

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๐๒๔



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๑๑/๖๕ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔

๓. หนังสือจังหวัดหนองคาย ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๐๑๗.๒/๑๔๙๗ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

๔. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๒๔๘ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนั้นเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) ข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และพิจารณาการขอยกเลิกและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน

/ของจังหวัด...

ของจังหวัดหนองคาย กระทรวงมหาดไทย (มท.) จึงต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวมทั้งการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการฯ ของ กระทรวงการคลัง (กค.) จึงต้องปฏิบัติตาม มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรอง แผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อน เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ ณ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๕๖ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๗๑๑,๖๐๖.๖๓๖๒ ล้านบาท คงเหลือ ๒๘๘,๓๙๓.๓๖๓๘ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๑๙,๖๔๘.๑๓๗๖	๑๖	๒๕,๓๐๑.๘๖๒๔	๑,๕๖๐.๙๒๖๐	๗.๙๒
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๓,๑๕๐.๙๑๘๐	๒		๑,๕๕๕.๔๙๓๕	๔๙.๓๗
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์ฯ		๒,๓๕๘.๙๙๘๖	๕		๑,๗๙๑๕	๐.๐๘
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เป็นต่อการบำบัดรักษาฯ		๒,๙๙๙.๖๙๕๐	๑		-	๐.๐๐
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาลฯ		๙,๗๘๑.๘๖๓๗	๓		-	๐.๐๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินฯ		๑,๔๐๖.๖๖๒๓	๕		๓.๖๔๐๙	๐.๒๖
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕๖๕,๐๐๐	๕๕๘,๗๕๓.๒๑๑๕	๘	๖,๒๔๖.๗๘๘๕	๓๒๒,๙๑๓.๖๑๔๓	๕๗.๗๙
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๔๔๕,๔๕๐.๖๗๖๕	๗		๒๐๙,๖๑๑.๐๗๙๓	๔๗.๐๖
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑๐๐.๐๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๓๙๐,๐๐๐	๑๓๓,๑๕๕.๒๘๗๒	๒๓๒	๒๕๖,๘๔๔.๗๑๒๘	๔๖,๕๕๘.๒๓๘๒	๓๔.๙๗
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๙,๔๕๑.๗๒๘๘	๑๓		๒๓๔.๒๐๔๓	๐.๘๐
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๙,๔๔๙.๐๓๒๗	๒๑๐		๒๖๘.๐๕๑๑	๒.๘๔
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๔,๒๕๔.๕๒๕๗	๙		๔๖,๐๕๕.๙๘๒๘	๔๘.๘๖
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๗๑๑,๖๐๖.๖๓๖๒	๒๕๖	๒๘๘,๓๙๓.๓๖๓๘	๓๗๑,๐๓๒.๗๗๘๕	๕๒.๑๔

๒.๒ ณ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กค.ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๓๙๓,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๓๗๑,๐๓๒.๗๗๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๑๔ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ และการพิจารณาการขอยกเลิกการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมทั้งการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ การขอทบทวนการดำเนินโครงการยกระดับเกษตรแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด ของ กษ.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการขอทบทวนการดำเนินโครงการยกระดับเกษตรแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด (โครงการฯ) ของกรมส่งเสริมการเกษตร กษ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนในข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการฯ ของกรมส่งเสริมการเกษตร กษ. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๓ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ กรอบวงเงิน ๑๓,๙๐๔.๕๐๐๐ ล้านบาท และมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ แปลงใหญ่ ๕,๒๕๐ แปลง เกษตรกรจำนวน ๒๖๒,๕๐๐ ราย พื้นที่ ๕,๐๐๓,๒๕๐ ไร่ พื้นที่ดำเนินการ ๕,๒๕๐ แปลง ใน ๗๗ จังหวัด

งบรายจ่าย	ชื่อรายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
งบเงินอุดหนุน	ด้านการผลิต	๑๑,๘๓๒.๙๙๐๐
	ด้านการพัฒนาคุณภาพตลาด	๑,๕๔๔.๕๕๐๐
	ด้านการตลาด	๕๐๐.๕๘๐๐
รวมงบเงินอุดหนุน		๑๓,๘๗๘.๑๒๐๐
งบดำเนินงาน	ค่าประชุมวิเคราะห์จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนใช้จ่ายเงิน	๕.๒๕๐๐
	ค่าจัดเก็บข้อมูลและบันทึกผลการดำเนินงาน	๕.๒๕๐๐
	ค่าติดตามประเมินผลและความก้าวหน้าของการดำเนินงาน	๑๕.๘๘๐๐
รวมงบดำเนินงาน		๒๖.๓๘๐๐
รวมวงเงินโครงการฯ		๑๓,๙๐๔.๕๐๐๐

โดยคณะรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร ได้รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ (สปป.) และ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๑) กำหนดแนวทางการดำเนินงานและการกำกับดูแลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องกำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์เงื่อนไข ขั้นตอนการดำเนินงาน ความรับผิดชอบ และความสัมพันธ์ของภาครัฐกับเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกร และการเบิกจ่ายเงินในการดำเนินโครงการ รวมทั้งกำหนดมาตรการและแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรซึ่งได้จากการจัดสรรเงินกู้เพื่อจัดซื้อจัดหาจากรัฐ รวมถึงมีแผนการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์หลังสิ้นสุดโครงการ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและยั่งยืนของโครงการ

๒) เร่งดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ และปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งความชัดเจนของโครงการ/รายการ ระยะเวลาดำเนินการและความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในทุกมิติ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามเกณฑ์ อัตรา และมาตรฐานของทางราชการอย่างประหยัด ไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นๆ ของภาครัฐ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน โดยให้ความสำคัญกับระบบติดตามและประเมินผลให้ทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างยั่งยืน

๓) เร่งดำเนินการอำนวยความสะดวกให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ได้มีฐานะเป็นนิติบุคคลจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชนประเภทนิติบุคคลตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้แล้วเสร็จก่อนที่จะให้เงินสนับสนุนในการซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์รวมทั้งวัสดุทางการเกษตรให้แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าว

๓.๑.๒ ผลการดำเนินงาน

ปัจจุบันโครงการฯ ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินและยังไม่ได้นำเข้าข้อมูลในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของกรมฯ ชี้แจงว่ากรมฯ จำเป็นต้องจัดทำคู่มือของโครงการฯ ก่อน จึงจะสามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ ตามความเห็นของ สงป. อย่างไรก็ตาม ใดก็ตาม กรมฯ ได้จัดทำคู่มือโครงการฯ แล้วเสร็จ

๓.๑.๓ ข้อเสนอของหน่วยงาน

วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ กษ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาทบทวนการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๑) ขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของโครงการฯ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กรมฯ ดำเนินการตามความเห็นของ สงป. ในประเด็นความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายโครงการฯ ที่จะต้องเป็นไปตามเกณฑ์ อัตรา และมาตรฐานของทางราชการอย่างประหยัด ไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นๆ ของภาครัฐ โดยกรมฯ ได้ข้อกำหนดเงื่อนไขเป็น แปลงใหญ่ที่จะเข้าร่วมโครงการฯ จะต้องดำเนินกิจกรรมที่ไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น ๆ ภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (แผนงานที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

๒) ขอเปลี่ยนแปลงหน่วยรับงบประมาณ จากเดิม “กรมส่งเสริมการเกษตร รับผิดชอบทั้งสิ้น ๕,๒๕๐ แปลง วงเงิน ๑๓,๙๐๔.๕๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) งบเงินอุดหนุน ๑๓,๘๗๘.๑๒๐๐ ล้านบาท และ (๒) งบดำเนินงาน ๒๖.๓๘๐๐ ล้านบาท” เป็น “กรมการข้าว กรมหม่อนไหม กรมปศุสัตว์ กรมประมง การยางแห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมการเกษตร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร” ดังนี้

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวน (แปลง)	เงินอุดหนุน	งบดำเนินงาน	งบรายจ่ายอื่น	รวม (ล้านบาท)
กรมการข้าว	๒,๖๓๘	๗,๒๖๗.๔๕๐๓	๗.๙๑๔๐	-	๗,๒๗๕.๓๖๔๓
กรมหม่อนไหม	๒๖	๗๐.๕๒๕๓	๐.๐๗๘๐	-	๗๐.๖๐๓๓
กรมปศุสัตว์	๑๘๕	๔๘๘.๔๔๘๔	๐.๕๕๕๐	-	๔๘๙.๐๐๓๔
กรมประมง	๙๐	๒๑๒.๙๗๕๗	๐.๒๗๐๐	-	๒๑๓.๒๔๕๗

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวน (แปลง)	เงินอุดหนุน	งบ ดำเนินงาน	งบ รายจ่าย อื่น	รวม (ล้านบาท)
การยางแห่งประเทศไทย	๒๙๙	๗๕๓.๖๗๓๑	๐.๘๙๗๐	-	๗๕๔.๕๗๐๑
กรมส่งเสริมการเกษตร	๒,๐๑๒	๕,๐๘๕.๐๔๗๒	๙.๔๑๖๐	-	๕,๐๙๔.๔๖๓๒
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	-	-	๕.๒๕๐๐	-	๕.๒๕๐๐
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	-	-	-	๒.๐๐๐๐	๒.๐๐๐๐
รวม	๕,๒๕๐	๑๓,๘๓๘.๑๒๐๐	๒๔.๓๖๓๐	๒.๐๐๐๐	๑๓,๙๐๔.๕๐๐๐

ทั้งนี้ กษ. ได้ยืนยันว่าการเปลี่ยนหน่วยรับงบประมาณดังกล่าวไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ผลผลิต และผลลัพธ์โครงการฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การดำเนินโครงการฯ มีความล่าช้าเนื่องจากในข้อเสนอโครงการฯ เดิมไม่ได้กำหนดเงื่อนไขให้กลุ่มเกษตรกรสมาชิกแปลงใหญ่ที่เข้าร่วมโครงการฯ จัดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชนประเภทนิติบุคคลตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้แล้วเสร็จก่อนที่จะให้เงินสนับสนุนในการซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์รวมทั้งวัสดุทางการเกษตรให้แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้กรมฯ ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจกับกลุ่มเกษตรกรให้เร่งดำเนินการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล โดยปัจจุบันมีเกษตรกรที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้วจำนวน ๓๐๐ - ๔๐๐ กลุ่ม จากกลุ่มเกษตรกรเป้าหมาย ๕,๒๕๐ กลุ่ม อย่างไรก็ตาม กรมฯ ยืนยันว่าจะสามารถปรับแผนการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ (กันยายน ๒๕๖๔) ได้

๒) ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ณ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีกลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชนประเภทนิติบุคคลแล้วจำนวน ๓๐๑ กลุ่ม (จากกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด ๕,๒๕๐ กลุ่ม) อย่างไรก็ตาม การจดทะเบียนดังกล่าวทำให้กลุ่มเกษตรกรมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม อาทิ ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลกับกระทรวงพาณิชย์ ประมาณ ๕,๐๐๐ บาท รวมถึงจะต้องมีการให้ความรู้แก่กลุ่มเกษตรกรเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย โดยที่ผ่านมากรมฯ ได้จัดให้มีเจ้าหน้าที่เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่กลุ่มเกษตรกรในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้ กรมฯ ได้กำหนดระยะเวลาการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลให้สิ้นสุดในเดือนมี.ค. ๒๕๖๔ และคาดว่าจะมีกลุ่มเกษตรกรเข้าร่วมประมาณร้อยละ ๖๐

สำหรับการขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขที่กำหนดมิให้กลุ่มเกษตรกรในโครงการฯ ที่เข้าร่วมกิจกรรมภายใต้โครงการอื่นๆ ของภาครัฐ เข้าร่วมโครงการฯ นั้น เห็นว่าปัจจุบันกลุ่มเกษตรกรแปลงใหญ่มีประมาณ ๗,๗๘๐ กลุ่ม ในขณะที่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ มีประมาณ ๕,๒๕๐ กลุ่ม ซึ่งหากกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้จะทำให้กรมฯ ไม่สามารถดำเนินโครงการฯ ได้ เนื่องจากกรมฯ มีภารกิจในการจัดกิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับการบริหารจัดการ การลดต้นทุน ฯลฯ แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าว นอกจากนี้หน่วยงานในสังกัด กษ. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มต่างๆ โดยใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ อาทิ โครงการดินและปุ๋ย ทำให้เกษตรกร ๑ รายอาจจะได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐมากกว่า ๑ กิจกรรมก็ได้

๓) กรรมการฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อเสนอของ กษ. ที่ขอเปลี่ยนแปลงหน่วยรับงบประมาณว่าตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ซึ่งกรรมการ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) ได้ให้ข้อมูลว่า การกำหนดหน่วยรับงบประมาณถือว่าเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องยึดถือตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ ยกเว้นในกรณีที่เบิกจ่ายแทนกัน แต่ในกรณีที่เป็นการใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ อาจมีความยืดหยุ่นมากกว่าและสามารถขอเปลี่ยนแปลงหน่วยรับงบประมาณได้ ทั้งนี้เห็นว่าเรื่องดังกล่าวควรให้เป็นไปตามความเห็นของ สบн. อย่างไรก็ตาม เห็นว่าการพิจารณาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ที่เสนอในครั้งนี้ที่มีการเปลี่ยนแปลงหน่วยรับงบประมาณและเงื่อนไขการดำเนินโครงการฯ จำเป็นต้องพิจารณาความพร้อมในการดำเนินการเป็นสำคัญ และในกรณีที่กรมฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ คณะกรรมการฯ อาจจะต้องมีข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ ตามความสามารถในการดำเนินโครงการฯ

๔) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าข้อเสนอของกรมฯ เป็นการกำหนดให้มีหน่วยรับงบประมาณในแต่ละกิจกรรมโดยกรมฯ ยังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในดำเนินโครงการและจัดทำรายงานการติดตามผลการดำเนินงานโครงการฯ รายเดือนเสนอ สบн. ซึ่งในการกรอกข้อมูลในระบบ eMENSCR จะกรอกในลักษณะที่เป็นโครงการย่อยภายใต้ ๑ แผนงาน โดย สบп. จะจัดสรรเงินกู้ให้แต่ละหน่วยงานโดยตรง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะมีลักษณะเช่นเดียวกับโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกร ทฤษฎีใหม่

๕) คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่า ดังนี้

๕.๑) แม้ว่าการกำหนดเงื่อนไขให้วิสาหกิจชุมชนจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลจะทำให้การดำเนินโครงการฯ มีความล่าช้าและอาจจะส่งผลให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ก็ตาม แต่จะทำให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ เนื่องจากกรณีที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้วจะทำให้วิสาหกิจชุมชนดังกล่าวต้องปฏิบัติตามมาตรฐานต่างๆ ที่กำหนดไว้ในประกาศ ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่างๆ อาทิ การจัดทำระบบบัญชี การจัดทำแผนการดำเนินธุรกิจ/กิจการ จึงเห็นควรยืนยันการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว

๕.๒) สำหรับการขอเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับเงื่อนไขความซ้ำซ้อนของโครงการฯ นั้น เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขดังกล่าวจะช่วยผ่อนคลายให้กรมฯ สามารถดำเนินโครงการฯ ต่อไปได้ ทั้งนี้ จะต้องไม่ทำให้เกิดการสนับสนุนเกษตรกรในกิจกรรมภายใต้โครงการต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐที่ซ้ำซ้อนกัน

๕.๓) เห็นควรมอบหมายให้กรมฯ เร่งดำเนินการให้กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายจดทะเบียนฯ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินโครงการ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงงบประมาณโครงการฯ ของคณะกรรมการฯ ต่อไป

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการยกระดับเกษตรแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาดของกรมส่งเสริมการเกษตร ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เนื่องจากกระทรวงฯ ได้ยืนยันว่าการเพิ่มหน่วยรับงบประมาณจาก “กรมส่งเสริมการเกษตร” เป็น “กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการข้าว กรมหม่อนไหม กรมปศุสัตว์ กรมประมง การยางแห่งประเทศไทย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร” ไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ผลผลิต และผลลัพธ์โครงการฯ แต่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น รวมถึงมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดให้กลุ่มเกษตรกรแปลงใหญ่ที่ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐในโครงการอื่นๆ ที่มีกิจกรรมที่ไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการฯ จะสามารถขอรับการสนับสนุนโครงการฯ ได้ ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมฯ กำหนดกลไกการตรวจสอบคุณสมบัติของกลุ่มเกษตรกรแปลงใหญ่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร จัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการปรับปรุงงบประมาณของโครงการฯ ให้เป็นไปตามผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ การขอยกเลิกและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัด ของ มท.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาการขอยกเลิกและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดหนองคาย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการของจังหวัดรอบที่ ๑ (๑๕๗ โครงการ) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ ซึ่งรวมถึงแผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ (แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพฯ) ประกอบไปด้วย ๗ โครงการ วงเงินรวม ๔๒,๙๐๒,๒๙๕ บาท และแผนงานส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ (แผนงานส่งเสริมฯ) ประกอบด้วย ๒ โครงการ วงเงินรวม ๑๖,๕๘๙,๐๐๐ บาท ของจังหวัดหนองคาย

๒) วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนงานเพิ่มประสิทธิภาพฯ และแผนงานส่งเสริมฯ ของจังหวัดหนองคาย โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เนื่องจากจังหวัดหนองคายไม่สามารถดำเนินงานและเบิกจ่ายงบประมาณได้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๓) วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแนวทางดำเนินการในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบประสงค์จะขอยกเลิกหรือยุติการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ บางส่วนหรือทั้งหมด ตามผลการพิจารณาของ

คณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๓ โดยกรณีที่หน่วยงานเจ้าของแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ แล้วมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินแผนงาน/โครงการดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอการยกเลิกการดำเนินงานแผนงาน/โครงการ พร้อมเหตุผลความจำเป็นเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมความเห็นประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

๓.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ จังหวัดหนองคาย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ส่งหนังสือเพื่อ (๑) ขอยกเลิกโครงการภายใต้แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพฯ จำนวน ๓ โครงการ และภายใต้แผนงานส่งเสริมฯ จำนวน ๑ โครงการ รวมวงเงิน ๓๓,๖๙๕,๖๒๐ บาท เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายมีความคลาดเคลื่อนและล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนด (กำหนดไว้ว่าจะดำเนินการในเดือน ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) และ (๒) ขอยกเลิกโครงการภายใต้แผนงานส่งเสริมฯ โดยปรับลดจาก ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖,๐๘๙,๐๐๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าจากการตรวจสอบข้อมูลชี้แจงประกอบการขอยกเลิก/เปลี่ยนแปลงงบประมาณโครงการฯ ของจังหวัดหนองคาย พบว่า ส่วนใหญ่เป็นผลจากการปัญหาที่เกิดขึ้นอันเนื่องจากความไม่พร้อมของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ในขณะที่ในขั้นการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของจังหวัดนั้น ทางคณะทำงาน สศช. และคณะอนุกรรมการฯ ได้ใช้ความพยายามในการพิจารณาความพร้อมของโครงการฯ โดยการกำหนดให้หน่วยงานแสดงเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว นอกจากนี้ ได้สอบถามเหตุผลการขอยกเลิกโครงการจากจังหวัดเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

โครงการ	เหตุผลขอยกเลิก/เปลี่ยนแปลง	วงเงิน (ล้านบาท)		
		ตามมติ คณะรัฐมนตรี	ข้อเสนอ	เพิ่มขึ้น (ลดลง)
แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ				
๑. โครงการพัฒนาขีดความสามารถ การพัฒนาผลผลิตทางการเกษตร ต่อยอดสู่ผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูป เพิ่มมูลค่า และพัฒนาการตลาด ดิจิทัลฯ (สำนักงานเกษตรและ สหกรณ์จังหวัดหนองคาย)	ขอยกเลิกดำเนินโครงการ เนื่องจากโครงการฯ เป็น ข้อเสนอของสถาบันพัฒนาวิสาหกิจชุมชนขนาดกลาง และขนาดย่อม (ISMED) ซึ่งต่อมาจังหวัดได้ มอบหมายให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด หนองคายเป็นหน่วยรับผิดชอบโครงการฯ และ สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความประสงค์จะขอ ยกเลิกโครงการ เนื่องจากมีงบดำเนินงานบางรายการ ที่ไม่มีรายละเอียดค่าใช้จ่าย	๘.๐๐๐๐	-	(๘.๐๐๐๐)
๒. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลา ตะเพียนขาวร่วมกับปลานิลในบ่อ ดิน (ศูนย์วิจัยและพัฒนาการ เพาะเลี้ยง สัตว์น้ำจืด หนองคาย)	ขอปรับลดวงเงินให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ	๖.๓๐๐๐	๖.๐๘๙๐	(๐.๒๑๑๐)
๓. โครงการส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและผู้สนใจเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพ	ขอยกเลิกดำเนินโครงการเนื่องจากไม่สามารถ ดำเนินการหาเป้าหมายได้ครบตามจำนวน และคลิ	๔.๕๘๗๙	-	(๔.๕๘๗๙)

โครงการ	เหตุผลขอยกเลิก/เปลี่ยนแปลง	วงเงิน (ล้านบาท)		
		ตามมติ คณะรัฐมนตรี	ข้อเสนอ	เพิ่มขึ้น (ลดลง)
แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ				
การขยายพันธุ์พืชด้วยเทคโนโลยี การเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ (สำนักงาน เกษตรและสหกรณ์ จังหวัด หนองคาย)	ใบพาย (พืชเป้าหมาย) ประสบปัญหาโรคระบาด			
๔. โครงการสร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ ยกระดับพื้นฐาน และ สนับสนุนการผลิตกิจกรรมพัฒนา ศักยภาพทายาทเกษตรคืนถิ่น (สำนักงานสหกรณ์จังหวัดหนองคาย)	ขอยกเลิกดำเนินโครงการ เนื่องจากการเข้าร่วม โครงการฯ เกษตรกรต้องนำเอกสารสิทธิ์ที่ดินของตน ไปจดทะเบียนสิทธิเหนือที่ดินโดยเป็นการให้สิทธิแก่ หน่วยราชการเข้าใช้พื้นที่ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ ปี ทำให้เกษตรกรไม่สนใจเข้าร่วมโครงการ	๕.๕๔๐๗	-	(๕.๕๔๐๗)
วงเงินรวมของแผนงาน (๗ โครงการย่อย)		๔๒.๙๐๒๓	๒๔.๕๖๒๗	(๑๘.๓๓๙๖)
แผนงานส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์				
๑. โครงการพัฒนาศักยภาพและ ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตร อินทรีย์ภายใต้การขับเคลื่อนของ เกษตรกรรุ่นใหม่จังหวัดหนองคาย (สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดหนองคาย)	ขอยกเลิกดำเนินโครงการ เนื่องจากกรมฯ จะ สามารถบริหารจัดการสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ราชพัสดุ ซึ่ง กค. เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ได้ก็ต่อเมื่อได้มีการโอน เปลี่ยนแปลงผู้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ราชพัสดุได้	๑๕.๕๖๗๐	-	(๑๕.๕๖๗๐)
วงเงินรวมของแผนงานส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ (๒ โครงการย่อย)		๑๖.๕๘๙๐	๑.๐๒๒๐	(๑๕.๕๖๗๐)
วงเงินรวมของแผนงาน/โครงการของจังหวัดหนองคายตามมติ ครม.		๕๙.๔๙๑๓	๒๕.๕๘๔๗	(๓๓.๙๐๖๖)

๒) กรรมการฯ กล่าวว่าเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้
กระทรวงเจ้าสังกัด กำชับให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน
ของจังหวัดที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เร่งดำเนินโครงการตามขั้นตอนของ
ระเบียบและกฎหมาย เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายโครงการฯ ได้โดยเร็ว และในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบ
มีความประสงค์จะขอยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงโครงการฯ จะต้องระบุเหตุผลในการดำเนินการดังกล่าว
ให้ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

๓) กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) กล่าวว่า สงป. จะนำ
ข้อมูลโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดที่หน่วยงานขอยกเลิก มาใช้
ประกอบการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของจังหวัดที่มี
ลักษณะหรือรูปแบบการดำเนินโครงการที่ ใกล้เคียงกับโครงการดังกล่าว

๓.๒.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน
ข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้จังหวัดหนองคายยกเลิกและเปลี่ยนแปลง
รายละเอียดของโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดที่ได้รับอนุมัติให้
ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย การยกเลิกโครงการย่อย จำนวน ๔ โครงการ
ประกอบด้วย โครงการภายใต้แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ
จำนวน ๓ โครงการ และโครงการภายใต้แผนงานส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ จำนวน ๑ โครงการ รวมวงเงิน

๓๓,๖๙๕,๖๒๐ บาท และการปรับลดวงเงินของโครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลาตะเพียนขาวร่วมกับปลานิล ในบ่อดิน จาก ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖,๐๘๙,๐๐๐ บาท ภายใต้แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้า เกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ ตามที่ มท. เสนอ

๒) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัด กำชับให้หน่วยงานรับผิดชอบ โครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้ พระราชกำหนดฯ เร่งดำเนินโครงการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมาย เพื่อให้สามารถเบิกจ่าย โครงการฯ ได้โดยเร็ว และในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบมีความประสงค์จะขอยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลง โครงการฯ จะต้องระบุเหตุผลในการดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาตามขั้นตอน ของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๓ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการเราชนะ ของสำนักงาน เศรษฐกิจการคลัง กค.

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา อนุมัติโครงการเราชนะ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กค. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ

๓.๓.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการเราชนะ ของ กค. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ โดยได้กำหนดเงื่อนไขการใช้สิทธิของโครงการฯ ในส่วนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับสนับสนุนจากภาครัฐ ดังนี้ จะไม่สามารถเบิกเงินสดได้ โดยต้องนำไปใช้ ผ่านระบบ เพื่อชำระค่าสินค้า เครื่องดื่ม และอาหาร โดยครอบคลุมการใช้ชำระค่าบริการในส่วน ของ ค่าโดยสารรถจักรยานยนต์สาธารณะ รถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI – METER) และรถตู้โดยสารประจำทางที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งบริการต่าง ๆ แต่ไม่รวมถึงสลากกิน แบ่งรัฐบาล เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บุหรี่ หรือยาสูบที่มีชื่อเรียกอย่างอื่น

๓.๓.๒ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณากำหนด เงื่อนไขการใช้จ่ายเงินที่ได้รับสนับสนุนจากรัฐภายใต้โครงการเราชนะ ของ กค. ในส่วนของการใช้ชำระ ค่าบริการเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงการชำระค่าบริการในระบบขนส่งสาธารณะ (ไม่รวมระบบขนส่งทาง อากาศ) ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้ กค. เร่งประสานกับกระทรวงคมนาคม เพื่อหารือเกี่ยวกับรายละเอียด การใช้สิทธิภายใต้โครงการเราชนะให้สามารถรองรับการดำเนินการได้ตามที่เสนอ รวมทั้งกำชับให้ ผู้ให้บริการระบบขนส่งสาธารณะต้องปฏิบัติตามมาตรการในการป้องกันและยับยั้งการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่ศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) กำหนดอย่างเคร่งครัด

๓.๔ การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการเดินทางของผู้ใช้สิทธิในโครงการเราเที่ยว ด้วยกัน ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบข้อมูลการเปลี่ยนแปลง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดของโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (โครงการฯ) ของ ททท. จากเดิมที่

/กำหนดให้...

กำหนดให้ “ผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ที่ได้มีการจองที่พักในช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สามารถเลื่อนการเดินทางออกไปได้จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔” เป็น “ผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ สามารถเลื่อนการจองที่พักสำหรับการเข้าพักตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งการเลื่อนการเข้าพักจะต้องไม่เกินระยะเวลาสิ้นสุดของโครงการฯ คือวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔” พร้อมทั้งเห็นควรให้ กก. ดำเนินการหารือกับ กก. เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดของโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ และประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับรายละเอียดของโครงการฯ ที่เปลี่ยนแปลงไปโดยเร็ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สสช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๖ ๓.๒.๖ ๓.๓.๒ และ ๓.๔ ที่ได้พิจารณาความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ และพิจารณาความเหมาะสมของการขอยกเลิกการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมทั้งการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการเราชนะของกระทรวงการคลัง (กก.) ที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการยกระดับเกษตรแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด ของกรมส่งเสริมการเกษตร ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเนื่องจากกระทรวงฯ ได้ยืนยันว่าการเพิ่มหน่วยรับงบประมาณจาก “กรมส่งเสริมการเกษตร” เป็น “กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการข้าว กรมหม่อนไหม กรมปศุสัตว์ กรมประมง การยางแห่งประเทศไทย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร” ไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ผลผลิต และผลลัพธ์โครงการฯ แต่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการยิ่งขึ้น รวมถึงมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดให้กลุ่มเกษตรกรแปลงใหญ่ที่ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐในโครงการอื่นๆ ที่มีกิจกรรมที่ไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการฯ จะสามารถขอรับการสนับสนุนโครงการฯ ได้ ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมฯ กำหนดกลไกการตรวจสอบคุณสมบัติของกลุ่มเกษตรกรแปลงใหญ่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

๔.๒ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร จัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการปรับปรุงงบประมาณของโครงการฯ ให้เป็นไปตามผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓ อนุมัติให้จังหวัดหนองคายยกเลิกและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย การยกเลิกโครงการย่อย จำนวน ๔ โครงการ ประกอบด้วย โครงการภายใต้แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ จำนวน ๓ โครงการ และโครงการภายใต้แผนงานส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ จำนวน ๑ โครงการ รวมวงเงิน ๓๓,๖๔๕,๖๒๐ บาท และ

การปรับลดวงเงินของโครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลาตะเพียนขาวร่วมกับปลานิลในบ่อดิน จาก ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖,๐๘๙,๐๐๐ บาท ภายใต้แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมที่สำคัญ ตามที่ กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๔.๔ มอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัด กำชับให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการภายใต้ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราช กำหนดฯ เร่งดำเนินโครงการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมาย เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายโครงการฯ ได้โดยเร็ว และในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบมีความประสงค์จะขอยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงโครงการฯ จะต้องระบุเหตุผลในการดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๕ อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน ที่ได้รับสนับสนุนจากรัฐภายใต้โครงการเราชนะในส่วนของการใช้ชำระค่าบริการเพิ่มเติมให้ครอบคลุม ถึงการชำระค่าบริการในระบบขนส่งสาธารณะ (ไม่รวมระบบขนส่งทางอากาศ) พร้อมทั้งมอบหมายให้ กระทรวงการคลัง เปรียบเทียบกับกระทรวงคมนาคม เพื่อหารือเกี่ยวกับรายละเอียดการใช้สิทธิ์ภายใต้ โครงการเราชนะให้สามารถรองรับการดำเนินการได้ตามที่เสนอ รวมทั้งกำชับให้ผู้ให้บริการระบบขนส่ง สาธารณะต้องปฏิบัติตามมาตรการในการป้องกันและยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่ศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) กำหนด อย่างเคร่งครัด

๔.๖ รับทราบข้อมูลการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดของโครงการเรา เทียวด้วยกัน (โครงการฯ) ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จากเดิม ที่กำหนดให้ “ผู้ใช้สิทธิ์ในโครงการฯ ที่ได้มีการจองที่พักในช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สามารถ เลื่อนการเดินทางออกไปได้จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔” เป็น “ผู้ใช้สิทธิ์ในโครงการฯ สามารถเลื่อน การจองที่พักสำหรับการเข้าพักตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งการเลื่อนการเข้าพักจะต้องไม่ เกินระยะเวลาสิ้นสุดของโครงการฯ คือวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔” พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการหารือกับกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดของโครงการเราเที่ยวด้วยกันตามระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ และประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนและ ผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความเข้าใจเกี่ยวกับรายละเอียดของโครงการฯ ที่เปลี่ยนแปลงไปโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตุนชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

