที่ท่องเที่ยวมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น กก. จะพิจารณาและประสานงานกับธนาคารกรุงไทยฯ ต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๖.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นร่วมกันว่าการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกันที่ กก. เสนอในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการเพื่อให้มีผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้องได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการอย่างทั่วถึง ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว

๒) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าโครงการฯ ได้ครอบคลุมถึงกลุ่มผู้ประกอบการที่พักโฮมสเตย์ด้วย โดยข้อเสนอในครั้งนี้ ได้ขยายขอบเขตผู้ประกอบการที่พักให้ครอบคลุมถึงธุรกิจโรงแรม โฮมสเตย์ รวมถึงธุรกิจที่พักอื่นที่อยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากรด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบันมีผู้สนใจเข้าร่วมลงทะเบียนในโครงการจำนวนหนึ่งแล้ว

๓) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ กก. และ สศค. ร่วมกันจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ดังนี้ จำนวนผู้ประกอบการที่พักที่ลงทะเบียนแล้วในปัจจุบัน จำนวนผู้ประกอบการและร้านค้า OTOP ที่มีความพร้อมในการเข้าร่วมโครงการ และแนวทางการบริหารการเงินของโครงการฯ ให้คงอยู่ภายใต้กรอบวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทตามมติคณะรัฐมนตรี ภายหลังจากการปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher ในวันธรรมดาจากไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคืนต่อวันเข้าพักเป็นไม่เกิน ๙๐๐ บาทต่อคืนต่อวันเข้าพัก รวมถึงประมาณการจำนวนผู้ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการฯ ภายหลังการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ

๓.๖.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดของโครงการฯ ตามที่ กก. เสนอพร้อมทั้งมอบหมายให้ กก. ร่วมกับ กค. (สศค.) ในการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ได้แก่ จำนวนผู้ประกอบการที่พักที่ลงทะเบียนแล้วในปัจจุบัน จำนวนผู้ประกอบการและร้านค้า OTOP ที่มีความพร้อมในการเข้าร่วมโครงการ และแนวทางการบริหารการเงินของโครงการฯ ให้คงอยู่ภายใต้กรอบวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทตามมติคณะรัฐมนตรี ภายหลังจากการปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher ในวันธรรมดาจากไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคืนต่อวันเข้าพักเป็นไม่เกิน ๙๐๐ บาทต่อคืนต่อวันเข้าพัก รวมถึงประมาณการจำนวนผู้ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการฯ ภายหลังการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ข้อ ๓.๑.๕ ข้อ ๓.๒.๕. ข้อ ๓.๓.๕ ข้อ ๓.๔.๕ ข้อ ๓.๕.๓ และ ข้อ ๓.๖.๔ ที่ได้มีการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงแรงงาน และการพิจารณาข้อชี้แจงการปรับลดหน่วยงานดำเนินการภายใต้โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมถึงผลการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) และ ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๘ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย วงเงินไม่เกิน ๑,๐๘๐.๕๙ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๒ อนุมัติโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย วงเงินไม่เกิน ๒,๗๐๑.๘๗๖ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๓ อนุมัติโครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงินไม่เกิน ๒๔๖.๖๙๙ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๔ อนุมัติโครงการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ซึ่งยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาฯ ของกระทรวงแรงงาน วงเงินรวม ๘๙๖.๖๔๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยให้สำนักงานประกันสังคม ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท ให้กับกลุ่มเป้าหมายเพียงครั้งเดียว

๔.๕ เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๔ โครงการดำเนินการ ดังนี้

๔.๕.๑ รับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๕.๒ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๕.๓ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๕.๔ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๕.๕ ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลการจ้างงานกับแพลตฟอร์มแรงงาน (Labor Platform) ที่ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนา นำโดยกระทรวงแรงงาน ร่วมกับสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (PMDU) ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคาดว่าจะแพลตฟอร์มดังกล่าวจะพัฒนาแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ จึงเห็นควรให้กรมฯ ดำเนินการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

๔.๖ รับทราบเหตุผลในการปรับลดหน่วยงานดำเนินการภายใต้โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตร ทฤษฎีใหม่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จาก ๑๐ หน่วยงานเป็น ๖ หน่วยงาน

๔.๗ อนุมัติให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยวตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย

