

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.) ๑๕๘



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๙๔๕๕ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๙๔๖๐ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๒๗๑๒/๒๔๔๕ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๕. หนังสือกรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๖/๒๑๕๗๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๖. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๖.๒/๑๓๔๐ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๗. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๘/๑๘๓๙ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๘. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๓/๓๒๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๙. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๓๖/ว๗๐๓
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๑๐. ผลการพิจารณาโครงการจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ ของคณะกรรมการกลั่นกรอง
การใช้จ่ายเงินกู้และการทบทวนความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสังคมตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๑๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๐๗๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

๑๒. หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๔/๖๑๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

๑๓. หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๐๗/๑๓๗๘๓ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของ
คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ
แก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกา

/ว่าด้วยการ...

ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ ตามที่ สศช. เสนอ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ข้อ ๑๒ ที่กำหนดให้ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ) ให้ สศช. จัดทำกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑.๒ ณ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว จำนวน ๑๘ โครงการ รวมรอบวงเงิน ๓๘๖,๗๘๖.๐๔๓๒ ล้านบาท คงเหลือ ๖๑๓,๒๑๓.๙๕๖๘ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	จำนวนโครงการ	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินข้อเสนอ	วงเงินอนุมัติ	คงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓	๔๕,๐๐๐	๑๑๙.๓๗๐๐	๑๐๑.๘๓๗๒	๔๔,๘๙๘.๑๖๒๘
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุข วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์	๑		๓.๙๓๙๔	๒.๙๓๙๔	
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา	๒		๑๑๕.๔๓๐๐	๙๘.๘๙๗๘	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕	๕๕๕,๐๐๐	๓๔๔,๗๓๔.๙๕๐๐	๓๔๔,๗๓๔.๙๕๙๐	๒๑๐,๒๖๕.๐๕๑๐
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน	๔		๑๙๔,๗๓๔.๙๕๐๐	๑๙๔,๗๓๔.๙๕๙๐	
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร	๑		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๐	๔๐๐,๐๐๐	๕๐,๔๒๖.๓๒๗๐	๔๑,๙๔๙.๒๕๗๐	๓๕๘,๐๕๐.๗๔๓๐
๓.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานราก	๓		๒,๔๙๗.๙๙๐	๙๒๖.๔๗๓๐	
๓.๒ แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน	๒		๒๑,๔๙๙.๑๗๖	๑๔,๕๕๓.๖๒๓๐	
๓.๓ แผนงานกระตุ้น อุปโภค บริโภค และกระตุ้นการท่องเที่ยว	๕		๒๖,๔๒๙.๑๖๕	๒๖,๔๒๙.๑๖๑๐	
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	-		-	-	
รวมทั้งหมด	๑๘	๑,๐๐๐,๐๐๐	๓๙๕,๒๘๐.๖๔๗๐	๓๘๖,๗๘๖.๐๔๓๒	๖๑๓,๒๑๓.๙๕๖๘

ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๓๑๓,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๒๙๗,๕๘๗.๓๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๙๔ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๑.๓ ณ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการภายใต้กรอบแนวคิด การจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชี ท้ายพระราชกำหนดฯ (รอบที่ ๑) วงเงินรวม ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท จำนวนรวม ๑๐ โครงการ วงเงินรวม ๔๑,๙๔๙.๒๕๗๐ ล้านบาท กรอบวงเงินคงเหลือ ๕๐,๔๕๐.๗๔๓๐ ล้านบาท

รายการ (ล้านบาท)	กรอบวงเงิน
๑. กรอบวงเงินภายใต้กรอบแนวคิดฯ (รอบที่ ๑) ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๖๓	๙๒,๔๐๐.๐๐๐๐
๒. โครงการที่ ครม. อนุมัติแล้ว	๕๑,๙๔๙.๒๕๗๐
(๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่	๙,๘๐๕.๗๐๗๐
(๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล	๔,๗๘๗.๙๑๖๐
(๓) โครงการพัฒนารัฐกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service)	๑๖๙.๘๘๕๐
(๔) โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone)	๑๕.๐๐๐๐
(๕) โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า	๗๔๑.๕๘๘๐
(๖) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน	๒๐,๐๐๐.๐๐๐๐
(๗) โครงการกำลังใจ	๒,๔๐๐.๐๐๐๐
(๘) โครงการอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง	๑,๐๘๐.๕๘๖๐
(๙) โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ	๒,๗๐๑.๘๗๖๐
(๑๐) โครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน	๒๔๖.๖๙๙๐
๓. กรอบวงเงินคงเหลือ	๕๐,๔๕๐.๗๔๓๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของ จังหวัดที่มีหน่วยรับผิดชอบอยู่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม และโครงการของส่วนราชการสังกัดกระทรวงคมนาคมและกระทรวงพลังงาน ที่อยู่ภายใต้ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ตามขั้นตอนแล้ว มีมติ เห็นควรเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือ โครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ สศช. ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติ ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑ ผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัด

๓.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่ากระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีกว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีกว่ากระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีกว่ากระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีกว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวนรวม ๑๕๗ โครงการ กรอบวงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๙)

๓.๑.๒ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

(๑) วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องผลการคัดกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้นของจังหวัดแล้ว เห็นว่า มีข้อเสนอโครงการเบื้องต้นของจังหวัดจำนวน ๗๕๗ โครงการ วงเงิน ๔,๘๓๕.๕๗ ล้านบาท ที่ตรงตามวัตถุประสงค์ของแผนงาน ๓.๒ และสามารถกระจายประโยชน์ให้กับประชาชนได้ในวงกว้าง เพื่อให้เกิดมาตรฐานที่ทัดเทียมกันและกระจายในทุกพื้นที่อย่างทั่วถึง ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอแล้ว จึงเห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ จัดทำรายละเอียดโครงการตามรูปแบบและวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด พร้อมจัดทำการประเมินความเสี่ยงตามแบบฟอร์มของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) และแบบแสดงรายละเอียดงบประมาณของสำนักงบประมาณ สำหรับโครงการที่มีการก่อสร้างหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจัดทำแบบฟอร์มการประมาณราคา (ปร.๔ และ ปร.๕) และจัดส่งให้ สศช. ภายในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

(๒) วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ สศช. ได้รวบรวมข้อเสนอของแผนงานหรือโครงการลงทุนภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนฯ (แผนงานที่ ๓.๒) ในส่วนของจังหวัด พบว่ามีแผนงาน/โครงการที่มีความสอดคล้องกับบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ จำนวน ๓๙๓ โครงการ วงเงิน ๒,๕๕๖,๐๓๖,๙๐๔ บาท

ตารางแสดงภาพรวมผลการพิจารณาโครงการจังหวัด

ที่	ภาค	โครงการที่ผ่านการประเมินเบื้องต้น		โครงการที่ส่งแบบฟอร์ม ๑-๒		โครงการที่มีสาระสำคัญครบ		ผลการพิจารณาของคณะทำงาน สศช.	
		โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)
๑	เหนือ	๑๕๔	๑,๐๐๖,๙๓๖,๔๖๙	๑๓๕	๙๒๓,๘๕๕,๒๖๙	๗๔	๕๕๘,๔๕๙,๓๕๕	๖๕	๔๙๖,๓๔๐,๗๕๕
๒	ตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๙๑	๑,๒๕๒,๐๑๙,๙๔๘	๑๘๙	๑,๒๔๐,๒๓๐,๙๖๓	๑๕๕	๑,๐๓๗,๙๔๗,๘๔๓	๑๓๗	๘๘๕,๔๗๒,๖๔๓
๓	กลาง	๑๘๑	๑,๑๓๔,๕๓๑,๔๙๐	๑๕๓	๘๗๙,๗๓๒,๐๑๐	๑๐๗	๖๓๕,๓๕๙,๙๓๐	๙๓	๕๐๘,๔๙๘,๐๓๐
๔	ตะวันออก	๙๑	๕๓๓,๔๐๓,๔๖๙	๕๔	๒๘๑,๒๑๖,๑๖๙	๑๙	๑๒๙,๖๗๓,๘๑๐	๑๗	๑๐๙,๔๒๖,๑๘๐
๕	ใต้	๑๑๙	๗๑๗,๐๘๑,๔๗๕	๑๑๑	๖๗๔,๖๖๖,๔๐๔	๗๙	๕๓๕,๕๐๒,๔๔๗	๖๗	๔๐๓,๒๒๒,๖๑๖

ที่	ภาค	โครงการที่ผ่านการประเมินเบื้องต้น		โครงการที่ส่งแบบฟอร์ม ๑-๒		โครงการที่มีสาระสำคัญครบ		ผลการพิจารณาของคณะทำงาน สศช.	
		โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)	โครงการ	วงเงิน (บาท)
๖	ได้ชายแดน	๑๕	๑๙๐,๒๒๒,๐๘๐	๑๕	๑๙๐,๒๒๒,๗๓๐	๑๔	๑๗๐,๑๑๔,๐๓๐	๑๔	๑๕๒,๕๗๔,๖๘๐
รวม		๗๕๑*	๔,๘๓๕,๑๙๔,๙๐๑	๖๕๗	๔,๑๘๘,๙๒๒,๕๔๕	๔๔๘	๓,๐๖๙,๑๐๗,๔๑๕	๓๙๓	๒,๕๕๖,๐๓๖,๙๐๔

*หมายเหตุ จำนวนโครงการที่ผ่านการประเมินเบื้องต้นลดลงจากจำนวนที่นำเสนอในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๖๓ เนื่องจากมีการนับซ้ำ

(๓) วันที่ ๒๔ และวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ได้มีการประชุมพิจารณากลับกรองโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ แล้ว มีมติเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการของจังหวัด จำนวน ๑๖๒ โครงการ จาก ๕๙ จังหวัด กรอบวงเงิน ๙๒๔,๓๘๔,๔๖๘ บาท และมีข้อสังเกตให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการต่างๆ ดังนี้

๓.๑) ในการดำเนินงานโครงการ ขอให้ส่วนราชการที่ได้รับความเห็นชอบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด และหากไม่มีราคากลางที่ส่งป. กำหนดไว้ จะต้องเป็นผู้เสนอราคาจำนวน ๓ ราย ประกอบการพิจารณา

๓.๒) กรณีการจ่ายค่าจ้างค่าตอบแทน ควรจ่ายค่าตอบแทนค่าจ้างโดยตรงให้กับผู้เข้าร่วมโครงการในพื้นที่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินของกระทรวงการคลัง (ว๗๕) และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๓) มอบหมายให้ส่วนราชการที่เสนอโครงการที่ได้รับการพิจารณาควรเร่งดำเนินการบันทึกข้อมูลรายละเอียดโครงการลงระบบ eMENSCR ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓.๔) ควรมีการดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการอย่างต่อเนื่องเพื่อการดำเนินงานแล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนด และตรวจสอบการใช้งบประมาณเงินกู้ฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้มีประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของจังหวัดแล้ว มีมติดังนี้

๔.๑) รับทราบผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการพิจารณาโครงการให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้ทั้ง ๘ ข้อ โดยในกรณีที่ข้อเสนอโครงการฯ มีข้อมูลไม่ครบถ้วนเพียงพอ เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ เร่งประสานกับจังหวัดให้จัดทำข้อเสนอโครงการฯ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ รวมถึงวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ของหน่วยงานขนาดเล็กในระดับจังหวัด เพื่อลดปัญหาอุปสรรคและช่วยให้หน่วยงานขนาดเล็กในระดับจังหวัดสามารถดำเนินแผนงาน/โครงการได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในส่วนของการประมาณราคา หน่วยงานจะต้องยืนยันได้ว่าราคาที่ใช้จ่ายพิจารณาเป็นราคาตามมาตรฐาน และในกรณีที่โครงการใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินโครงการต่ำกว่ากรอบวงเงินที่เสนอขออนุมัติ จะต้องกำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวนำส่งเงินเหลือจ่ายคืนให้กระทรวงการคลังโดยเร็ว

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

(๑) สศช. ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ แล้ว เห็นควรทบทวนโครงการของจังหวัดเพิ่มเติม อีก ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนด้วยระบบประปาหมู่บ้านพลังงานแสงอาทิตย์ของจังหวัดสมุทรปราการ วงเงิน ๑.๓ ล้านบาท และ (๒) โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำคูเมืองศรีมโหสถของจังหวัดปราจีนบุรี วงเงิน ๒๖.๖ ล้านบาท สรุปคงเหลือโครงการของจังหวัดที่ได้รับความเห็นชอบ ๑๖๐ โครงการ วงเงิน ๘๙๖,๔๘๔,๔๖๘ บาท

(๒) วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ มีมติเห็นควรให้โครงการที่มีสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินงานร่วมสมทบร้อยละ ๓๐ ตามระเบียบราชการ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงต้องประสานขอหนังสือยืนยันการร่วมสมทบจากสหกรณ์ให้เรียบร้อยก่อน จึงจะเสนอคณะอนุกรรมการฯ หรือคณะกรรมการฯ ซึ่งในบัญชีโครงการ ๑๖๐ โครงการที่จะต้องทบทวน มีจำนวน ๓ โครงการที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์ ได้แก่ (๑) โครงการขยายผลการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ จังหวัดพะเยา วงเงิน ๑,๕๒๐,๒๐๐ บาท (๒) โครงการส่งเสริมการผลิตไข่ไก่คุณภาพจากแม่ไก่อารมณดีสู่ผลิตภัณฑ์อาหารปลอดภัยเพื่อจำหน่ายในตลาดดิจิทัลของสหกรณ์การเกษตรเขากำกั๊ด จังหวัดบึงกาฬ วงเงิน ๓,๐๒๙,๒๐๐ บาท และ (๓) โครงการบริหารจัดการการผลิตและการตลาดผลไม้เศรษฐกิจสำคัญในพื้นที่ด้วยเครือข่ายสหกรณ์ จังหวัดนราธิวาส วงเงิน ๗,๓๑๐,๐๐๐ บาท ทำให้มีจำนวนโครงการของจังหวัดที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ คงเหลือจำนวน ๑๕๗ โครงการ วงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท

(๓) สศช. ได้พิจารณากลับกรองโครงการของจังหวัด จำนวน ๑๕๗ โครงการ ในส่วนความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ในประเด็นการสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยได้จำแนกวัตถุประสงค์ย่อยรวม ๖ ด้าน พร้อมทั้งได้พิจารณาตรวจสอบความพร้อมของจังหวัดตามหลักการทั้ง ๘ ข้อตามมติคณะกรรมการฯ แล้ว พบว่า โครงการจังหวัดทั้งหมด จำนวน ๑๕๗ โครงการ วงเงินรวม ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักในเรื่องการสร้างงาน สร้างอาชีพ และพบว่าส่วนใหญ่ใน ๑ โครงการมีกิจกรรมตอบสนองหลายวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ สามารถจัดกลุ่มโครงการของจังหวัดตามความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๖ ด้าน ดังนี้

๓.๑) การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวก ร้อยละ ๓๙ อาทิ โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรปลอดภัย เกษตรอินทรีย์แบบครบวงจร จังหวัดลำปาง โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการตลาดแพะเนื้อ จังหวัดเลย และโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ จังหวัดสระบุรี

๓.๒) การยกระดับมาตรฐานคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นชุมชน ร้อยละ ๓๐ อาทิ โครงการพัฒนาศักยภาพเพิ่มมูลค่าและพัฒนาบรรจุภัณฑ์ไม้ผลอัตลักษณ์ท้องถิ่น (ทุเรียนสาธิตา มังคุดทิพย์พังงา) อำเภอกะปง จังหวัดพังงา และโครงการยกระดับคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรสู่มาตรฐานเกษตรปลอดภัย จังหวัดปทุมธานี

๓.๓) การสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด ร้อยละ ๑๗ อาทิ โครงการส่งเสริมการตลาดผลิตภัณฑ์ชุมชนตามฐานวิถีชีวิตใหม่ New Normal จังหวัดลำพูน

๓.๔) การส่งเสริมการตลาดผลผลิตเชื่อมโยงการท่องเที่ยวและบริการ
ร้อยละ ๖ อาทิ โครงการเซฟชุมชนเพื่อยกระดับการท่องเที่ยวเชิงอาหาร จังหวัดกาญจนบุรี และโครงการ
โคเนื้อทุเรียนวากิวปากน้ำโพ paknampho durian wagyu จังหวัดนครสวรรค์

๓.๕) การส่งเสริมการตลาดผลิตภัณฑ์ชุมชนเชื่อมโยงการท่องเที่ยวและบริการ
ร้อยละ ๖ อาทิ โครงการพัฒนาผ้าทอละว้า บ้านตุน หมู่ที่ ๔ ตำบลห้วยห้อม อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัด
แม่ฮ่องสอน และโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๓.๖) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานชุมชน ร้อยละ ๒ อาทิ โครงการพัฒนา
แหล่งน้ำเพิ่มศักยภาพการผลิตเครือข่ายพื้นที่ขยายผล ศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานอันเนื่องมาจาก
พระราชดำริ จังหวัดสกลนคร โครงการส่งเสริมเพิ่มประสิทธิภาพเกษตรผสมผสานโดยจัดระบบอนุรักษ์ดิน
และน้ำตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง จังหวัดภูเก็ต

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

(๑) ผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน
(แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัด เป็นโครงการที่ผ่านคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)
และคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ตามขั้นตอนแล้ว นอกจากนี้ คณะทำงานของ สศช. ได้พิจารณา
ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการฯ แล้ว อย่างไรก็ตาม จากการพิจารณาในรายละเอียดแล้วมีข้อสังเกต
ว่ายังมีบางจังหวัดที่ยังไม่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการ เนื่องจากจังหวัดดังกล่าวยังจัดทำข้อเสนอ
โครงการที่มีรายละเอียดไม่สอดคล้องกับจุดเน้นโครงการภายใต้กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือ
โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ
รอบที่ ๑ เช่น เชียงใหม่ ขอนแก่น เนื่องจากส่วนใหญ่จะเสนอโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม
ขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ อยู่ระหว่างการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของจังหวัด
เพิ่มเติมอีกประมาณ ๕๐ โครงการ ซึ่งจะช่วยให้มีพื้นที่ดำเนินโครงการครอบคลุมทั่วประเทศ

(๑) ในขั้นการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พยายามตรวจสอบ
ความถูกต้องของค่าใช้จ่ายอย่างครบถ้วนในระดับหนึ่งแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการ
เป็นไปอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ ขอให้หน่วยงานจัดทำหนังสือยืนยันเป็นลายลักษณ์อักษรว่า
การประมาณค่าใช้จ่ายที่ขอรับการจัดสรรเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ
อาทิ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณ
ราคาต่อหน่วยที่ส่วนราชการกำหนด ราคาที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง หรือมีใบเสนอราคาเพื่อเปรียบเทียบ ๓ ราย
ครบถ้วน เป็นต้น

(๒) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางว่า เห็นด้วยว่าการพิจารณา
โครงการของคณะกรรมการฯ จะเป็นการพิจารณาในระดับภาพรวม เนื่องจากได้ผ่านการพิจารณา
รายละเอียดของคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ แล้ว อย่างไรก็ตาม ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบ
ความถูกต้องของเอกสาร และในกรณีที่เป็นการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรที่เป็นอัตลักษณ์ของท้องถิ่น

(Geographical Indication: GI) ควรกำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนเป็นสินค้า GI ของประเทศ และควรกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดและแนวทางการพัฒนาสินค้า GI ให้อยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์จังหวัด เพื่อให้สะท้อนถึงการพัฒนาศักยภาพในระดับพื้นที่ และกรณีของโครงการที่เป็นการเพิ่มพื้นที่ทำการเกษตร ขอให้มีการสนับสนุนช่องทางในการจำหน่ายสินค้าทางการเกษตรควบคู่ไปด้วย นอกจากนี้ ขอให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการดำเนินการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ โดยเคร่งครัด

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ ในรอบแรก จำนวน ๑๕๗ โครงการ วงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำหนังสือยืนยันว่าการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ พร้อมทั้งรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๒) มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๑๕๗ โครงการ ดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๒ ผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของกระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงาน

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของกระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงาน จำนวน ๓ โครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญและความเป็นมา ดังนี้

๓.๒.๑ สาระสำคัญโครงการตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ๔๐,๑๗๙.๔๖ ล้านบาท ได้แก่

(๑) โครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (Rubber Fender Barrier: RFB)

๑.๑) วัตถุประสงค์ เพื่อก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ เพื่อป้องกันไม่ให้ยานพาหนะข้ามไปฝั่งตรงข้าม และเพื่อสนับสนุนการใช้อย่างพาราจากร้านสหกรณ์

ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) รับรองโดยตรง เพิ่มรายได้ของเกษตรกรชาวสวนยางพารา และระบายผลผลิตยางพาราที่มีอยู่จำนวนมากอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๒) งบประมาณและกิจกรรมหลัก วงเงินรวม ๓๘,๔๗๗.๒๔๒ ล้านบาท กิจกรรมหลัก ประกอบด้วย (๑) จัดหาคำแพงคอนกรีต (๒) ติดตั้งกำแพงคอนกรีต (๓) จัดหาแผ่นยางธรรมชาติครอบกำแพงคอนกรีต และ (๔) ติดตั้งแผ่นยางธรรมชาติครอบกำแพงคอนกรีต

หน่วยงาน	ระยะทาง (กม.)	วงเงิน (ลบ.)
กรมทางหลวง (ทล.)	๕,๔๖๒.๐๐๐	๓๖,๑๐๑.๐๐๐
กรมทางหลวงชนบท (ทช.)	๒๘๐.๘๑๑	๒,๓๗๖.๒๔๒
รวมทั้งสิ้น	๕,๗๔๒.๘๑๑	๓๘,๔๗๗.๒๔๒

๑.๓) ผลที่คาดว่าจะได้รับ คิดเป็นเงินที่เกษตรกรได้รับ ๑๑,๐๓๙.๖๖๕ ล้านบาท โดย ทล. และ ทช. จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับร้านสหกรณ์โดยตรง ทำให้ผลประโยชน์ที่จะได้รับสามารถเข้าสู่สมาชิกร้านสหกรณ์ซึ่งเป็นเกษตรกรชาวสวนยางพารา โดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง

หน่วยงาน	จำนวนเงินที่เกษตรกรได้รับ(ลบ.)	ปริมาณน้ำยางสดที่ใช้ (ตัน)
กรมทางหลวง (ทล.)	๑๐,๓๘๒.๐๗๖	๔๑๕,๙๗๗.๐๐๐
กรมทางหลวงชนบท (ทช.)	๖๕๗.๕๘๙	๒๗,๖๖๖.๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑๑,๐๓๙.๖๖๕	๔๔๓,๖๔๓.๐๐๐

(๒) โครงการติดตั้งเสาหลักนำทางยางธรรมชาติเพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน (Rubber Guide Post: RGP)

๒.๑) วัตถุประสงค์ เพื่อลดความเสี่ยงความรุนแรงของอุบัติเหตุบนทางหลวงเนื่องจากขาดการนำทางที่ดี หรืออุบัติเหตุในลักษณะเสียหลักไปชนเสาหลักนำทาง และเพื่อสนับสนุนการใช้ยางพาราจากร้านสหกรณ์ที่ กษ. รับรองโดยตรง เพิ่มรายได้ของเกษตรกรชาวสวนยางพารา และระบายผลผลิตยางพาราที่มีอยู่จำนวนมากอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒) งบประมาณและกิจกรรมหลัก วงเงินรวม ๑,๗๐๒.๑๗๒ ล้านบาท กิจกรรมหลัก ประกอบด้วย (๑) จัดหาเสาหลักนำทางยางธรรมชาติ และ (๒) ติดตั้งเสาหลักนำทางยางธรรมชาติ

หน่วยงาน	ระยะทาง (กม.)	วงเงิน (ลบ.)
กรมทางหลวง (ทล.)	๑๓๔,๔๕๒	๓๐๐.๐๐๐
กรมทางหลวงชนบท (ทช.)	๗๐๕,๑๑๒	๑,๔๐๒.๑๗๒
รวมทั้งสิ้น	๘๓๙,๕๖๔	๑,๗๐๒.๑๗๒

๒.๓) ผลที่คาดว่าจะได้รับ คิดเป็นเงินที่เกษตรกรได้รับ ๑,๐๖๒.๒๐๐ ล้านบาท โดย ทล. และ ทช. จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับร้านสหกรณ์โดยตรง ทำให้ผลประโยชน์ที่จะได้รับสามารถเข้าสู่สมาชิกร้านสหกรณ์ซึ่งเป็นเกษตรกรชาวสวนยางพารา โดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง

หน่วยงาน	จำนวนเงินที่เกษตรกรได้รับ(ลบ.)	ปริมาณน้ำยางสดที่ใช้ (ตัน)
กรมทางหลวง (ทล.)	๑๗๐.๑๐๖	๕,๑๐๙
กรมทางหลวงชนบท (ทช.)	๘๙๒.๐๙๔	๒๖,๗๙๔
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๖๒.๒๐๐	๓๑,๙๐๓

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๓.๒.๒ สารสำคัญตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการลดต้นทุนพลังงานเพื่อเศรษฐกิจฐานราก วงเงินรวม ๑,๑๘๗.๖๔ ล้านบาท

(๑) วัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อให้เงินอุดหนุนสำหรับจัดซื้ออุปกรณ์และก่อสร้างแบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อการเกษตรขนาดเล็กในระดับครัวเรือน เพื่อลดรายจ่ายด้านพลังงานแบบพึ่งพาตนเอง และเพื่อให้เงินอุดหนุนสำหรับจัดซื้ออุปกรณ์และเทคโนโลยีพลังงานให้กลุ่มวิสาหกิจชุมชนเพื่อลดการใช้พลังงานในกระบวนการผลิตในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อสร้างโอกาสในการแข่งขันและเพิ่มรายได้ของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน

(๒) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑,๑๘๗.๖๔ ล้านบาท

(๓) ขอบเขตการดำเนินงาน ครอบคลุม ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ

(๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ ได้แก่ (๑) สามารถลดค่าไฟฟ้าที่เกิดจากการสูบน้ำของเกษตรกรรายย่อยลง (๒) สามารถลดต้นทุนด้านพลังงานในการผลิตลงจากการปรับเปลี่ยนหรือปรับปรุงเทคโนโลยีในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน (๓) สามารถลดค่าไฟฟ้าจากการผลิตน้ำประปาในหมู่บ้านได้ (๔) เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น (แรงงานท้องถิ่น และบัณฑิตว่างงาน)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมและกระทรวงพลังงาน รวม ๓ โครงการ กรอบวงเงินรวม ๔๑,๓๖๗.๑๐ ล้านบาท แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) ผลการพิจารณากลับกรองโครงการตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม จำนวน ๒ โครงการ เห็นควรให้หน่วยงานดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความเหมาะสมและความจำเป็น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสมเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ จะช่วยเพิ่มปริมาณความต้องการน้ำอย่างพาราเฉพาะช่วงที่ดำเนินโครงการเท่านั้น แสดงให้เห็นว่าโครงการจะไม่สามารถยกระดับราคายางพาราและรายได้ให้แก่เกษตรกรได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ กรณีที่รัฐบาลมีนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา เห็นควรให้ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่จะช่วยสนับสนุนการใช้ยางพาราเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราอย่างต่อเนื่องในระยะยาว และก่อให้เกิดผลประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรชาวสวนยางพารา อาทิ อุปกรณ์ทางการแพทย์

(๒) ผลการพิจารณากลับกรองโครงการตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน จำนวน ๑ โครงการ เห็นควรให้ทบทวนโครงการฯ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (แผนงานที่ ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๔) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ นอกจากนี้ การดำเนินงานตามโครงการที่เสนอในครั้งนี้นี้ยังมีความซ้ำซ้อนกับโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นภารกิจปกติ อาทิ การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ดำเนินการอยู่แล้ว และได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะรวบรวมข้อเสนอโครงการของจังหวัดให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมใน ๒ ประเด็น ดังนี้

(๑) ข้อเสนอโครงการของกระทรวงคมนาคม จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติและโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติเพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน ของกระทรวงคมนาคม ที่เสนอให้ ทล. และ ทช. ดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการการตามขั้นตอนปกติ นั้น เห็นว่าข้อเสนอโครงการฯ เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนอยู่ในระดับสูง จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (ทล. และ ทช.) กำหนดแผนดำเนินโครงการออกเป็นระยะๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น โดยเป็นอาจดำเนินการในลักษณะโครงการนำร่องในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุในอัตราสูงเป็นลำดับแรก และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีต่อไป

(๒) โครงการที่หน่วยงานของรัฐจะเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรองโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ นั้น แม้ว่าจะเป็นโครงการที่มีความเหมาะสมและมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ อย่างชัดเจน แต่เนื่องจากการใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการจะทำให้รัฐมีภาระค่าใช้จ่ายทางการเงินเพิ่มขึ้นในอนาคต นอกจากนี้ การใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ จะต้องสำรองไว้เพื่อรองรับการบริหารประเทศในกรณีที่อาจจะเกิดสถานการณ์การระบาดซ้ำของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณากำหนดหลักการว่าในกรณีที่สามารดำเนินการด้วยแหล่งเงินอื่นๆ อาทิ เงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเงินรายได้ เงินกองทุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมก็สมควรให้หน่วยงานพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรหรือใช้จ่ายจากแหล่งเงินดังกล่าวเป็นลำดับแรก

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป พร้อมทั้งเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงและกรมทางชนบท) ดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติและโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติเพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน วงเงินรวม ๔๐,๑๗๙.๔๖ ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการการตามขั้นตอนปกติพร้อมทั้งกำหนดแผนดำเนินโครงการออกเป็นระยะๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสมเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง โดยอาจดำเนินการในลักษณะโครงการนำร่องในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุในอัตราสูงเป็นลำดับแรก

(๒) เห็นควรให้กระทรวงพลังงานพิจารณาทบทวนการดำเนินโครงการลดต้นทุนพลังงานเพื่อเศรษฐกิจฐานราก วงเงินรวม ๑,๑๘๗.๖๔ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากเงินกองทุนอนุรักษ์พลังงาน เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (แผนงานที่ ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๔) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ นอกจากนี้ ยังมี

ความเข้าชื้อกับโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นการกิจปกติ อาทิ การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ดำเนินการอยู่แล้วและได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ ในกรณีที่ข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ เห็นควรมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อเสนอโครงการของจังหวัดให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

(๓) เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐที่จะจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พิจารณาว่าในกรณีที่สามารดำเนินการด้วยแหล่งเงินอื่นๆ อาทิ เงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเงินรายได้ เงินกองทุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ก็สมควรให้หน่วยงานพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรหรือใช้จ่ายจากแหล่งเงินดังกล่าวเป็นลำดับแรก

๓.๓ ผลการพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์ที่จะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัดที่ดำเนินการโดยสหกรณ์ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๓.๑ ความเป็นมา

(๑) วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์มีหนังสือ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแจ้งให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดดำเนินการตามแนวทางการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีแนวทางปฏิบัติให้สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการสนับสนุนเงินอุดหนุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร จะต้องมีความสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินอุดหนุนที่ได้รับในแต่ละรายการ เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงที่ทำไว้กับสำนักงบประมาณ โดยสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรจะต้องทำหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรให้ความยินยอมในการสมทบงบประมาณในอัตราดังกล่าว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

(๒) วันที่ ๑๖-๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ กลุ่มที่ ๓ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ - ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนฯ (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัด พบว่า มีโครงการที่ดำเนินการโดยหน่วยงานภายใต้กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๑๐ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๕๗.๑๖ ล้านบาท และเห็นว่าแผนงาน/โครงการดังกล่าวที่จะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ควรดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีจากสำนักงบประมาณ โดยสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรจะต้องมีความสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินอุดหนุนที่ขอรับการสนับสนุน จึงให้หน่วยงานเจ้าของโครงการกลับไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติดังกล่าวก่อนเสนอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

(๓) สศช. ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการดำเนินการโดยสหกรณ์เป็นการรวมกลุ่มของสมาชิกหรือกลุ่มเกษตรกรที่มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมกันดำเนินกิจกรรมหรือกิจการในการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจของชุมชน ลดต้นทุนการผลิต เพิ่มรายได้ให้กับสมาชิก รวมทั้งเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

สินค้าของชุมชน ซึ่งสหกรณ์จะเป็นกลไกสำคัญในการฟื้นฟู และกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า โดยในการจัดสรรงบประมาณให้กับสหกรณ์ในช่วงที่ผ่านมาสหกรณ์ได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงยินยอมปฏิบัติตามแนวทาง/เงื่อนไขการจ่ายเงินสมทบในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินอุดหนุนที่ขอรับการสนับสนุน เพื่อให้สหกรณ์มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบและบริหารจัดการทรัพย์สินที่ได้มาให้สามารถใช้งานได้ตลอดอายุการใช้งาน อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ถือเป็นสถานการณ์ที่ไม่ปกติและมีความเสี่ยงของการแพร่ระบาดในรอบที่สอง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์มีเงินไม่เพียงพอหรือไม่สามารถนำเงินมาสมทบในโครงการตามแนวทางที่กำหนดไว้ข้างต้นได้

ดังนั้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่จะพิจารณาผ่อนปรนการปฏิบัติตามแนวทางการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์จากอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินอุดหนุนที่ขอรับการสนับสนุน เป็นอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของวงเงินอุดหนุนที่ขอรับการสนับสนุน ซึ่งจะเป็นอัตราที่ไม่เป็นภาระกับสหกรณ์มากเกินไปในสถานการณ์ที่ไม่ปกติ ในขณะเดียวกันจะเป็นการคัดเลือกสหกรณ์ที่มีศักยภาพให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยยังคงหลักการในการให้สหกรณ์มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อหนี้สินเพื่อประโยชน์ของกลุ่มสมาชิกต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการของสหกรณ์เป็นกลไกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนได้อย่างเป็นระบบและรวดเร็ว รวมทั้งสามารถนำไปสู่การสร้างงานสร้างอาชีพในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความยั่งยืน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาจัดทำโครงการที่สามารถส่งเสริมและขยายผลการสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์ให้สหกรณ์ที่มีศักยภาพและมีความเข้มแข็งให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ และจัดทำรายละเอียดข้อตกลงร่วมกันในการดำเนินการจ่ายเงินสมทบตามที่เคยปฏิบัติกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อนำเสนอตามขั้นตอนการขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต่อไป

๓.๓.๒ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

(๑) กรรมการฯ (ผู้แทนสำนักงบประมาณ) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการกำหนดเงินสมทบของสหกรณ์ควรอยู่บนหลักการเดียวกันกับการจัดสรรงบประมาณที่กำหนดให้สหกรณ์ต้องมีการสมทบเงินร่วมด้วย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินอุดหนุนที่ขอรับการสนับสนุน เพื่อให้สหกรณ์ที่มีฐานะการเงินมั่นคง มีความสามารถในการบริหารจัดการดูแลซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ เช่น เครื่องจักร เครื่องมือ และสิ่งก่อสร้าง เช่น โรงเรือน โรงเพาะชำ หรืออุปกรณ์ต่างๆ ที่ได้รับการสนับสนุน นอกจากนี้ เห็นว่าการให้เงินอุดหนุนกับสหกรณ์จำนวนมากกว่าร้อยละ ๗๐ อาจจะก่อให้เกิดผลเสียต่อสหกรณ์ได้ เนื่องจากเมื่อสหกรณ์ได้รับการสนับสนุนให้ได้มาซึ่งครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างดังกล่าวแล้ว จะทำให้เป็นภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เช่น ค่าน้ำมัน ค่าไฟฟ้าในระยะยาวด้วย ซึ่งหากสหกรณ์ที่มีฐานะการเงินไม่มั่นคงจะไม่สามารถแบกรับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ ส่งผลให้ไม่สามารถใช้งานครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่ได้รับไปให้เกิดประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ หรือไม่สามารถให้ประโยชน์ได้เลยเนื่องจากไม่มีค่าใช้จ่ายในการใช้งานและดูแลเพียงพอ

(๒) คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอโครงการในลักษณะเป็น package เพื่อให้การดำเนินการของสหกรณ์เป็นกลไกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนได้อย่างเป็นระบบและรวดเร็ว รวมทั้งสามารถนำไปสู่

การสร้างงานสร้างอาชีพในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความยั่งยืน สำหรับอัตราการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์ เห็นควรกำหนดให้มีการอัตราการจ่ายเงินสมทบสูงสุดร้อยละ ๓๐ โดยสหกรณ์ที่จะเสนอข้อเสนอโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ต้องจัดทำผลการวิเคราะห์สถานะการเงินของสหกรณ์ทั้งในส่วนงบดุล เงินสดคงเหลือ และผลการพิจารณาความคุ้มค่าและความยั่งยืนของโครงการเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์ที่เหมาะสม อย่างไรก็ตามเนื่องจากแนวปฏิบัติดังกล่าวมีความแตกต่างจากหลักการที่ใช้ในการจัดสรรงบประมาณ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการแจ้งให้สหกรณ์ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ประเภทของสหกรณ์ที่คณะกรรมการฯ พิจารณาจะหมายถึงสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์การประมงเท่านั้น

(๓) นอกจากนี้ ในขั้นการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาตรวจสอบว่าการดำเนินโครงการที่สหกรณ์เสนอจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่สหกรณ์หรือสมาชิกในสหกรณ์ และให้สหกรณ์จัดทำข้อมูลเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการเกษตรที่มีอยู่ในปัจจุบันประกอบการพิจารณาว่าสหกรณ์จะสามารถดำเนินโครงการที่เสนอได้อย่างยั่งยืน

๓.๓.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) เห็นควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ พิจารณาเสนอโครงการในลักษณะเป็น package ที่ครอบคลุมสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์การประมง เพื่อให้การดำเนินการของสหกรณ์ดังกล่าวเป็นกลไกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนได้อย่างเป็นระบบและรวดเร็ว รวมทั้งสามารถนำไปสู่การสร้างงานสร้างอาชีพในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความยั่งยืน

(๒) เห็นควรพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์สำหรับโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ในอัตราสูงสุดร้อยละ ๓๐ โดยให้เป็นไปตามศักยภาพของสหกรณ์แต่ละแห่ง ทั้งนี้ ในการจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องจัดทำผลการวิเคราะห์สถานะการเงินของสหกรณ์ทั้งในส่วนงบดุล เงินสดคงเหลือ ข้อมูลเครื่องมือและอุปกรณ์ที่สหกรณ์มีอยู่ในปัจจุบัน ความคุ้มค่าและความยั่งยืนของโครงการ รวมถึงกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ รวมทั้งพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่เหมาะสมกับศักยภาพของสหกรณ์แต่ละแห่ง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลับกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลับกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๓.๑.๕ ข้อ ๓.๒.๕ และข้อ ๓.๓.๓ ที่ได้มีการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่มีหน่วยรับผิดชอบอยู่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และโครงการของส่วนราชการสังกัดกระทรวงคมนาคมและกระทรวงพลังงานเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๔.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ จำนวน ๑๕๗ โครงการ วงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำหนังสือยืนยันว่าการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ พร้อมทั้งรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๑๕๗ โครงการ ดำเนินการดังนี้

๔.๒.๑ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๒.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๒.๓ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงและกรมทางชนบท) ดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติและโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติเพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน วงเงินรวม ๔๐,๑๗๙.๔๖ ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการการตามขั้นตอนปกติพร้อมทั้งกำหนดแผนดำเนินโครงการออกเป็นระยะๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสมเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง โดยอาจดำเนินการในลักษณะโครงการนำร่องในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุในอัตราสูงเป็นลำดับแรก

๔.๔ เห็นควรให้กระทรวงพลังงานพิจารณาทบทวนการดำเนินโครงการลดต้นทุนพลังงานเพื่อเศรษฐกิจฐานราก วงเงินรวม ๑,๑๘๗.๖๔ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากเงินกองทุนอนุรักษ์พลังงาน เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (แผนงานที่ ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๔) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ นอกจากนี้ ยังมีความซ้ำซ้อนกับโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นการกิจปกติ อาทิ การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ดำเนินการอยู่แล้วและได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ ในกรณีที่ข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ เห็นควรมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อเสนอโครงการของจังหวัดให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

๔.๕ เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐที่จะจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พิจารณาว่าโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินโครงการด้วยแหล่งเงินอื่นๆ อาทิ เงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเงินรายได้ เงินกองทุนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ให้หน่วยงานพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรหรือใช้จ่ายจากแหล่งเงินดังกล่าวเป็นลำดับแรก

๔.๖ เห็นควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ พิจารณาเสนอโครงการในลักษณะเป็น package ที่ครอบคลุมสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์การประมง เพื่อให้การดำเนินการของสหกรณ์ดังกล่าวเป็นกลไกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนได้อย่างเป็นระบบและรวดเร็ว รวมทั้งสามารถนำไปสู่การสร้างงานสร้างอาชีพในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความยั่งยืน

๔.๗ เห็นควรพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์สำหรับโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ในอัตราสูงสุดร้อยละ ๓๐ โดยให้เป็นไปตามศักยภาพของสหกรณ์แต่ละแห่ง ทั้งนี้ ในการจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องจัดทำผลการวิเคราะห์สถานะการเงินของสหกรณ์ทั้งในส่วนงบดุล เงินสดคงเหลือ ข้อมูลเครื่องมือและอุปกรณ์ที่สหกรณ์มีอยู่ในปัจจุบัน ความคุ้มค่าและความยั่งยืนของโครงการ รวมถึงถึงกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ รวมทั้งพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่เหมาะสมกับศักยภาพของสหกรณ์แต่ละแห่ง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

