

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๓๕๑



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมจากผลกระทบของไวรัสโควิด - ๑๙ และโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ (ระยะที่ ๒)
๓. หนังสือกรมการพัฒนารัฐบาล ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๘.๒/๕๗๔๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓
๔. หนังสือกรมการพัฒนารัฐบาล ที่ มท ๐๔๐๘.๒/๖๑๑๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๕. หนังสือกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ที่ สธ ๐๕๐๗/๕๗๔๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓
๖. หนังสือกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ที่ สธ ๐๕๐๗/๖๐๐๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๗. หนังสือกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๕๐๘/๕๖๒๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓
๘. หนังสือกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๕๐๘/๖๑๑๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๙. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๑๗๗๔๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๑๐. หนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๑๗.๒/๒๔๐๒๑ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๑๑. หนังสือจังหวัดสิงห์บุรี ด่วนที่สุด ที่ สบ ๐๐๑๗.๒/๗๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๐๖ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๔๘๘,๒๗๘.๘๗๖๕ ล้านบาท คงเหลือ ๕๑๑,๗๒๑.๑๒๓๕ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๓ พ.ย. ๖๓	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย ๑๑ พ.ย. ๖๓	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๒,๕๕๕.๔๙๖๒	๕	๔๒,๔๔๔.๕๐๓๘	๕๑๘.๕๑๑๐	๒๐.๒๙%
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๑,๕๗๕.๔๕๙๐	๑		๕๑๘.๕๑๑๐	๓๒.๙๑%
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุขเวชภัณฑ์ป้องกันโรคและห้องปฏิบัติการทางการแพทย์		๒,๙๓๙๔	๑		-	
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา		๙๗๗.๐๕๗๘	๓		-	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕๕๕,๐๐๐	๓๖๕,๖๕๗.๗๒๖๐	๖	๑๘๙,๓๔๒.๒๗๔๐	๓๑๐,๕๕๖.๒๕๗๙	๘๔.๙๔%
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๒๑๕,๖๕๗.๗๒๖๐	๕		๑๙๖,๒๗๒.๘๗๗๙	๙๑.๐๑%
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑		๑๑๔,๓๑๓.๓๘๐๐	๗๖.๒๒%
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๔๐๐,๐๐๐	๑๒๐,๐๖๕.๖๕๔๓	๑๙๕	๒๗๙,๙๓๔.๓๔๕๗	๙,๗๓๒.๓๗๔๑	๘.๑๑%
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๗,๗๘๓.๕๖๕๑	๑๑		๓.๖๕๐๑	๐.๐๑%
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน*		๑๕,๕๒๗.๕๖๓๕	๑๗๖		-	๐.๐๐%
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๗๖,๗๕๔.๕๒๕๗	๘		๙,๗๒๘.๗๒๕๑	๑๒.๖๘%
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐%
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๘๘,๒๗๘.๘๗๖๕	๒๐๖	๕๑๑,๗๒๑.๑๒๓๕	๓๒๐,๘๓๗.๐๕๓๐	๖๕.๗๑%

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้วจำนวนรวมประมาณ ๓๓๘,๗๖๑.๐๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๓๒๐,๘๓๗.๐๕๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๑ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงมหาดไทย (มท.) และกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณา กลั่นกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มี วัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๒

คณะกรรมการฯ ขอเสนอกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงาน หรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบาย การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ (กรอบนโยบายฯ) ตามที่ สศช. เสนอ เพื่อให้ เป็นไปตามข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและ สังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ที่กำหนดให้การเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือ โครงการที่ ๓ ให้ สศช. จัดทำกรอบนโยบายฯ เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๒) วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบคู่มือการเสนอ โครงการภายใต้กรอบนโยบายฯ รวมทั้งเห็นชอบให้ สศช. จัดให้มีการประชุมชี้แจงแนวทางการเสนอ โครงการภายใต้กรอบนโยบายฯ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐ ต่อไป โดยได้กำหนดลักษณะโครงการฯ ภายใต้ แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังนี้

๒.๑) ลักษณะของโครงการต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๓ ของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๒.๒) เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายฯ

๒.๓) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน อย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งกำหนดไว้ ตามคู่มือเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายฯ

๒.๔) การดำเนินโครงการที่ยึดหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี และจะต้องมีการรายงานผลการดำเนินงานที่เปิดเผยมต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง

๒.๕) เป็นโครงการที่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔

๒.๖) เป็นโครงการที่หน่วยงานรับผิดชอบยืนยันว่าสามารถดำเนินการได้ ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓) วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๑ และรับทราบผลการพิจารณาถ้อยแถลงข้อเสนอโครงการเบื้องต้นในรอบที่ ๑ กรอบวงเงินรวมประมาณ ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท (รวมโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓)

๔) ณ วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๑ รวม ๑๙๒ โครงการ วงเงิน ๗๐,๑๔๗.๓๖๘๑ ล้านบาท และเห็นชอบในหลักการโครงการแล้ว (ขณะนี้หน่วยงานอยู่ระหว่างจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม) จำนวน ๑ โครงการ วงเงิน ๑๕,๙๒๐.๘๐๐๐ ล้านบาท รวมกรอบวงเงินที่คาดว่าจะอนุมัติประมาณ ๘๖,๐๖๘.๑๖๘๑ ล้านบาท

แผนงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการ	จำนวนโครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
โครงการภายใต้กรอบนโยบายฯ รอบที่ ๑	๑๙๒	๗๐,๑๔๗.๓๖๘๑	๔,๓๕๗.๖๗๐๙	๖.๑๙
๑. การพลิกฟื้นทางเศรษฐกิจ (แผนงาน ๓.๑)	๑๐	๒๗,๕๔๗.๒๘๐๖	๓,๕๘๙.๒	๐.๐๑
๒. การฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงาน ๓.๒)	๑๗๖	๑๕,๕๙๗.๕๖๓๕		
๓. การส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนภาคครัวเรือนและเอกชน (แผนงาน ๓.๓)	๖	๒๗,๒๙๒.๕๒๔๐	๔,๓๕๙.๐๘๑๗	๑๕.๙๕
๔. แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (แผนงาน ๓.๔)				

หมายเหตุ: * ยังไม่รวมวงเงินโครงการที่ ครม. เห็นชอบในหลักการแล้วหน่วยงานอยู่ระหว่างจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมได้แก่ โครงการยกระดับเศรษฐกิจชุมชนด้วยการสร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างรายได้ เพื่อบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๑๕,๙๒๐.๘ ล้านบาท

๓.๑.๒ สารสำคัญ

๑) สรุปสถานการณ์และปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย

การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ที่รุนแรงมากขึ้นทำให้ต้องมีการดำเนินมาตรการควบคุมการระบาดที่เข้มงวดและจำกัดการเดินทางระหว่างประเทศ ส่งผลให้เศรษฐกิจในหลายประเทศที่เกิดภาวะชะงักงันของห่วงโซ่อุปทานการผลิต และหดตัวต่อเนื่องจนเข้าสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอย ซึ่งหลายประเทศขยายตัวต่ำสุดเป็นประวัติการณ์นับตั้งแต่วิกฤตการเงินโลกในปี ๒๕๕๒ โดยมีผลกระทบต่อสาขาเศรษฐกิจสำคัญ ได้แก่ การส่งออกสินค้าเกษตรลดลง ถูกยกเลิกคำสั่งซื้อ รวมถึงมีการชะลอการส่งออกสินค้าเกษตร ส่งผลให้เกิดสินค้าเกษตรล้นตลาดและราคาจำหน่ายสินค้าเกษตรลดลง ขณะเดียวกันพฤติกรรมของผู้บริโภคได้มีการเปลี่ยนแปลงเป็นการซื้อสินค้าผ่านทางออนไลน์มากขึ้น ซึ่งมีผลให้เกิดการขยายตัวของธุรกิจรับส่งพัสดุอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้ การว่างงานจากผลกระทบที่เกิดกับภาคอุตสาหกรรมและบริการ ก็ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานมาสู่ภาคเกษตรมากขึ้น หลายอุตสาหกรรมฟื้นตัวได้ช้า แนวโน้มการว่างงานเพิ่มขึ้นและการจ้างงานของตำแหน่งใหม่ลดลง การระบาดของโรคโควิด-๑๙ ที่กินระยะเวลานาน ทำให้การเดินทางระหว่างประเทศไม่สามารถกลับมาเป็นปกติได้ในระยะสั้น และพฤติกรรมนักท่องเที่ยวและผู้บริโภคภาคบริการ เปลี่ยนไปสู่ภาวะความปกติใหม่ ที่ผู้ประกอบการและแรงงานต้องปรับตัวให้ทัน

ดังนั้น จึงยังคงจำเป็นต้องดำเนินแผนงาน/โครงการที่มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๓ กรอบวงเงินฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ๔ แผนงานย่อย ได้แก่ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน และแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระยะสั้นและการวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาวต่อไป

๒) กรอบแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ในรอบที่ ๒

เมื่อประมวลจากสถานการณ์ปัญหา แนวโน้มความเสี่ยง และบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปในช่วงต่อไปจึงได้กำหนดกรอบแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในรอบที่ ๒ ในกรอบวงเงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ต่อเนื่องจากรอบที่ ๑ ที่ได้รับการอนุมัติไปแล้ว วงเงิน ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท โดยการดำเนินการในรอบที่ ๒ จะประกอบไปด้วย ๔ กลุ่มแผนงาน/โครงการหลัก ได้แก่

๒.๑) กลุ่มแผนงาน/โครงการส่งเสริมการจ้างงานและพัฒนาทักษะอาชีพเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและวางรากฐานการพัฒนาในระยะต่อไป [ตัวอย่าง โครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกระทรวงแรงงาน (๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท) และกลุ่มโครงการส่งเสริมและพัฒนาทักษะอาชีพ (Upskill-Reskill-New skill)]

๒.๒) กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น [ตัวอย่าง โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก (๔๕,๐๐๐ ล้านบาท)]

๒.๓) กลุ่มแผนงาน/โครงการส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคเพื่อฟื้นฟูตลาดและเศรษฐกิจทุกระดับ [ตัวอย่าง โครงการคนละครึ่ง (๓๐,๐๐๐ ล้านบาท)]

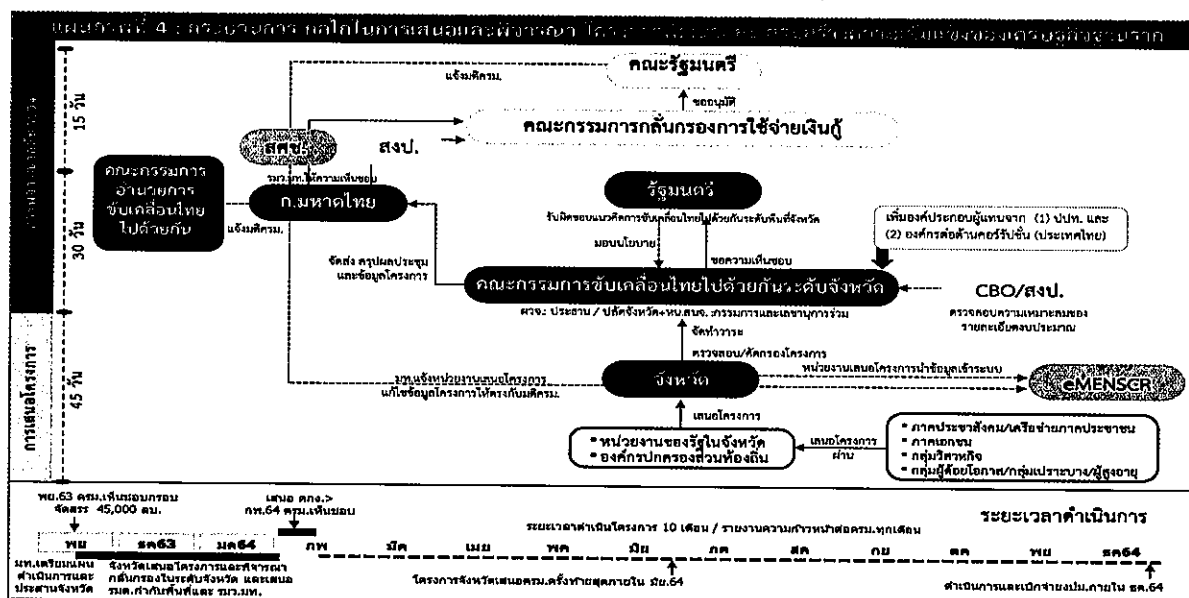
๒.๔) กลุ่มแผนงาน/โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการฟื้นตัวและพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจ [ตัวอย่าง กลุ่มโครงการเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ]

๓) กระบวนการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม

เนื่องจากในขณะนี้ มีข้อเสนอแผนงาน/โครงการจากหน่วยงานต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก และบทเรียนจากช่วงที่ผ่านมาชี้ให้เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องเร่งกระบวนการพิจารณาแผนงาน/โครงการให้รวดเร็ว ตอบโจทย์ความต้องการของประชาชนและผู้ประกอบการในระดับในพื้นที่ที่มีโอกาสและศักยภาพที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากประชาชนในพื้นที่ ในขณะที่เดียวกันก็ต้องให้ความสำคัญกับความมีประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ ประกอบกับได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๔๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา จึงเห็นควรเสนอให้มีกระบวนการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เป็น ๒ รูปแบบ ดังต่อไปนี้

๓.๑) กลุ่มแผนงาน/โครงการที่เสนอผ่านหน่วยงานส่วนกลาง โดยหน่วยงานผู้เสนอโครงการ ได้แก่ หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด ภาคประชาสังคม/เครือข่ายภาคประชาชน และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส/กลุ่มเปราะบางที่เสนอโครงการผ่านคณะทำงานประสานข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังคงใช้กระบวนการเดิม คือให้หน่วยงานเจ้าของแผนงาน/โครงการ จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการเสนอ

๓.๓) อนึ่ง เพื่อให้กระบวนการเสนอและพิจารณาถ้อยแถลง/โครงการเป็นไปตามหลักการที่กล่าวมาข้างต้น และมีการจัดสรรงบประมาณกระจายให้กับจังหวัดอย่างทั่วถึงสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของแต่ละจังหวัด จึงเห็นควรเสนอให้ใช้ กลไกคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัดซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่ในแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดูแลเป็นกลไกรับผิดชอบหลักในกระบวนการถ้อยแถลงข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่จะขอรับการสนับสนุนจากเงินกู้ภายใต้กรอบแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม รอบที่ ๒ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สะท้อนความต้องการของพื้นที่ และเกิดประสิทธิภาพ โดยเพิ่มเติมผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย โดยเมื่อรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่เห็นชอบผลการถ้อยแถลงข้อเสนอโครงการจากคณะกรรมการระดับจังหวัดแล้ว ให้เสนอโครงการผ่านกระทรวงมหาดไทย ก่อนนำเสนอให้ สศช. รวบรวมและจัดทำความเห็นเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาถ้อยแถลงข้อเสนอแผนงาน/โครงการก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป



๔) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย

การดำเนินแผนงาน/โครงการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามกรอบแนวคิดฯ รอบที่ ๒ กรอบวงเงินประมาณ ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อมุ่งให้เกิดการจ้างงานต่อเนื่อง และฟื้นฟูกิจกรรมทางเศรษฐกิจในสาขาต่าง ๆ โดยเฉพาะในสาขาที่ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง อาทิ สาขาท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งจะทำให้ GDP ของประเทศไทยในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๓ ไม่หดตัวมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ และช่วยสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๔ ให้ฟื้นตัวได้มากขึ้น

ทั้งนี้ จากผลการประเมินผลในเบื้องต้น คาดว่าจะสามารถช่วยสนับสนุน GDP ของประเทศไทยให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากกรณีฐาน (กรณีไม่มีเงินกู้) ประมาณร้อยละ ๐.๒ ในปี ๒๕๖๓ และร้อยละ ๐.๒๕ ในปี ๒๕๖๔ โดยมีผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดเป็นรูปธรรม ดังนี้

๔.๑) ช่วยให้เกิดการรักษาการจ้างงานและจ้างงานใหม่รวมกว่า ๓๑๐,๐๐๐ ราย และสามารถยกระดับทักษะแรงงานอาชีพเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและวางรากฐานการพัฒนาในระยะต่อไป ได้กว่า ๑๖๐,๐๐๐ ราย

๔.๒) เกษตรกร และผู้ประกอบการในระดับชุมชน ทั้งในภาคการผลิตและบริการทั้ง ๗๖ จังหวัด มีการยกระดับประสิทธิภาพกระบวนการผลิต/บริการ และสามารถฟื้นฟูธุรกิจให้พร้อมรับกับสถานการณ์ที่จะเปลี่ยนไปภายหลังวิกฤติโควิด

๔.๓) ลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนจำนวน ๑๐ ล้านคน สร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการรายย่อยจำนวนอย่างน้อย ๑๐๐,๐๐๐ ร้านค้า และเพิ่มเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจกว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๔) พื้นที่ทำการเกษตร ๙๖.๔ ล้านไร่ จะเก็บกักน้ำได้มากขึ้นด้วยการบริหารจัดการระบบน้ำชุมชน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ประธานกรรมการฯ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าสถานการณ์เศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ ยังคงต้องพึ่งพาแรงขับเคลื่อนจากภายในประเทศ เนื่องจากคาดว่าจะการขับเคลื่อนเศรษฐกิจจากภาคต่างประเทศในช่วงเวลาดังกล่าวจะยังเป็นไปอย่างจำกัด ดังนั้น กรอบแนวคิดฯ รอบที่ ๒ จึงมุ่งเน้นใน ๒ มิติ ได้แก่ (๑) การวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในระยะต่อไป ผ่านกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงการกระตุ้นการบริโภคและการใช้จ่ายในประเทศ และ (๒) การสนับสนุนให้เกิดการลงทุนในระดับพื้นที่เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ที่จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาที่ตรงกับความต้องการและศักยภาพของแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้กระบวนการจัดทำข้อเสนอโครงการสามารถสะท้อนถึงความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ประกอบกับปัจจุบันมีกลไกคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด (คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ) ซึ่งมีองค์ประกอบจากภาคประชาชนและภาคเอกชน จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาใช้ประโยชน์จากกลไกดังกล่าวในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการในระดับ

พื้นที่ นอกจากนี้ สศช. ยังได้เสนอให้มีการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน ป.ป.ท. และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

สำหรับการกำหนดกรอบวงเงินภายใต้แผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น (กลุ่มแผนงานที่ ๒) จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท นั้น เป็นการคำนวณบนพื้นฐานของหลักการที่ใช้ในการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๒.๑) คณะกรรมการฯ เห็นชอบแนวทางการกำหนดให้คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ เป็นผู้พิจารณาถ่วงดุลข้อเสนองานโครงการในระดับพื้นที่ ซึ่งนอกจากจะช่วยให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ มีส่วนช่วยในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจชุมชนแล้ว ยังช่วยให้กระบวนการถ่วงดุลข้อเสนองานโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในด้านระยะเวลาและการตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ดี การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จะต้องอยู่บนหลักการเดียวกันกับกลไกที่ใช้ในการพิจารณางบประมาณของประเทศที่มีความอิสระจากฝ่ายการเมืองในระดับท้องถิ่น

๒.๒) โครงการภายใต้กลุ่มแผนงานที่ ๒ ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น (โดยเฉพาะโครงการในกลุ่มพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการฟื้นตัวและพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชน) อาจมีความซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะในกลุ่มโครงการเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายใต้กลุ่มแผนงานที่ ๒ จะมุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่นั้นๆ ขณะที่โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานภายใต้กลุ่มแผนงานที่ ๔ จะมุ่งเน้นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเชิงระบบและการแก้ปัญหาที่ครอบคลุมหลายพื้นที่หรือในระดับประเทศ

๒.๓) ความเหมาะสมของการกำหนดให้โครงการของจังหวัดที่ผ่านการพิจารณาของรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวคิดการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันในระดับพื้นที่จังหวัดแล้ว ต้องเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอ สศช. ตามขั้นตอน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การกำหนดขั้นตอนดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในข้อ ๑๒ ที่กำหนดให้หน่วยงานจะต้องเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอให้ สศช. เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็นเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๔) การกำหนดกรอบวงเงินของแผนงาน/โครงการใน ๔ กลุ่มตามที่เสนอควรมีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจตามช่วงเวลา ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการกำหนดกรอบวงเงินของแผนงาน/โครงการเป็นเพียงกรอบการประมาณการเบื้องต้นซึ่งในทางปฏิบัติอาจจะมีเปลี่ยนแปลงได้บ้างตามความเหมาะสมและความพร้อมของหน่วยงาน

๒.๕) กรอบแนวคิดฯ รอบที่ ๒ ควรกำหนดขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติที่ชัดเจน โดยเห็นควรให้ สศช. สำนักงานงบประมาณ (สงป.) และกระทรวงมหาดไทย (มท.) ร่วมกันจัดทำคู่มือ แนวปฏิบัติ (Guideline) และหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่จำเป็นในการพิจารณาหรือดำเนินโครงการภายใต้กลุ่มแผนงานที่ ๒

ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นฯ เพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง อาทิ

(๑) การกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการที่ชัดเจน โดยอาจจะจัดทำในลักษณะคู่มือที่มีบัญชีหัวข้อการพิจารณา (Check list) ที่ใช้ในกลั่นกรองข้อเสนอโครงการ เนื่องจากวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เป็นกรอบอย่างกว้างซึ่งอาจจะทำให้คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ในแต่ละจังหวัดมีความเข้าใจที่แตกต่างกัน และอาจจะก่อให้เกิดความล่าช้าในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ เห็นควรให้มีการพิจารณาทบทวนข้อกำหนดที่เป็นลักษณะต้องห้ามของโครงการ (Don't) ให้ชัดเจนและสามารถสื่อสารให้หน่วยงานมีความเข้าใจที่ตรงกันเพื่อไม่ให้เกิดข้อจำกัดในการจัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการที่เกิดจากการตีความที่แตกต่างกัน

(๒) การกำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบจัดทำงบประมาณราคาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ใช้ในการจัดทำข้อเสนองบประมาณของสำนักงบประมาณ โดยผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ให้ข้อมูลในที่ประชุมว่า สำนักงบประมาณมีความยินดีที่จะจัดทำบัญชีรายการราคารมาตรฐาน/ราคาต่อหน่วย (Unit Cost) เพื่อให้หน่วยงานและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถใช้ประกอบการจัดทำข้อเสนอโครงการ รวมทั้งจะช่วยให้สำนักงบประมาณเขตพื้นที่ (CBO) สามารถพิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินตามข้อเสนอโครงการของจังหวัดได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

(๓) การกำหนดหน่วยรับงบประมาณจะต้องเป็นไปตามหลักการที่ใช้ในการกำหนดหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง เทศบาลนคร กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา สามารถเป็นหน่วยรับงบประมาณ ในขณะที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลตำบลต้องรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) การกำหนดแนวทางดำเนินการในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบประสงค์จะขอยกเลิกหรือยุติการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ บางส่วนหรือทั้งหมด

๓.๑.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) รับทราบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๒ วงเงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท

๒) มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางการพิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด ได้แก่

๒.๑) กลไกการพิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ประกอบด้วย ๒ กรณี ได้แก่ (๑) กรณีที่หน่วยงานส่วนกลางเสนอโครงการฯ และ (๒) กรณีที่หน่วยงานในระดับพื้นที่เสนอโครงการให้หน่วยงานระดับพื้นที่จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟู

เศรษฐกิจและสังคม ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด เสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ซึ่งมีรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่ในแต่ละจังหวัดให้ความเห็นชอบก่อนเสนอผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของจังหวัด ก่อนนำเสนอ สศช. เพื่อรวบรวมเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒) เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน โดยเพิ่มเติมผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน ป.ป.ท. และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

๒.๓) มอบหมายให้ สศช. สงป. และ มท. ร่วมกันจัดทำคู่มือ แนวปฏิบัติ (Guideline) และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการพิจารณาหรือดำเนินโครงการภายใต้กลุ่มแผนงานที่ ๒ ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นฯ ตามข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ โครงการโอท็อปไทย สู้ภัยโควิด-๑๙ (โครงการย่อยภายใต้โครงการขับเคลื่อน OTOP ภายใต้วิถีชุมชนแบบปกติใหม่ (New Normal)) กระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาโครงการโอท็อปไทย สู้ภัยโควิด-๑๙ ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย (มท.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๒.๑ สารสำคัญ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อบรรเทาผลกระทบของผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP และชุมชนท่องเที่ยวจากวิกฤติการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการเพิ่มช่องทางในการระบายสินค้า OTOP และผลิตภัณฑ์ชุมชน

๑.๒) เพื่อจัดแสดงและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP

๑.๓) เพื่อเพิ่มช่องทางการตลาดให้กับ OTOP และสร้างรายได้ให้กับชุมชน

๑.๔) เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

๒) กลุ่มเป้าหมาย

๒.๑) ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๓-๕ ดาว ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการพัฒนาจากหน่วยงาน คณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (กอน.ตผ.) จาก ๗๖ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เข้าร่วมจำหน่ายครั้งละไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๐ กลุ่ม/ราย

๒.๒) ชุมชนท่องเที่ยว จังหวัดละ ๑ ชุมชน รวม ๗๖ ชุมชน

๒.๓) ประชาชน เข้าร่วมชมงานครั้งละไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน

๓) กิจกรรม จำเริญมาดำเนินการจัดงานโอท็อปไทยสู่ภัยโควิด-๑๙ (จำหน่ายสินค้า OTOP/อาหารชวนชิม/บริการท่องเที่ยวชุมชน/สาธิตภูมิปัญญาท้องถิ่น/นิทรรศการ เป็นต้น)

๔) งบประมาณ วงเงินรวม ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงาน/โครงการที่ ๓.๒

๕) ผลที่คาดว่าจะได้รับ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP และชุมชนท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้รับการฟื้นฟูอาชีพ สามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่ตอบโจทย์ความต้องการของตลาดปัจจุบัน และมีช่องทางการตลาดเพิ่มขึ้น ส่งผลให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๒ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) ได้พิจารณาโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการโครงการฯ โดยให้เพิ่มเติมข้อมูลองค์ประกอบและแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานที่จะจัดตั้งขึ้นเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการ รวมทั้งกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์การคัดเลือกให้มีความชัดเจนมากขึ้น และปรับกลุ่มเป้าหมายให้เหมาะสมโดยมุ่งเน้นกลุ่มผู้ผลิตและผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๑-๒ ดาว กลุ่มที่ยังไม่มีดาวแต่เป็นสินค้า OTOP ที่มีคุณภาพ ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการพัฒนาจากหน่วยงานอื่นที่ไม่เคยเข้าร่วมในงานแสดงสินค้า OTOP ของกรมพัฒนาชุมชนในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และไม่ซ้ำซ้อนกับกลุ่มที่มีสิทธิ์ในการเข้าร่วมแสดงสินค้าในงานที่จะจัดขึ้น โดยใช้งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงาน พร้อมทั้งปรับรายละเอียดตัวชี้วัดให้มีความสอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายข้างต้น ตลอดจนให้มีการเก็บข้อมูลผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการเพื่อใช้สำหรับเป็นฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนาในอนาคต

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กรมพัฒนาชุมชน ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามมติคณะอนุกรรมการฯ แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ ตามข้อเสนอของกรมพัฒนาชุมชนแล้ว มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) กรรมการฯ สอบถามเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการโอท็อปไทย สู้ภัยโควิด-๑๙ ที่ได้ปรับปรุงตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ว่าจะมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะกลุ่มผู้ผลิตและผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๑ – ๒ ดาว เท่านั้น หรือไม่

๒) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการจัดงาน OTOP เป็นประจำทุกปีๆ ละ ๓ ครั้ง ในช่วงต้นปี กลางปี และปลายปีเพื่อเป็นช่องทางในการระบายสินค้า OTOP ของชุมชน อย่างไรก็ตามจากการระบาดของไวรัสโควิด-19 ในช่วงที่ผ่านมา ทำให้ขาดช่องทางในการระบายสินค้า OTOP ประกอบกับโครงการที่เสนอในครั้งนี้กรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการปรับปรุงกลุ่มเป้าหมายตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ แล้ว โดยการเพิ่มเติมกลุ่มผู้ผลิตและผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๑ – ๒ ดาว เพื่อให้สามารถบรรเทาผลกระทบจากโรคโควิดได้อย่างครอบคลุมกลุ่มผู้ผลิตและผู้ประกอบการสินค้า OTOP ตั้งแต่กลุ่มระดับ ๑ จนถึงระดับ ๕

๓.๒.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโอท็อปไทย สู้ภัยโควิด-๑๙ ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๙๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท (ปรับลด ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท)

๒) มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๓ โครงการพลิกวิกฤต COVID-๑๙ สู่การสร้างเศรษฐกิจจาก OTOP สมุนไพรในชุมชนอย่างยั่งยืน ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาโครงการพลิกวิกฤต COVID-๑๙ สู่การสร้างเศรษฐกิจจาก OTOP สมุนไพรในชุมชนอย่างยั่งยืน (โครงการฯ) ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก (กรมการแพทย์แผนไทยฯ) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขอใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๓.๑ สารสำคัญ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อให้เกิดการจ้างงาน สร้างอาชีพ รองรับสถานการณ์ COVID-๑๙ รวมทั้งหลังสถานการณ์ COVID-๑๙

๑.๒) เพื่อส่งเสริมพัฒนากลุ่มเกษตรกร สถาบันเกษตรกร ให้มีความรู้ในการปลูกสมุนไพรวนเกษตร เกษตรกรรมยั่งยืนให้มีคุณภาพมาตรฐาน ก่อให้เกิดรายได้จากเดิม และมีความยั่งยืนในชุมชน

๑.๓) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน การแปรรูปวัตถุดิบสมุนไพรและสารสกัดให้มีมาตรฐานสามารถส่งออกต่างประเทศได้

๑.๔) เพื่อส่งเสริมให้เกิดรายได้ในการคืนถิ่นของคนรุ่นใหม่ เพื่อเป็นกำลังคนยุคใหม่ในการพัฒนาท้องถิ่นในภาคการเกษตรสมุนไพรมืออาชีพ

๑.๕) เพื่อส่งเสริม พัฒนาผู้ประกอบการเดิมที่มีสินค้าจากผลิตภัณฑ์สมุนไพร OTOP แต่ขาดความชำนาญในการพัฒนาและขยายสู่ตลาดสากล

๑.๖) เพื่อส่งเสริมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการในการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางด้านการพัฒนาสารสกัดและผลิตภัณฑ์ให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก

๑.๗) เพื่อส่งเสริมพัฒนาบรรจุภัณฑ์ ฉลากสินค้า ผลิตภัณฑ์สมุนไพรจากภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่นวัตกรรม เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม

๑.๘) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน การระบายสินค้าและผลิตภัณฑ์ OTOP พร้อมทั้งถ่ายทอดองค์ความรู้ให้ผู้ประกอบการมีความสามารถในการนำผลิตภัณฑ์สินค้าเข้าสู่ระบบการตลาดแบบดิจิทัลออนไลน์ เชื่อมโยงกับ E-Commerce ที่สามารถแข่งขันทั้งในประเทศและต่างประเทศได้

๒) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรในพื้นที่ส่งเสริมเกษตรสมุนไพรวนเกษตร ๑๐ แห่ง (จ.เชียงราย จ.ฉะเชิงเทรา จ.ชลบุรี จ.อุทัยธานี จ.อุดรธานี จ.นครราชสีมา จ.ปราจีนบุรี จ.นครพนม จ. ชุมพร และ จ. พัทลุง) ผู้ประกอบการ OTOP ๒๕๐ ราย วิสาหกิจชุมชนและประชาชน ๒,๕๐๐ คน

๓) งบประมาณ วงเงินรวม ๑๘.๗๖๔๔ ล้านบาท (ปรับลดเป็น ๘.๓๒๑๑ ล้านบาท) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการที่ ๓.๒

๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑) สร้างกำไรจากกิจกรรมส่งเสริมเกษตรสมุนไพรวนเกษตรรองรับการสร้างงาน สร้างอาชีพในชุมชน ประมาณ ๒๐.๒๕ ล้านบาท

๔.๒) สร้างกำไรจากกิจกรรมการแปรรูปวัตถุดิบสมุนไพรให้ได้มาตรฐาน ประมาณ ๒๙.๕๖ ล้านบาท

๔.๓) มีผลิตภัณฑ์และบริการใหม่ที่ถ่ายทอดให้กับผู้ประกอบการอย่างทั่วถึง

๔.๔) เกษตรกร วิสาหกิจชุมชน ผู้ประกอบการ และประชาชนทั่วไปมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการสร้างงาน สร้างอาชีพด้วยการขายวัตถุดิบสมุนไพรสด สมุนไพรแปรรูป สารสกัด และผลิตภัณฑ์สมุนไพร

๔.๕) พัฒนาศักยภาพเกษตรกร ผู้ประกอบการ ตามกระบวนการผลิต ผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง (การปลูกสมุนไพร การแปรรูป การสกัดจากสมุนไพร การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การสนับสนุนการขึ้นทะเบียน การส่งเสริมการขาย การระบายสินค้า ผลิตภัณฑ์สมุนไพร OTOP/ส่งเสริมการขาย/จัดนิทรรศการ ประชาสัมพันธ์ ทั้งออฟไลน์และผ่านระบบดิจิทัลออนไลน์ E-Commerce อย่างครบวงจร เพื่อสร้างเศรษฐกิจ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๓.๒ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นชอบหลักการโครงการฯ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกรมการแพทย์แผนไทยฯ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ไปดำเนินการก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป ดังนี้

๑) รายละเอียดกิจกรรมโครงการ ให้ปรับปรุงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย รายละเอียดกิจกรรม ผลผลิตและตัวชี้วัดโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่ ๓.๒ และให้ปรับปรุงรายละเอียดแต่ละกิจกรรมให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงผลที่คาดว่าจะได้รับจากในแต่ละกิจกรรมให้ชัดเจน

๒) พื้นที่ชุมชนกลุ่มเป้าหมาย ให้เพิ่มเติมรายละเอียดข้อมูลพื้นที่ชุมชนกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐ ชุมชน ในการสนับสนุนวัสดุทางการเกษตร เมล็ดพันธุ์และกล้าสมุนไพรให้ชัดเจน อาทิ ข้อมูลที่ตั้งและขนาดพื้นที่ ข้อมูลเกษตรกรและจำนวนเกษตรกรในแต่ละชุมชน หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกชุมชนกลุ่มเป้าหมาย โดยควรให้ความสำคัญกับชุมชนที่มีศักยภาพหรือเคยดำเนินการปลูกสมุนไพรและส่งขายให้โรงพยาบาล และไม่ซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายในโครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด ของกรมส่งเสริมการเกษตร รวมทั้งมุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นอกจากนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนวัสดุทางการเกษตรให้เกษตรกรเป้าหมาย รวมจำนวน ๕๐๐ ราย วงเงินรวม ๑๐,๓๒๘,๐๐๐ บาท หรือเฉลี่ยรายละ ๒๐,๖๕๖ บาท ซึ่งเป็นวงเงินที่สูง โดยให้ปรับลดค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนเกษตรกรเป้าหมายให้เหลือเฉลี่ยไม่เกินรายละ ๕,๐๐๐ บาท พร้อมทั้งปรับปรุงข้อมูลและแจกแจงรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายที่จะสนับสนุนให้แต่ละชุมชนให้ชัดเจน

๓) ค่าใช้จ่าย ให้ปรับลดค่าใช้จ่ายในกิจกรรมที่ไม่เหมาะสม ได้แก่ การลงพื้นที่ ประเมินและคัดเลือกวัตถุดิบของชุมชนเพื่อนำมาพัฒนาและต่อยอดให้เกิดมูลค่าเพิ่มส่งเสริมให้เกิดเศรษฐกิจฐานราก ๕๐๐,๐๐๐ บาท การจัดประชุมเชิงวิชาการ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท การอบรมพินิจตลาด Online ให้กับผู้ประกอบการ ๕๐๐,๐๐๐ บาท และการจัดนิทรรศการแสดงสินค้าเพื่อส่งเสริมการขาย ๕๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้แก้ไขรายละเอียดตามมติ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ มีความเห็นว่าโครงการที่เสนอไม่เหมาะสมกับการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดฯ เนื่องจากการดำเนินโครงการไม่มีความคุ้มค่า

เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กรรมการแพทย์แผนไทยฯ ได้จัดส่งข้อมูล เพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๓.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ ตามข้อเสนอของกรรมการแพทย์แผนไทยฯ แล้ว มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) การปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ เป็นผลมาจากการพิจารณาปรับลด กิจกรรมที่ไม่สอดคล้องและไม่ก่อให้เกิดผลลัพธ์/ผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ ทำให้มีการปรับลดวงเงิน ของโครงการฯ จากที่กรรมการแพทย์แผนไทยฯ เสนอจำนวน ๓๔.๒๙ ล้านบาท ลดลงเป็น ๘.๓๒ ล้านบาท (ลดลงประมาณ ๒๕.๙๗ ล้านบาท) ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาหาหรือ ความเหมาะสมของกิจกรรมและวงเงินของโครงการฯ ร่วมกับผู้แทนกรมฯ ด้วยแล้ว

๒) กรมการฯ เห็นด้วยกับผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ที่ได้ปรับลดวงเงินของกิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพสมุนไพร เนื่องจากกรมฯ อาจจะได้มีบทบาทหน้าที่และศักยภาพเพียงพอที่จะดำเนินการได้ จึงเห็นควรให้กรมฯ ประสาน และบูรณาการการดำเนินงานดังกล่าวร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้สามารถพัฒนา สมุนไพรให้ได้มาตรฐานสากลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ประธานกรรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า โครงการฯ ได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มเกษตรกรที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงกับโรงพยาบาลของ กรมฯ เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งยังได้พัฒนากระบวนการปลูกและแปรรูปสมุนไพร ให้ได้มาตรฐาน เพื่อให้มีการนำมาใช้ในโรงพยาบาลของกรมฯ ต่อไป

๓.๓.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพลิกวิกฤต COVID-๑๙ สู่การสร้าง เศรษฐกิจจาก OTOP สมุนไพรในชุมชนอย่างยั่งยืน ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๘.๗๖๔๔ ล้านบาท เป็น ๘.๓๒๑๑ ล้านบาท (ปรับลด ๑๐.๔๔๓๓ ล้านบาท)

๒) มอบหมายให้กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวง สาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลด ค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๔ โครงการสร้างงาน สร้างอาชีพ ด้วยการนวดไทยในสถานการณโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาโครงการสร้างงาน สร้างอาชีพ ด้วยการนวดไทยในสถานการณโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๔.๑ สารสำคัญ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ มีรายได้ในการดูแลครอบครัว

๑.๒) เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย มีความรู้เกี่ยวกับการนวดเพื่อสุขภาพ การป้องกันการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนววิถีใหม่ (New Normal) และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการดูแลสุขภาพตนเองและประชาชนได้อย่างถูกต้อง

๑.๓) สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อให้มีกำลังคนที่มีประสิทธิภาพเพิ่มในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในธุรกิจการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน

๒) กลุ่มเป้าหมาย ประชาชนทั่วไปที่ต้องการมีอาชีพด้านการนวดไทยจำนวน ๑,๐๐๐ คน

๓) กิจกรรม

๓.๑) อบรมหลักสูตรนวดไทยเพื่อสุขภาพ ๑๕๐ ชั่วโมง จำนวน ๒๐ รุ่น รุ่นละ ๕๐ คน

๓.๒) อบรมหลักสูตรนวดฝ่าเท้าเพื่อสุขภาพ ๖๐ ชั่วโมง จำนวน ๕ รุ่น รุ่นละ ๕๐ คน

๔) งบประมาณ วงเงินรวม ๑๖.๑๓๑๗ ล้านบาท (ปรับลดเป็น ๙.๑๙๘๑ ล้านบาท) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ฯ

๕) ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑) ผู้รับการอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปประกอบอาชีพนวดไทย เพื่อสุขภาพสร้างรายได้ให้กับครอบครัว

๕.๒) ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความสามารถ ทักษะด้านการนวดไทย เพื่อสุขภาพสำหรับการป้องกันการติดเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ ตามแนววิถีใหม่(New Normal) และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการดูแลสุขภาพตนเองและประชาชนได้อย่างถูกต้อง และผู้รับบริการมีความพึงพอใจต่อแนวทางและสามารถป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้จากการนวด

๕.๓) เกิดการสร้างงานสร้างอาชีพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๔.๒ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

เห็นชอบหลักการโครงการฯ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกรมการแพทย์แผนไทยฯ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ไปดำเนินการก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป ดังนี้

๑) ให้หน่วยงานเพิ่มเติมแนวทางการสนับสนุนให้ผู้รับการอบรมสามารถทำงานได้ในสถานประกอบการ อาทิ การประสานเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐที่มีการดำเนินการเพื่อรองรับการทำงานของผู้อบรม หรือการจัดทำรายชื่อผู้รับการอบรมที่มีความพร้อมในการทำงานในกรณีมีอัตราว่าง

๒) ให้ลดจำนวนรุ่นอบรมหลักสูตรนวดไทย ๑๕๐ ชั่วโมง จาก ๒๐ รุ่น เหลือ ๑๐ รุ่น เพื่อให้สอดคล้องกับอุปสงค์ของตลาดในปัจจุบัน โดยผู้เข้ารับการอบรมในแต่ละหลักสูตรจะต้องไม่ซ้ำกันเพื่อให้เกิดการกระจายตัวของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบ

๓) ให้ปรับลดวงเงินค่าใช้จ่ายตรวจติดตามการดำเนินการจัดอบรมให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่ปรับลด และให้ใกล้เคียงกับค่าใช้จ่ายตามความจริง และเป็นไปตามระเบียบการใช้จ่ายงบประมาณของทางราชการ

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กรมการแพทย์แผนไทยฯ ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๓.๔.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการสร้างงาน สร้างอาชีพ ด้วยการนวดไทย ในสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

กระทรวงสาธารณสุข โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๖.๑๓๑๗ ล้านบาท เป็น ๙.๑๙๘๑ ล้านบาท (ปรับลด ๖.๙๓๓๖ ล้านบาท)

๒) มอบหมายให้กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๕ แจ้งขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงมหาดไทย (จังหวัดอุดรธานี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดสงขลา) จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดสิงห์บุรี

คณะกรรมการฯ ขอเรียนว่ากระทรวงมหาดไทย (จังหวัดอุดรธานี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม และจังหวัดสงขลา) จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดสิงห์บุรี ได้มีหนังสือแจ้งขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

๓.๕.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัด (รอบที่ ๑) รวมทั้งสิ้น ๕๗ จังหวัด ๑๕๗ โครงการ กรอบวงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท โดยให้จังหวัดใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

๒) วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัด (รอบที่ ๒) รวมทั้งสิ้น ๕๓ โครงการ กรอบวงเงิน ๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔ บาท ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยหากสามารถดำเนินการก่อนนี้ผู้กักกันได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ก็สมควรที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะถือปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

๑) วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กระทรวงมหาดไทย (มท.) ได้เสนอเรื่องการขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ขณะนี้มีโครงการของจังหวัดอุดรธานี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม และจังหวัดสงขลาที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แต่ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๑๘ โครงการ วงเงิน ๓๔,๗๐๗,๒๑๙ ล้านบาท

๒) นอกจากนี้ มท. ยังได้รายงานว่าจังหวัดบึงกาฬ ได้เบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพแปรรูปสัตว์น้ำ โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายการเงินสำรองจ่ายฉุกเฉิน จำนวน ๓๓๙,๗๐๐ บาท (คณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินโครงการ จำนวน ๙๘๔,๒๘๐ บาท) และยังมีวงเงิน ในส่วนที่เหลือประมาณ ๖๔๔,๕๘๐ บาท ซึ่งจะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

ตารางสรุปข้อเสนอการขอใช้เงินกู้ของ มท.

โครงการ	วงเงิน (บาท)	หน่วยรับงบประมาณ /หน่วยดำเนินงาน	กระทรวง
โครงการที่ มท. เสนอขอเปลี่ยนแปลงในครั้งนี			
๑. โครงการพัฒนาความเข้มแข็งกลุ่มสัมมาชีพชุมชน ร่วมฟื้นฟูเศรษฐกิจฐานราก จ.อุดรดิตถ์	๔,๐๐๐,๐๐๐	จังหวัดอุดรดิตถ์	มท.
๒. โครงการแปรรูปผลิตภัณฑ์ชุมชนประเภทอาหารเพื่อเพิ่มรายได้ให้กลุ่มผู้ผลิต ผู้ประกอบการชุมชน	๒,๖๐๐,๐๐๐	จังหวัดมุกดาหาร	มท.
๓. โครงการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชนของโรงเรียนผู้สูงอายุ OTOP และการส่งเสริมการตลาดผ่านช่องทางออนไลน์ของสภาเด็กและเยาวชนกาฬสินธุ์ (Start Up Aged and Teens Kalasin)	๕,๐๐๐,๐๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๔. โครงการยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนและเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าชุมชน จ.กาฬสินธุ์	๔๕๗,๖๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๕. โครงการพัฒนาการผลิต การแปรรูปสมุนไพรที่ได้มาตรฐาน และส่งเสริมการใช้สมุนไพร จ.กาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๔	๑,๗๔๐,๓๒๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๖. โครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนครอบครัวยากจนที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจากจบการศึกษาภาคบังคับ	๒,๙๕๕,๐๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๗. โครงการกึ่งได้ขายกึ่งดีเลี้ยงปลาตุยุด โควิด - ๑๙	๑๒๘,๘๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๘. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่พันธุ์ไข่เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	๒๐๐,๐๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๙. โครงการส่งเสริมการทอดผ้าขาวโอร	๒๔๒,๓๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๑๐. โครงการสร้างอาชีพรายได้และพัฒนามาตรฐานบริการแพทย์แผนไทยในสถานบริการสาธารณสุข จังหวัดกาฬสินธุ์ ปี ๒๕๖๔	๑,๐๐๐,๐๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๑๑. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ผู้สูงอายุด้วยการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรจังหวัดกาฬสินธุ์ ปี ๒๕๖๔	๔,๔๖๔,๐๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๑๒. โครงการส่งเสริมอาชีพผู้พิการทางสายตา	๔,๔๖๔,๐๐๐	จังหวัดกาฬสินธุ์	มท.
๑๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพแรงงานนอกระบบ แรงงานสูงอายุ เพื่อฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากโควิด - ๑๙ ให้มีรายได้ที่มั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดี	๑,๒๐๐,๐๐๐	จังหวัดมหาสารคาม	มท.
๑๔. โครงการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานรองรับความต้องการของตลาดแรงงานในอนาคต	๘๕๕,๖๐๐	จังหวัดมหาสารคาม	มท.
๑๕. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตกาแฟโรบัสต้า พืชอัตลักษณ์ประจำถิ่น อ.สบบ้าย	๒,๔๓๘,๕๐๐	จังหวัดสงขลา	มท.
๑๖. โครงการพัฒนาอาชีพเสริมสร้างรายได้เกษตรกร องค์การเกษตรกรอำเภอลงขัน	๑,๔๓๒,๓๑๙	จังหวัดสงขลา	มท.
๑๗. โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานเพื่อการพึ่งพาตนเองในพื้นที่จัดที่ดินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินท้องที่ ต.สะพานไม้แก่น อ.จะนะ จ.สงขลา	๘๘๕,๖๐๐	จังหวัดสงขลา	มท.
๑๘. โครงการเพิ่มศักยภาพแปรรูปสัตว์น้ำ*	๖๔๔,๕๘๐	จังหวัดบึงกาฬ	มท.
รวม	๓๔,๗๐๗,๒๑๙		

๓) จังหวัดนครสวรรค์ ได้มีหนังสือแจ้งว่าโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ได้แก่ โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานโดยจัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำในไร่นา งบประมาณ ๓,๐๙๑,๑๐๐ บาท ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)

/จึงจำเป็น ...

จึงจำเป็นต้องเสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๔) จังหวัดสิงห์บุรี ได้มีหนังสือแจ้งว่าโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ได้แก่ โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิต การแปรรูป “แพะเมืองสิงห์” งบประมาณ ๒,๓๔๐,๕๒๐ บาท ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) จึงจำเป็นต้องเสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๓.๕.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าที่ผ่านมามีหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแต่ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด เสนอขออนุมัติการดำเนินแผนงาน/โครงการโดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ อย่างต่อเนื่อง ในขณะที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มีการตั้งรายการงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงเห็นว่าคณะกรรมการฯ ควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานรับผิดชอบที่ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ให้ดำเนินแผนงาน/โครงการโดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพื่อลดภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากการใช้เงินกู้

๒) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าโครงการที่หน่วยงานเสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ นั้น เป็นโครงการที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ตามขั้นตอนแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ดำเนินการแผนงาน/โครงการโดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ แต่เนื่องจากหน่วยงานไม่สามารถก่องหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขที่กรมบัญชีกลางกำหนด จึงจำเป็นต้องเสนอขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ดำเนินการแผนงาน/โครงการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ อีกครั้งหนึ่ง โดยที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบให้หน่วยงานกลับมาใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ (รวมที่เสนอครั้งนี้) รวม ๑๘๖ โครงการ จากจำนวน ๒๑๐ โครงการ

๓) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) เห็นว่าตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เท่านั้น นอกจากนี้ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการเพิ่มศักยภาพแปรรูปสัตว์น้ำ ของจังหวัดบึงกาฬเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่าจังหวัดบึงกาฬได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ จำนวน ๓๓๙,๗๐๐ บาท เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการแปรรูปสัตว์น้ำ สำหรับงบประมาณในส่วนที่เหลือ ๖๔๔,๕๘๐ บาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดหาครุภัณฑ์นั้น จังหวัดบึงกาฬ

แจ้งว่าเนื่องจากไม่สามารถดำเนินการได้ทันกรอบระยะเวลาที่กำหนด จึงขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมฯ เท่านั้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวก็สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้

๔) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางเห็นว่า ขณะนี้เป็นช่วงเริ่มต้น ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ประกอบกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมก็มีวงเงินไม่สูงมาก ดังนั้น ในกรณีที่จังหวัดบึงกาฬพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมในส่วนที่เหลือก็น่าจะอยู่ในวิสัยที่สามารถนำเงินที่มีอยู่มาใช้ในการดำเนินกิจกรรมได้

๓.๕.๔ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของจังหวัดอุดรธานี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดสงขลา และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของจังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดสิงห์บุรี และพิจารณาเห็นชอบให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการฯ จำนวน ๑๙ โครงการ งบประมาณ ๓๙,๔๙๔,๒๕๙ บาท ประกอบด้วย โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๗ โครงการ งบประมาณ ๓๔,๐๖๒,๖๓๙ บาท และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒ โครงการ งบประมาณ ๕,๔๓๑,๖๒๐ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

ตารางสรุปแผนงาน/โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

โครงการ	หน่วย ดำเนินงาน	หน่วยงานรับ งบประมาณ	ระยะเวลา ดำเนินงาน	วงเงิน (บาท)
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ส.ค. ๒๕๖๓		๑๕๗ โครงการ		๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘
๑.หน่วยงานรายงานผลการพิจารณาแล้ว				
๑.๑ ขอใช้เงินกู้ ๑๓๓ โครงการ วงเงิน ๘๑๕,๐๗๓,๕๔๙ ลบ. (ไม่รวมบึงกาฬ)		๑๓๖ โครงการ*		๘๔๑,๗๘๔,๓๔๙
๑.๒ ขอใช้งบกลาง ๓ โครงการ วงเงิน ๒๖,๗๑๐,๘๐๐ ลบ.				
๒.ข้อเสนอของหน่วยที่เสนอในครั้งนี้ (ใช้เงินกู้)		๑๗ โครงการ		๓๔,๐๖๒,๖๓๙
๒.๑ ข้อเสนอของ มท. โดยเปลี่ยนจากงบกลาง เป็นการใช้งบ (ไม่รวมบึงกาฬ)		๑๗ โครงการ		๓๔,๐๖๒,๖๓๙
๒.๒ ข้อเสนอของ มท. กรณีจังหวัดบึงกาฬ		๑ โครงการ		๙๘๕,๒๘๐
รวมผลการดำเนินงานตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ส.ค.๒๕๖๓		๑๕๔ โครงการ		๘๗๖,๘๓๑,๒๖๘
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๖๓		๕๓ โครงการ		๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔
๑.หน่วยงานรายงานผลการพิจารณาแล้ว		๔๑ โครงการ		๑๑๘,๘๖๖,๐๘๕
๒.ข้อเสนอของหน่วยที่เสนอในครั้งนี้ (ใช้เงินกู้)		๒ โครงการ		๕,๔๓๑,๖๒๐
๒.๑ โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานโดยจัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำในไร่นา	จังหวัด นครสวรรค์	สำนักงานเกษตร จังหวัดนครสวรรค์	ต.ค. ๖๓ - ก.ย. ๖๔	๓,๐๙๑,๑๐๐
๒.๒ โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิต การแปรรูป “แพะเมืองสิงห์”	สำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดสิงห์บุรี	จังหวัดสิงห์บุรี	ต.ค. ๖๓ - ก.ย. ๖๔	๒,๓๔๐,๕๒๐
รวมผลการดำเนินงานตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๕ ส.ค.๒๕๖๓		๕๓ โครงการ		๑๒๔,๒๙๗,๗๐๕
คงเหลือที่หน่วยงานยังไม่ได้รับยกย่องผลการพิจารณา		๑๓ โครงการ		๒๕,๘๖๖,๘๘๕

*โครงการเพิ่มศักยภาพแปรรูปสัตว์น้ำ ของจังหวัดบึงกาฬขอใช้จ่ายทั้งจากเงินงบประมาณวงเงิน ๓๓๙,๗๐๐ บาท และเงินกู้จำนวน ๖๔๔,๕๘๐ บาท

๓.๖ แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในระยะต่อไป

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงแนวทางการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการฯ มาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๖.๑ กรณีที่หน่วยงานเจ้าของแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ แล้วมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินแผนงาน/โครงการดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอการยกเลิกการดำเนินงานแผนงาน/โครงการ พร้อมเหตุผลความจำเป็นเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมความเห็นประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

๓.๖.๒ รับทราบการขยายระยะเวลาการพิจารณาของคณะทำงานภาคประชาสังคมจากเดิมสิ้นสุดภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๔ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๓.๖.๓ รับทราบแนวทางการบูรณาการการจัดเก็บฐานข้อมูลในระดับตำบลของโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการของกระทรวงมหาดไทย และโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ (1 ตำบล 1 มหาวิทยาลัย) ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานสถิติแห่งชาติ สศช. ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการให้สามารถสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ ชุดข้อมูลที่จะจัดเก็บ ช่วงเวลาและระยะเวลาในการจัดเก็บข้อมูล พร้อมทั้งกำหนดกลไกการกำกับติดตามการทำงานระดับพื้นที่ในรูปแบบของคณะกรรมการที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ตามที่ สศช. เสนอ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๓ ตามข้อ ๓.๑.๔ ๓.๒.๔ ๓.๓.๔ ๓.๔.๓ ๓.๕.๔ และ ๓.๖ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) ของพระราชกำหนดฯ และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนี้

๔.๑ รับทราบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๒ วงเงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางการพิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

๔.๑.๑ กลไกการพิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ประกอบด้วย ๒ กรณี ได้แก่ (๑) กรณีที่หน่วยงานส่วนกลางเสนอโครงการฯ และ (๒) กรณีที่หน่วยงานในระดับพื้นที่เสนอโครงการให้หน่วยงานระดับพื้นที่จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด เสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ซึ่งมีรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่ในแต่ละจังหวัด

ให้ความเห็นชอบก่อนเสนอผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของจังหวัดก่อนนำเสนอ สศช. เพื่อรวบรวมเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔.๑.๒ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน โดยเพิ่มเติมผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงาน ป.ป.ท. และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

๔.๑.๓ มอบหมายให้ สศช. สงป. และ มท. ร่วมกันจัดทำคู่มือ แนวปฏิบัติ (Guideline) และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการพิจารณาหรือดำเนินโครงการภายใต้กลุ่มแผนงานที่ ๒ ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นฯ ตามข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ เห็นควรอนุมัติโครงการโอท็อปไทย สู้ภัยโควิด-๑๙ ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๙๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท (ปรับลด ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท)

๔.๓ เห็นควรอนุมัติโครงการพลิกวิกฤต COVID-๑๙ สู่การสร้างเศรษฐกิจจาก OTOP สมุนไพรในชุมชนอย่างยั่งยืน ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๘.๗๖๔๔ ล้านบาท เป็น ๘.๓๒๑๑ ล้านบาท (ปรับลด ๑๐.๔๔๓๓ ล้านบาท)

๔.๔ เห็นควรอนุมัติโครงการสร้างงาน สร้างอาชีพ ด้วยการนวดไทยในสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๖.๑๓๑๗ ล้านบาท เป็น ๙.๑๙๘๑ ล้านบาท (ปรับลด ๖.๙๓๓๖ ล้านบาท)

๔.๕ เห็นควรมอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการโอท็อปไทย สู้ภัยโควิด-๑๙ และเห็นควรมอบหมายให้กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการพลิกวิกฤต COVID-๑๙ สู่การสร้างเศรษฐกิจจาก OTOP สมุนไพรในชุมชนอย่างยั่งยืน และโครงการสร้างงาน สร้างอาชีพ ด้วยการนวดไทยในสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ดำเนินการ ดังนี้

๔.๕.๑ จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๕.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๕.๓ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๖ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของจังหวัดอุดรธานี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดสงขลา จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดสิงห์บุรี พร้อมทั้งเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินโครงการฯ กรอบวงเงิน ๓๙,๔๙๔,๒๕๙ บาท ประกอบด้วย โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๗ โครงการ วงเงิน ๓๔,๐๖๒,๖๓๙ บาท และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๕,๔๓๑,๖๒๐ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของโครงการเพิ่มศักยภาพแปรรูปสัตว์น้ำ ของจังหวัดบึงกาฬ คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรี มอบหมายให้จังหวัดบึงกาฬ พิจารณาดำเนินกิจกรรมของโครงการฯ ในส่วนที่เหลือโดยใช้จ่ายจากแหล่งเงินอื่น เช่น เงินงบประมาณของส่วนราชการหรือเงินรายได้ เป็นต้น

๔.๗ รับทราบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในระยะต่อไปตามที่คณะกรรมการฯ เสนอตามข้อ ๓.๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายनुชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

