

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.)๑๗๔



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ อว ๐๒๓๖/๘๑๐
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๓๖/๓๒
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

๔. ตารางสรุปผลการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จำนวน ๒ โครงการ

๕. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๔/๑๕๔๘
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๖. หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๓/๑๔๘๗๒ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๗. ตารางสรุปผลการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการของกรมป่าไม้

๘. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๑/๕๙๖๖
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของ
คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา
๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้
นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ ตามที่ สศช. เสนอ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ข้อ ๑๒ ที่กำหนดให้ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ) ให้ สศช. จัดทำกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑.๒ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว จำนวน ๑๘ โครงการ รวมกรอบวงเงิน ๓๘๖,๗๘๖.๐๔๓๒ ล้านบาท คงเหลือ ๖๑๓,๒๑๓.๙๕๖๘ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	จำนวนโครงการ	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินข้อเสนอ	วงเงินอนุมัติ	คงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓	๔๕,๐๐๐	๑๑๙.๓๗๐๐	๑๐๑.๘๓๗๒	๔๔,๘๙๘.๑๖๒๘
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุข วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์	๑		๓.๙๓๙๔	๒.๙๓๙๔	
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา	๒		๑๑๕.๔๓๐๐	๙๘.๘๙๗๘	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕	๕๕๕,๐๐๐	๓๔๔,๗๓๔.๙๕๐๐	๓๔๔,๗๓๔.๙๔๙๐	๒๑๐,๒๖๕.๐๕๑๐
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน	๔		๑๙๔,๗๓๔.๙๕๐๐	๑๙๔,๗๓๔.๙๔๙๐	
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร	๑		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๐	๔๐๐,๐๐๐	๕๐,๔๒๖.๓๒๗๐	๔๑,๙๔๙.๒๕๗๐	๓๕๘,๐๕๐.๗๔๓๐
๓.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานราก	๓		๒,๔๙๗.๙๙๐	๙๒๖.๔๗๓๐	
๓.๒ แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน	๒		๒๑,๔๙๙.๑๗๖	๑๔,๕๙๓.๖๒๓๐	
๓.๓ แผนงานกระตุ้น อุปโภคบริโภค และกระตุ้นการท่องเที่ยว	๕		๒๖,๔๒๙.๑๖๕	๒๖,๔๒๙.๑๖๑๐	
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	-		-	-	
รวมทั้งหมด	๑๘	๑,๐๐๐,๐๐๐	๓๙๕,๒๘๐.๖๔๗๐	๓๘๖,๗๘๖.๐๔๓๒	๖๑๓,๒๑๓.๙๕๖๘

ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๓๑๓,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๒๙๗,๖๓๙.๒๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๙๕ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๑.๓ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการภายใต้กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ (รอบที่ ๑) วงเงินรวม ๙๒,๕๐๐ ล้านบาท จำนวนรวม ๑๐ โครงการ วงเงินรวม ๔๑,๙๔๙.๒๕๗๐ ล้านบาท กรอบวงเงินคงเหลือ ๕๐,๕๕๐.๗๔๓๐ ล้านบาท

รายการ (ล้านบาท)	กรอบวงเงิน
๑. กรอบวงเงินภายใต้กรอบแนวคิดฯ (รอบที่ ๑) ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๖๓	๙๒,๕๐๐.๐๐๐๐
๒. โครงการที่ ครม. อนุมัติแล้ว	๔๑,๙๔๙.๒๕๗๐
(๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่	๙,๘๐๕.๗๐๗๐
(๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล	๔,๗๘๗.๙๑๖๐
(๓) โครงการพัฒนารัฐกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service)	๑๖๙.๘๘๕๐
(๔) โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone)	๑๕.๐๐๐๐
(๕) โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า	๗๔๑.๕๘๘๐
(๖) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน	๒๐,๐๐๐.๐๐๐๐
(๗) โครงการกำลังใจ	๒,๔๐๐.๐๐๐๐
(๘) โครงการอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง	๑,๐๘๐.๕๘๖๐
(๙) โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ	๒,๗๐๑.๘๗๖๐
(๑๐) โครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน	๒๔๖.๖๙๙๐
๓. กรอบวงเงินคงเหลือ	๕๐,๕๕๐.๗๔๓๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และพิจารณาแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชน ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามขั้นตอนแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชกำหนดฯ

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ สสช. ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการกำหนดแนวทางการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑ ผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ของ อว. จำนวน ๒ โครงการ

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ของ อว. จำนวน ๒ โครงการ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (แผนงานหรือโครงการที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อว. ได้ส่งข้อเสนอโครงการลงทุนภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๑๑ โครงการ ให้ สศช. พิจารณานำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา

โครงการ	หน่วยงาน	วงเงิน (ลบ.)
๑. โครงการขับเคลื่อน Agro Innopolis ในพื้นที่ภาคกลางเพื่อส่งเสริมการวิจัย พัฒนาและสร้างนวัตกรรม ให้ผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรและอาหารมูลค่าสูง	สำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) อว.	๙๕.๐๐๐๐
๒. การยกระดับเศรษฐกิจฐานรากด้วยการพัฒนานวัตกรรมการผลิตสินค้า เกษตรสู่ตลาดอย่างยั่งยืน ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		๘๕.๐๐๐๐
๓. ยกระดับนวัตกรรมเพื่อการสร้างสรรค์และยกระดับผลิตภัณฑ์สิ่งทออัตลักษณ์ชุมชน เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและฟื้นฟูเศรษฐกิจฐานรากใน ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : การท่องเที่ยวชุมชนนวัตกรรม เส้นทางวัฒนธรรม "ผ้าชิ้นล้านช้าง ผ้าพื้นเมืองล้านนา"		๒๐.๐๐๐๐
๔. การยกระดับเศรษฐกิจฐานรากด้วยเทคโนโลยี Smart Farm ผู้ปลูกไม้ผลใน พื้นที่ภาคตะวันออก		๓๐.๐๐๐๐
๕. ศูนย์นวัตกรรมการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมเกษตร อาหาร และการแพทย์	สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่ง ประเทศไทย (วว.) อว.	๑,๒๖๔.๕๘๗๙
๖. โครงการยกระดับเศรษฐกิจในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคกลาง ตะวันตกด้วย BCG โมเดล		๑๓๐.๐๐๐๐
๗. พัฒนาการผลิตและใช้โปรตีนจากแมลงเพื่อเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรม การผลิตอาหารสัตว์	สำนักงานปลัด อว.	๑๖.๕๖๕๑
๘. โครงการ Gastronomy Tourism : LANNA Gastronomy "คิดถึงเชียงใหม่"	ม.เชียงใหม่	๕๐.๐๐๐
๙. จัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดนวัตกรรมการผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลโคนม สุกรของ เหลือทิ้งทางการเกษตรและขยะจากครัวเรือน เพื่อเป็นพลังงานในครัวเรือน และชุมชนเพื่อการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่างยั่งยืน (Circular Economy)	ม.เทคโนโลยีสุรนารี	๒๐๐.๐๐
๑๐. Bio refinery ชุมชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนมูลค่าสูงและ ส่งเสริมการคืนถิ่นของผู้ได้รับผลกระทบจากโควิด-๑๙		๒๐๐.๐๐
๑๑. โครงการพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันสู่ Oleochemical แบบ ครบวงจรภายหลังผลกระทบ Covid-๑๙	ม.สงขลาฯ วิทยาเขตสุราษฎร์ธานี	๔๔๒.๐๐๐

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒) วันที่ ๒๐ และ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ สศช. ได้นำเสนอโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจำนวน ๖ โครงการให้คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสม ของโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓)

/พิจารณา...

พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรทบทวนโครงการของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) จำนวน ๔ โครงการ และเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการ จำนวน ๒ โครงการ ของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) โดยมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๒.๑) เห็นชอบในหลักการของโครงการศูนย์นวัตกรรมการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมเกษตร อาหารและการแพทย์ ของ วว. โดยเห็นควรปรับลดวงเงินโครงการฯ ตามข้อเสนอ ๑,๒๖๔.๕๘๗๙ ล้านบาท เป็น ๕๓๑.๙๖๒๗ ล้านบาท พร้อมทั้งมติมอบหมายให้ วว. รับผิดชอบปรับปรุงรายละเอียดของโครงการฯ และจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้แก่ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการดำเนินโครงการที่เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม เหตุผลและความจำเป็นในการพัฒนาห้องปฏิบัติการทดสอบความเป็นพิษของชีวภัณฑ์ ความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณ

๒.๒) เห็นชอบในหลักการของโครงการยกระดับเศรษฐกิจในพื้นที่ระยอง เศรษฐกิจพิเศษภาคกลางตะวันตกด้วย BCG โมเดล ของ วว. วงเงินลงทุน ๑๓๐.๐๐๐ ล้านบาท และมอบหมายให้ วว. เพิ่มเติมข้อมูลช่องทางการนำหัวเชื้อจุลินทรีย์ที่ผลิตได้กระจายต่อไปยังเกษตรกรในพื้นที่ และหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินงานดังกล่าวที่ชัดเจน

ทั้งนี้เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ วว. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ให้ สศช. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว

๓) วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๓ ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ โดยในส่วนโครงการที่คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ จำนวน ๒ โครงการ นั้น เห็นควรมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานให้ วว. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ อาทิ ข้อกำหนดลักษณะของครุภัณฑ์ (Specification) ใบเสนอราคา จำนวน ๓ รายการ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เหตุผลและความจำเป็นของชุดตรวจสอบความเป็นพิษ พร้อมทั้งเห็นควรให้ วว. เสนอเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาตามขั้นตอน และเสนอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วย

๔) วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ อว. โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รักษาการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ส่งข้อเสนอโครงการที่ปรับแก้ตามมติที่ประชุม ภายใต้แผนงาน ๓.๑ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยได้ปรับชื่อโครงการจาก โครงการศูนย์นวัตกรรมการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมเกษตร อาหารและการแพทย์ เป็น โครงการศูนย์นวัตกรรมผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมอาหาร เพื่อให้สอดคล้องกับขอบเขตการดำเนินโครงการฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๒ สารสำคัญของโครงการ

๑) โครงการศูนย์นวัตกรรมผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมอาหาร (โครงการศูนย์นวัตกรรมฯ)

๑.๑) กลุ่มเป้าหมาย บัณฑิตและประชาชน ๒๕๐ ราย สร้างความร่วมมือกับ
ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมอาหารอย่างน้อย ๓๐ ราย

๑.๒) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564												รวม
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
งบบุคลากร	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	4.1525	49.8300
งบดำเนินงาน	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5000	4.5477	54.0477
งบอุดหนุน													
1) ระบบกระบวนการจุลินทรีย์โพรไบโอติก สำหรับมนุษย์ส่วนต่อขยาย		84.0000		21.0000		84.0000	63.0000	42.0000			84.0000	42.0000	420.0000
2) ชุดปฏิบัติการเพาะเลี้ยงเซลล์แบบ ปลอดเชื้อพร้อมชุดตรวจคัดกรองเพาะเลี้ยง								1.8850					1.8850
3) ชุดตรวจความเป็นพิษระดับเอ็นเอ ในสัตว์ทดลอง								6.2000					6.2000
รวม	8.6525	92.6525	8.6525	29.6525	8.6525	92.6525	71.6525	58.7375	8.6525	8.6525	92.6525	50.7002	531.9627

๑.๓) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๕๓๑.๙๖๒๗ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม
พระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑

๑.๔) ผลลัพธ์ของโครงการ

- ทดแทนการนำเข้าหัวเชื้อจุลินทรีย์จากต่างประเทศ เป็นมูลค่าประมาณ ๓๓๗.๕๐ ล้านบาท
- การสร้างมูลค่าเพิ่มของผลผลิตภาคการเกษตรและผลผลิตท้องถิ่น ๑,๘๗๕ ล้านบาท (๑๒๕ ล้านบาท/ปี)
- ลดต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการอาหารได้ ๑๔๑.๗๕ ล้านบาท
- ลดต้นทุนการแปรรูปของเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน ๑๖๗.๐๖ ล้านบาท

๒) โครงการยกระดับเศรษฐกิจในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคกลางตะวันตกด้วย
BCG โมเดล (วว.) (โครงการ BCG โมเดลฯ)

๒.๑) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรที่นำเทคโนโลยี/วิธีการลดต้นทุนและเพิ่มผลผลิตไป
ใช้เพิ่มขึ้นอย่างน้อย ๕๐ ราย เทคโนโลยีการเกษตรแม่นยำที่มีการนำไปใช้ลดต้นทุนการผลิต ๕ เทคโนโลยี
และพัฒนาปัจจัยการผลิต ๕ ผลิตภัณฑ์

๒.๒) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564												รวม (ล้านบาท)
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
1. งบบุคลากร : (คห., โท)	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	3.02
2. งบดำเนินการ	2.86	1.00	4.02	1.77	3.90	2.37	3.64	1.16	2.80	0.65	2.73	0.07	26.98
กิจกรรมหลักที่ 1 ยกระดับการผลิตในรูปแบบเกษตร สมัยใหม่ โดยประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม	2.85	0.18	2.85	0.59	2.73	0.59	2.73	0.59	2.73	0.07	2.73	0.07	18.71
กิจกรรมหลักที่ 2 สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตทาง การเกษตรตลอดห่วงโซ่มูลค่าตามแนวทาง BCG โมเดล	0	0.80	0.80	0.80	0.80	1.40	0.84	0.50	0	0.59	0	0	6.53
กิจกรรมหลักที่ 3 พัฒนาระบบฐานข้อมูลจากขยะ เหลือทิ้งทางการเกษตรเพื่อสร้างโอกาสและเพิ่มรายได้	0	0.28	0.28	0.28	0.28	0.10	0.11	0.11	0.18	0.08	0.07	0	1.74
3. งบอุดหนุน	0	20.00	0	0	10.00	10.00	15.00	10.00	15.00	10.00	0	10.00	100.00
รวม	3.12	21.25	4.27	2.02	14.16	12.62	18.89	11.41	18.05	10.91	2.98	10.32	130.00

๒.๓) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๑๓๐.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม
พระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑

๒.๔) ผลลัพธ์ของโครงการ

■ ด้านสังคม/เกษตรกร

- (๑) พื้นที่เกษตรที่ได้รับประโยชน์จากการใช้สารชีวภัณฑ์ ๓๓,๓๕๐ ไร่
- (๒) ลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร ๑๗๒.๕ ล้านบาท (ตลอดอายุโครงการ ๑๕ ปี) หรือ ๑๑.๕ ล้านบาท/ปี
- (๓) ลดปัญหาด้านสุขภาพจากการใช้สารเคมีของเกษตรกร

■ ด้านเศรษฐกิจ

- (๑) ลดการนำเข้าสารเคมีป้องกัน/กำจัดศัตรูพืช ๒๔๑.๕ ล้านบาท (ตลอดอายุโครงการ ๑๕ ปี) หรือ ๑๖.๑ ล้านบาท/ปี
- (๒) ยกระดับศักยภาพด้านการผลิตหัวเชื้อชีวภัณฑ์ให้แก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมชีวภัณฑ์ทางการเกษตร
- (๓) เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมฐานชีวภาพ

๓.๑.๓ ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ ของ อว. จำนวน ๒ โครงการแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการของโครงการศูนย์นวัตกรรมฯ ของ วว. โดยเห็นควรปรับลดวงเงินลงทุนโครงการฯ จากจำนวน ๔๒๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๐๐.๐๘๕๐ ล้านบาท สำหรับบุคลากรและงบดำเนินงาน สำนักงบประมาณจะรับไปพิจารณาความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง และมอบหมายให้ วว. ปรับแผนการเบิกจ่าย และแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ รวมทั้งปรับรายละเอียดของเป้าหมายผลลัพธ์ ผลสัมฤทธิ์ที่สามารถขยายผลต่อยอดของหัวเชื้อจุลินทรีย์จากการดำเนินการในปัจจุบันจำนวน ๑๒ สายพันธุ์ ตลอดจนกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ และจัดส่งข้อมูลให้ สศช. นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒) เห็นชอบในหลักการของโครงการ BCG โมเดลฯ ของ วว. โดยเห็นควรปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จากจำนวน ๑๓๐.๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๑๕.๓๕๙๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับลดงบประมาณในส่วนของบุคลากรและงบดำเนินงาน อาทิ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พักในการลงพื้นที่ของนักวิจัย โดยให้ วว. พิจารณาใช้งบประมาณของหน่วยงานในการดำเนินโครงการฯ ให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายตามขอบเขตข้อเสนอโครงการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ วว. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ให้ สศช. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) โครงการศูนย์นวัตกรรมฯ

๑.๑) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) แจ้งว่าตามที่คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ขอให้ผู้แทนสำนักงบประมาณในคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ช่วยพิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินโครงการฯ ร่วมกับ วว. สรุปได้ ดังนี้

■ เห็นควรปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการฯ จาก ๔๒๘.๐๘๕ ล้านบาท เหลือจำนวน ๑๐๐.๐๘๕ ล้านบาท โดย วว. ได้มีการปรับลดแผนการดำเนินการก่อสร้างระบบกระบวนการผลิตจุลินทรีย์โพรไบโอติกสำหรับมนุษย์ ส่วนต่อขยาย ๑ ระบบ ให้เหมาะสมตามความจำเป็นและศักยภาพของ วว. สำหรับการดำเนินการในระยะแรก

■ สำหรับงบบุคลากรและงบดำเนินงาน วว. ได้ให้ข้อมูลว่าในส่วนของงบบุคลากรจะเป็นค่าจ้างผู้ช่วยนักวิจัยและค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกไม่ใช่บุคลากรของ วว. สำหรับกิจกรรมภายใต้งบดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นงบดำเนินงานตามภารกิจของ วว. แต่เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการฯ ทำให้จำเป็นต้องขอใช้จ่ายจากเงินกู้ด้วยเช่นกัน

อย่างไรก็ตาม เห็นว่า วว. มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้ โดยปัจจุบันมีรายได้รวมประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท โดยเมื่อหักภาระข้อผูกพันที่ต้องกันไว้ใช้จ่ายแล้วยังมีเงินรายได้สะสมที่ปลอดภาระอยู่ประมาณ ๔๙๖ ล้านบาท จึงเห็นว่าค่าใช้จ่ายงบบุคลากร ๔๙.๘๓ ล้านบาท และงบดำเนินงาน ๕๔.๐๔๗๗ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๑๐๓.๘๗๗๗ ล้านบาท วว. น่าจะใช้จ่ายจากเงินรายได้สะสมที่ปลอดภาระดังกล่าวจะมีความเหมาะสมมากกว่าการใช้จ่ายจากเงินกู้

๑.๒) กรรมการฯ ได้สอบถามถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของการดำเนินโครงการฯ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เนื่องจากหากสามารถดำเนินโครงการโดยใช้เงินงบประมาณจะช่วยลดภาระต้นทุนทางการเงิน (ดอกเบี้ยเงินกู้) ของประเทศในภาพรวมได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าโครงการฯ เป็นการก่อสร้างโรงงานต้นแบบ (Pilot Scale) ของกิจกรรมต้นน้ำที่มีการนำเทคโนโลยีชีวภาพมาใช้ในการยกระดับภาคอุตสาหกรรมการผลิตอาหารของประเทศสามารถต่อยอดไปสู่การพัฒนาภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจอื่นๆ ได้ในอนาคต อีกทั้งยังจะช่วยลดต้นทุนการผลิตแก่ผู้ผลิตและแปรรูปอาหาร โดยเฉพาะภาคธุรกิจ SMEs และวิสาหกิจชุมชนได้ในอนาคต ซึ่งมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ หากใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี จะทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าออกไป เพราะขณะนี้งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ระหว่างการพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และหากให้ใช้จ่ายจากพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็อาจไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้ทันก่อนสิ้นกันยายน ๒๕๖๓

๑.๓) กรรมการฯ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะที่ให้ดำเนินโครงการฯ โดยอาจใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ เนื่องจากเห็นว่าเงินงบประมาณที่คงเหลือในปัจจุบันยังเพียงพอที่จะนำมาใช้จ่ายลงทุนโครงการฯ ได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าในชั้นการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าหากดำเนินโครงการโดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ อาจจะทำให้โครงการฯ มีความล่าช้าออกไป เพราะต้องไปดำเนินการขอตีงบประมาณในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะทำให้เสียโอกาสในการที่จะเร่งยกระดับอุตสาหกรรมอาหารของไทยซึ่งมีศักยภาพในการเติบโตให้มีความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น

๑.๔) กรรมการฯ กล่าวว่าตามที่คณะกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา กลั่นกรองโครงการที่จะใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ประการหนึ่งว่าหากหน่วยงานใดมีเงินรายได้และ/หรือเงินกองทุนของหน่วยงาน เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของหน่วยงานเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอจึงจะเสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ได้ จึงขอให้คณะกรรมการฯ นำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการที่เสนอในครั้งนี้นี้ด้วย

๑.๕) กรรมการฯ กล่าวว่าตามที่ผู้แทนสำนักงบประมาณได้ให้ข้อมูลผลประกอบการของ วว. ในปัจจุบันว่า คาดว่า วว. มีเงินสะสมที่สามารถนำมาใช้จ่ายได้ประมาณ ๔๙๖ ล้านบาท ซึ่งเพียงพอในการดำเนินโครงการฯ ประกอบกับโครงการฯ เป็นกิจกรรมที่มีรายได้จากการให้บริการวิเคราะห์และวิจัยเกี่ยวกับชีวภาพ จึงเห็นว่าการใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ วว. เพื่อดำเนินโครงการฯ จะมีความเหมาะสมมากกว่า ทั้งนี้ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้มีการปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการฯ ในขณะที่งบบุคลากรและงบดำเนินงานโครงการฯ ยังคงเดิมตามข้อเสนอของ วว. ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า วว. ได้ชี้แจงเรื่องดังกล่าวในชั้นการพิจารณาโครงการว่า ข้อเสนอของบุคลากรและงบดำเนินงานของโครงการฯ เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรและดำเนินงานโครงการของทั้ง ๒ โครงการ เนื่องจาก วว. มีแผนที่จะใช้บุคลากรและครุภัณฑ์ในการดำเนินโครงการทั้ง ๒ โครงการร่วมกัน

๑.๖) ผู้แทน วว. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการ/ขั้นตอนใช้จ่ายเงินจากเงินรายได้ของ วว. ว่า กรณีที่เป็นการขอใช้จ่ายรายได้จำนวนมากจะต้องเสนอคณะกรรมการสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (กวท.) เพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการ และเงินสะสมดังกล่าว จำเป็นต้องกันไว้สำหรับใช้ในการสมทบการดำเนินงานหลังจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้ส่วนหนึ่ง และกันไว้สำหรับสมทบการดำเนินงานในปีงบประมาณถัดไปด้วย โดยในเบื้องต้นเห็นว่าหากมีความจำเป็นต้องจัดสรรรายการค่าใช้จ่ายของโครงการฯ โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ วว. อาจจะสามารถใช้จ่ายในค่าใช้จ่ายบุคลากรได้

๑.๗) กรรมการฯ กล่าวว่ากรณีที่ วว. ดำเนินโครงการฯ โดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ วว. จะต้องเสนอขอใช้งบประมาณในปีถัดไป คือในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเสียโอกาสในการพัฒนาต้นน้ำของภาคอุตสาหกรรมอาหารของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก วว. เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพทางการเงินอยู่ในระดับที่ดี โดยมีเงินรายได้หลังหักเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายอื่นๆ แล้วเพียงพอที่จะนำมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ดังนั้น เห็นว่าในหลักการ วว. ควรรับภาระค่าใช้จ่ายบุคลากร วงเงินรวมประมาณ ๔๙.๘๓๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากแหล่งเงินรายได้ สำหรับค่าใช้จ่ายค่าลงทุนและค่าใช้จ่ายดำเนินงานโครงการฯ วงเงินจำนวน ๑๕๔.๑๓๒๗ ล้านบาท เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ

๑.๘) กรรมการฯ ได้สอบถามเพิ่มเติมว่าการดำเนินโครงการฯ ว่ามีเป้าหมายในการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมการผลิตอาหารของประเทศเพื่อการบริโภคในประเทศ หรือเพื่อการส่งออกไปยังต่างประเทศ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการปรับลดขนาดการลงทุนของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับศักยภาพของ วว. ทำให้โครงการฯ จะเป็นการพัฒนาต้นแบบนวัตกรรมชีวภาพในภาคอุตสาหกรรมอาหารของประเทศที่สามารถรองรับความต้องการของตลาด

ภายในประเทศเท่านั้น อย่างไรก็ตามในกรณีที่การดำเนินโครงการฯ ประสบผลสำเร็จ วว. ก็อาจจะขอรับการจัดสรรงบประมาณปกติเพื่อขยายขอบเขตของโครงการฯ เพื่อรองรับการส่งออกไปยังต่างประเทศในอนาคตได้

๑.๙) กรรมการฯ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้ วว. จัดทำแผนการบริหารจัดการความยั่งยืนของโครงการฯ ในระยะยาว โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าประเด็นดังกล่าวได้มีการพิจารณาในคราวประชุมคณะอนุกรรมการฯ แล้ว โดย วว. ได้ชี้แจงว่าเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในโครงการฯ ส่วนใหญ่มีอายุการใช้งานประมาณ ๑๕ ปี ซึ่งคาดว่าจะมีรายได้จากการให้บริการทดสอบเพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์ดังกล่าว

๑.๑๐) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นชอบการปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการฯ ตามผลการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ สำหรับแหล่งเงินที่ใช้ในการลงทุนนั้น เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ วว. ในส่วนของค่าใช้จ่ายบุคลากรวงเงิน ๔๙.๘๓๐๐ ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายดำเนินงานและค่าลงทุนของโครงการ วงเงินรวม ๑๕๔.๑๓๒๗ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เนื่องจากการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณอาจจะก่อให้เกิดค่าเสียโอกาสทางเศรษฐกิจในการพัฒนาอุตสาหกรรมต้นน้ำที่สามารถต่อยอดไปสู่การพัฒนาภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจอื่นๆ ได้ในอนาคต

๒) โครงการ BCG โมเดลฯ

๒.๑) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) ได้กล่าวสรุปความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ เกี่ยวกับการพิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินลงทุนโครงการฯ ว่าคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติให้ปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จากจำนวน ๑๓๐.๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๑๑๕.๓๕๔๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับลดงบประมาณในส่วนของงบบุคลากรและงบดำเนินงานให้เป็นไปตามเกณฑ์ของทางราชการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๒) กรรมการฯ เห็นว่าเนื่องจากโครงการฯ เป็นการพัฒนาระบบการผลิตชีวภัณฑ์สำหรับภาคการเกษตร และกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรที่อยู่ในระบบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นว่า วว. ควรประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมวิชาการเกษตรและกรมพัฒนาที่ดิน เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน ซึ่งจะช่วยลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน และช่วยส่งเสริมและสนับสนุนด้านวิชาการระหว่างกัน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าข้อเสนอในครั้งนี้เป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง วว. เครือข่ายสถาบันการศึกษาในแต่ละพื้นที่ และจากการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการพบว่า ไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๓) กรรมการฯ เห็นว่าผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการฯ น่าจะมีความคุ้มค่าในเชิงสังคมที่เกิดจากการใช้จุลินทรีย์ในกระบวนการผลิตของเกษตรกร ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลว่า การดำเนินโครงการจะเป็นการผลิตจุลินทรีย์เพื่อใช้ในการทำการเกษตร ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรมีค่าใช้จ่ายลดลง ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรหันมาทำเกษตรอินทรีย์มากขึ้น นอกจากนี้ วว. คาดว่าหลังจากดำเนินโครงการฯ ประมาณ ๒ ปี จะสามารถนำหัวเชื้อจุลินทรีย์ไปต่อยอดในการพัฒนาธุรกิจร่วมกับกลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์ต่อไป

๒.๔) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นชอบการปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการฯ ตามผลการพิจารณาของสำนักงานประมาณ พร้อมทั้ง เห็นควรให้ วว. ประมาณการผลประโยชน์ตอบแทนของโครงการฯ ในมิติเชิงสังคมเพิ่มเติมเพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ เห็นว่าควรกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าการนำ หัวเชื้อจุลินทรีย์ไปต่อยอดในการพัฒนาธุรกิจควรดำเนินการร่วมกับกลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์เป็นหลัก เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่จะช่วยสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการพัฒนา ภาคการเกษตรเป็นหลัก

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา โครงการฯ ของ อว. ให้ ครม. พิจารณาดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการศูนย์นวัตกรรมการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่อ อุตสาหกรรมอาหาร ของ วว. (อว.) วงเงินรวม ๒๐๓.๙๖๒๗ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ ๕๓๑.๙๖๓๐ ล้านบาท) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ เฉพาะ ในส่วนของค่าใช้จ่ายดำเนินงานและค่าลงทุนของโครงการ วงเงินรวม ๑๕๔.๑๓๒๗ ล้านบาท สำหรับ ค่าใช้จ่ายบุคลากร วงเงิน ๔๙.๘๓๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ วว.

๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการยกระดับเศรษฐกิจในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจ พิเศษภาคกลางตะวันตกด้วย BCG โมเดล ของ วว. (อว.) วงเงินรวม ๑๑๕.๓๕๙๘ ล้านบาท (ปรับลด จากข้อเสนอ ๑๓๐.๐๐๐๐ ล้านบาท) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑

๓) มอบหมายให้ วว. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๒ โครงการดำเนินการ ดังนี้

๓.๑) รับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลด ค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๓.๓) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึง ปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๓.๔) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืน หนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ ผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้น เศรษฐกิจชุมชน ของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.)

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ของกรมป่าไม้ ทส. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่า

การกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (แผนงานหรือโครงการที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ทส. ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการจำนวน ๒ โครงการ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย (๑) โครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฯ แล้ว) และ (๒) โครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ของกรมป่าไม้ (เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี้)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒) วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ ตามที่คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ เสนอแล้ว มีมติเห็นควรมอบหมายให้กรมป่าไม้ ดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามประเด็นของข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ อาทิ ควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายในรายการที่เป็นงานปกติประจำ ความเหมาะสมของกิจกรรมที่เสนอ ได้แก่ การเพาะชำกล้าไม้ การปลูกเสริมพื้นที่ป่าชุมชน และการจัดสร้างโรงเรือนเพาะชำกล้าไม้

๓) วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรมป่าไม้ ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามมติคณะกรรมการฯ แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๒.๒ สาระสำคัญของโครงการฯ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือน โดยการจ้างงานให้เกิดรายได้แก่ประชาชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งสร้างทักษะอาชีพ กระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน จากกิจกรรมด้านป่าไม้ตามศักยภาพชุมชน

๑.๒) เพื่อให้ชุมชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมป่าไม้ ด้วยรูปแบบเครือข่ายความร่วมมืออนุรักษ์ ปกป้อง รักษาพื้นที่ป่าไม้โดยชุมชน

๑.๓) เพื่อผลิตกล้าไม้พันธุ์ดี สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนร่วมกันปลูกต้นไม้มีค่าเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตเมืองและในชุมชนท้องถิ่น รวมทั้งพื้นที่ในความรับผิดชอบของภาครัฐและเอกชน

๑.๔) เพื่อได้ข้อมูลการสำรวจการครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตุลาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔

๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน จำนวนไม่เกิน ๙๒๘.๑๔๓๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓

๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ (๑) กระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๗,๕๕๕ แห่ง ทุกภูมิภาคทั่วประเทศ (๒) ประชาชนได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีรายได้เพิ่มขึ้น จำนวน ๓๑,๑๔๘ คน (๓) พื้นที่ป่าไม่ได้รับการป้องกัน รักษา โดยการมีส่วนร่วมของราษฎรในรูปแบบเครือข่ายไฟป่า จำนวน ๒,๑๘๒ เครือข่าย (๔) แหล่งผลิตกล้าไม้พันธุ์ดี จำนวน ๑๘๓ แห่ง รองรับกล้าไม้พันธุ์ดี ๗๐ ล้านกล้า (๕) ข้อมูลการสำรวจการครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติตามมาตรการแก้ไขปัญหาของ คทช. เพื่อรองรับการฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ จำนวน ๓,๐๐๐ หมู่บ้าน และ (๖) ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าชุมชน จำนวน ๒,๐๐๐ แห่ง

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ ของ ทส. แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาป่าไม้สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน โดยให้กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนป่าชุมชนตามกฎหมาย รวมทั้งการดำเนินงานให้เป็นไปตามขั้นตอนและมติของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ กรมป่าไม้ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ให้ สศช. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) กล่าวว่าได้พิจารณาตามข้อเสนอของ ทส. แล้ว สามารถปรับลดได้ ๒๘๗.๘๓๖๐ ล้านบาท คงเหลือ ๖๔๐.๓๐๗๐ ล้านบาท เป็นการปรับลดรายการต่างๆ ได้แก่ (๑) ค่าดำเนินงานให้เป็นไปตามอัตราค่างานต่อหน่วยที่ใช้ในการจัดทำงบประมาณ (๒) กิจกรรมเรือนเพาะชำชุมชน เนื่องจากที่ผ่านมากรมป่าไม้ไม่ได้มีการดำเนินการสถานีเพาะชำกล้าไม้ในลักษณะของการให้ความรู้รูปแบบโรงเรียนกล้าไม้แล้ว แต่ไม่ได้มีการใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งทั้ง ๒ รายการ รวมปรับลด ๖๔.๗๘๐๐ ล้านบาท และ (๓) รายการที่เป็นการจ้างงานจำนวน ๔ คนต่อเครือข่าย รวมเป็นประมาณ ๕,๙๒๘ คนคิดเป็นวงเงินประมาณ ๒๒๓.๐๕๖๐ ล้านบาท ขอเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาความเหมาะสมของรายการที่เป็นการจ้างงานวงเงิน ๒๒๓.๐๕๖๐ ล้านบาทว่าจะมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตาม พรก. เงินกู้ฯ นี้ก็ให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการฯ

๒) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้วเห็นว่าการจ้างงานภายใต้โครงการฯ วงเงินรวม ๒๒๓.๐๕๖๐ ล้านบาท จะช่วยส่งเสริมให้เกิดการสร้างงานสร้างอาชีพในระดับพื้นที่ได้ ประมาณ ๕,๙๒๘ คน อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้กรมป่าไม้ ดำเนินการตามหลักการ ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะ (๑) ต้องมีการตรวจสอบและยืนยันตัวตนของกลุ่มเป้าหมายในแต่ละโครงการไม่ให้ความซ้ำซ้อนกับโครงการ/มาตรการต่างๆ ของภาครัฐทั้งหมดยกเว้นว่าโครงการ/มาตรการต่างๆ ของภาครัฐดังกล่าวจะใช้จ่ายเงินจากแหล่งเงินกู้หรือเงินงบประมาณก็ตาม (๒) ต้องเชื่อมโยงข้อมูลการจ้างงานกับแพลตฟอร์มแรงงาน (Labor Platform) (๓) กรณีการจ่ายค่าจ้าง หรือค่าตอบแทน ต้องดำเนินการจ่ายโดยตรงให้กับผู้เข้าร่วมโครงการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินของกระทรวงการคลัง (ว๗๕) และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และ (๔) ภายหลังจากที่ดำเนินการแผนงาน/โครงการแล้วต้องไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป

๓) กรรมการฯ กล่าวว่า สำหรับกิจกรรมผลิตกล้าไม้พันธุ์ดี ขอให้กรมป่าไม้ แยกรายการของกล้าไม้จากงบประมาณปกติและเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้ชัดเจน สำหรับกิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน เห็นว่าจะเป็นส่วนช่วยในการรองรับพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่จะส่งเสริมให้เกิดการดูแลรักษาป่าและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนด้วย

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ของกรมป่าไม้ ทส. ภายใต้กรอบวงเงินวงเงิน ๘๖๓.๓๖๓๐ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอโครงการที่ ๙๒๘.๑๔๓๐ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมป่าไม้ดำเนินโครงการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานอย่างเคร่งครัด

๒) มอบหมายให้ กรมป่าไม้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) รับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๓) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๔) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๓ ผลการพิจารณาแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้ สปน. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานกับองค์กรภาคประชาชนเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการจากภาคประชาชนและประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐที่เหมาะสม ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๒) วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สปน. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดกรอบแนวทางการเสนอโครงการและการประสานกับองค์กรภาคประชาชนและกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งประสานกับองค์กรภาคประชาชนและเชิญผู้แทนหน่วยงานภาครัฐร่วมพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

๓) วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สปน. ได้มีหนังสือแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานประสานงานข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐเพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะทำงานฯ) โดยคณะทำงานฯ ได้กำหนดกรอบแนวทางการเสนอโครงการและการประสานงานข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐเพื่อขอใช้เงินกู้ฯ ดังนี้

๓.๑) คุณสมบัติขององค์กรภาคประชาชน ต้องจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายและมีการดำเนินการตามภารกิจจัดตั้งอย่างต่อเนื่อง

๓.๒) ลักษณะข้อเสนอโครงการฯ

(๑) มีวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการตามบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนดฯ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่องกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ

(๒) สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งหรือขอบเขตการดำเนินงานที่ระบุไว้ในเอกสารจดทะเบียนตามกฎหมาย

(๓) เป็นข้อเสนอโครงการที่ประสานความร่วมมือระหว่างองค์กรภาคประชาชนและ/หรือหน่วยงานของรัฐ

๓.๓) แนวทางในการประสานงาน

(๑) องค์กรภาคประชาชนส่งข้อเสนอโครงการให้ สปน. เสนอคณะทำงานฯ พิจารณา

(๒) คณะทำงานฯ พิจารณาข้อเสนอโครงการและพิจารณาหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจสอดคล้องกับข้อเสนอขององค์กรภาคประชาชน

(๓) สปน. แจ้งหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจสอดคล้องกับข้อเสนอโครงการ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

(๔) สปน. แจ้งผลการพิจารณาให้องค์กรภาคประชาชนทราบ เพื่อประสานกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๕) หน่วยงานของรัฐนำเสนอโครงการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๓.๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะทำงานฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณากรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะทำงานฯ แล้วมีความเห็นว่า เนื่องจากกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะทำงานฯ มีค่อนข้างจำกัด ประกอบกับองค์กรภาคประชาชนมีระยะเวลาในการยื่นข้อเสนอที่จำกัดตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่องกรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ ที่กำหนดให้หน่วยงานเสนอโครงการภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะทำงานฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

๑) ขออนุมัติกรอบระยะเวลาการจัดทำข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จากภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๒) ขออนุมัติแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชน โดยให้มีการเบิกจ่ายในลักษณะของงบเงินอุดหนุน เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถจัดสรรงบประมาณไปยังองค์กรภาคประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓) ขอความอนุเคราะห์ของรัฐ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ผ่านช่องทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และเว็บไซต์ประชาสัมพันธ์รายละเอียด หลักเกณฑ์และแนวทางการเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของ สศช.

๓.๓.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนในรูปแบบของงบเงินอุดหนุนนั้น จะช่วยให้หน่วยรับงบประมาณสามารถจัดสรรเงินงบประมาณไปยังองค์กรภาคประชาชนได้โดยตรง พร้อมทั้งสามารถกำกับและติดตามการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งอาจจะพิจารณาเทียบเคียงได้กับการขอรับเงินอุดหนุนของสหกรณ์ ทั้งนี้ ในประเด็นของการจัดซื้อจัดจ้างนั้น องค์กรภาคประชาชนจะต้องเป็นผู้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ สำหรับการกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนนั้น เห็นว่า คณะกรรมการฯ สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ เนื่องจากกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เบื้องต้น และการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวยังอยู่ภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ

๒) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวคิดในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนแก่สหกรณ์ในลักษณะของการร่วมจ่าย (Co-pay) ที่มีสัดส่วนเงินสมทบของสหกรณ์ต่อเงินอุดหนุนในสัดส่วนร้อยละ ๓๐ : ๗๐ เนื่องจากเดิมเคยกำหนดสัดส่วนร้อยละ ๑๐ : ๙๐ แล้วพบว่า สหกรณ์ไม่สามารถใช้งานและดูแลรักษาครุภัณฑ์ อุปกรณ์ต่าง ๆ และสิ่งก่อสร้างที่ได้รับไปอย่างคุ้มค่า เนื่องจากไม่มีค่าใช้จ่ายเพียงพอ การกำหนดสัดส่วนให้สหกรณ์ร่วมลงเงินสมทบร้อยละ ๓๐ ก็เพื่อให้สหกรณ์ที่มีความมั่นคงทางการเงินในระดับที่สามารถดูแลรักษาดังกล่าวเพียงพอ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่เสนอให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้หน่วยงานของรัฐเพื่อจัดสรรเงินไปยังองค์กรภาคประชาชนนั้น สามารถจัดสรรได้ แต่จะไม่สามารถจัดสรรให้กับประชาชนเป็นรายบุคคลได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า คณะทำงานฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนว่าจะต้องเป็นองค์กรที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและดำเนินงานตามภารกิจจัดตั้งได้อย่างต่อเนื่อง

๓) กรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยรับงบประมาณตามข้อเสนอ นั้นจะมีลักษณะเดียวกันกับการให้เงินอุดหนุนกับ คณะกรรมการป่าชุมชนที่จดทะเบียนไว้กับกรมป่าไม้ตามโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน หรือการให้เงินอุดหนุนกับเครือข่ายประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมไฟป่าตามโครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟ สร้างรายได้ชุมชน ที่เป็นการให้เงินอุดหนุนองค์กรภาคประชาชนโดยมีกรมป่าไม้เป็นหน่วยรับงบประมาณ

๔) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ) กล่าวว่าในการจัดสรรเงินอุดหนุนคือการจัดสรรเงินให้กับบุคคลที่ ๓ ที่เป็นหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งให้กับราชการ ซึ่งการให้เงินอุดหนุนกับองค์กรภาคประชาชนก็ต้องอยู่บนหลักการข้างต้นจะต้องมีความชัดเจน ดังนั้น ในการจัดทำข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนดังกล่าวจะต้องมีผลการดำเนินการให้ราชการที่ชัดเจน ซึ่งเป็นหลักการที่แตกต่างจากการให้เงินอุดหนุนกับสหกรณ์ที่เป็น การพิจารณาบนหลักการว่าสหกรณ์จะต้องร่วมสมทบร้อยละ ๓๐ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างยั่งยืน

๓.๓.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชน โดยให้มีการเบิกจ่ายในลักษณะของงบเงินอุดหนุน เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถจัดสรรงบประมาณไปยังองค์กรภาคประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนดังกล่าวจะต้องมีผลการดำเนินการให้ราชการที่ชัดเจน

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๓.๑.๕ ข้อ ๓.๒.๕ และข้อ ๓.๓.๔ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (แผนงานหรือโครงการที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และพิจารณาแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชน ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ตามขั้นตอนแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการศูนย์นวัตกรรมการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมอาหาร ของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม วงเงินไม่เกิน ๒๐๓.๙๖๒๗ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เฉพาะในส่วนของค่าใช้จ่ายดำเนินงานและค่าลงทุนของโครงการ วงเงินรวม ๑๕๕.๑๓๒๗ ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากร วงเงิน ๔๙.๘๓๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ วว.

๔.๒ อนุมัติโครงการยกระดับเศรษฐกิจในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคกลางตะวันตกด้วย BCG โมเดลของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม วงเงินไม่เกิน ๑๑๕.๓๕๙๘ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๓ อนุมัติโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงินไม่เกิน ๘๖๓.๓๖๓๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๔ เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๓ โครงการดำเนินการ ดังนี้

๔.๔.๑ รับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๔.๒ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๔.๓ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๔.๔ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๕ เห็นชอบแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชน โดยให้มีการเบิกจ่ายในลักษณะของงบเงินอุดหนุน เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถจัดสรรงบประมาณไปยังองค์กรภาคประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนดังกล่าวจะต้องมีผลการดำเนินการให้ราชการที่ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE



