

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๐๕๘



คณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๘ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๘๑๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๔/๗๔๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘(๗) ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการ ตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับรองความเหมาะสมของ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่าย จากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงแรงงาน จึงต้อง ปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะ ขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้ คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และรายงานผลการดำเนินงานของ

/หน่วยงาน...

หน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรี จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘(๗) ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๕๖ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๗๔๘,๖๖๖.๒๓๙๐ ล้านบาท คงเหลือ ๒๕๑,๓๓๓.๗๖๑๐ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๑๙,๖๙๘.๑๓๗๖	๑๖	๒๕,๓๐๑.๘๖๒๔	๓,๙๑๐.๘๗๒๓	๑๙.๘๕
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๓,๑๕๐.๙๙๘๐	๒		๒,๐๗๔.๐๗๖๐	๖๕.๘๒
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์ฯ		๒,๓๕๘.๙๙๘๖	๕		๓๐.๕๘๘๓	๑.๓๐
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษาฯ		๒,๙๙๙.๖๙๕๐	๑		๑,๗๕๕.๖๕๑๐	๕๘.๕๓
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาลฯ		๙,๗๘๑.๘๖๓๗	๓		-	๐.๐๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินฯ		๑,๔๐๖.๖๖๒๓	๕		๕๐.๕๕๗๐	๓.๕๙
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๖๐๐,๐๐๐	๕๙๕,๘๕๓.๒๑๑๕	๙	๔,๑๔๖.๗๘๘๕	๔๒๒,๖๗๘.๔๗๘๖	๗๐.๙๔
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๔๘๒,๕๕๐.๖๗๖๕	๘		๓๐๙,๓๗๕.๙๔๓๖	๖๔.๑๑
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑๐๐.๐๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๓๕๕,๐๐๐	๑๓๓,๑๑๔.๘๘๙๙	๒๓๑	๒๒๑,๘๘๕.๑๑๐๑	๕๘,๕๖๐.๘๘๒๙	๔๓.๙๙
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๙,๔๕๑.๗๒๘๘	๑๓		๕๓๓.๓๔๔๘	๑.๘๑
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๙,๔๐๘.๖๓๕๔	๒๐๙		๕๙๔.๐๑๔๗	๖.๓๑
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๔,๒๕๕.๕๒๕๗	๙		๕๗,๔๓๓.๑๒๓๔	๖๐.๙๓
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๗๔๘,๖๖๖.๒๓๙๐	๒๕๖	๒๕๑,๓๓๓.๗๖๑๐	๔๘๕,๑๔๙.๘๓๓๘	๖๔.๘๐

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๖๐๐,๗๕๕ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๔๘๕,๑๔๙.๘๓๓๘ ล้านบาท (เบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๖๑ โครงการจาก ๒๕๖ โครงการ) คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๘๐ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับผลการพิจารณากลับกรอง

/ความเหมาะสม...

ความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน และ จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการเราเที่ยวด้วยกันของ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานผลสรุปโครงการกำลังใจ และเสนอผลการพิจารณา กลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) โดยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบ สำนักงานนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๖ และวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ประกอบด้วย โครงการกำลังใจ วงเงิน ๒,๔๐๐ ล้านบาท และ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน

๒) คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ ททท. กก. ปรับปรุงรายละเอียดโครงการ เราเที่ยวด้วยกัน สรุปดังนี้

๒.๑) วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ (๑) ขยายขอบเขตการใช้ E-Voucher ให้ครอบคลุมร้านค้าตามโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) (๒) ปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher สำหรับการท่องเที่ยวในวันธรรมดา จากไม่เกิน ๖๐๐ บาท เป็นไม่เกิน ๙๐๐ บาท และ (๓) ขยายขอบเขตให้ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและโฮมสเตย์ที่อยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากรสามารถ เข้าร่วมโครงการฯ ได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลัง (กค.) โดยสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง (สศค.) กำหนด และ (๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการฯ ของสถานที่ท่องเที่ยว

๒.๒) วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ (๑) ปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิ โครงการฯ จากเดิมไม่เกิน ๕ Room Night ต่อ ๑ เลขบัตรประจำตัวประชาชน เป็น ๑๐ Room Night (๒) สนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินเพิ่มเป็น ๒,๐๐๐ บาท ต่อผู้โดยสาร และ (๓) ขยายฐานการใช้สิทธิ สำหรับบริษัท (Corporate)

๒.๓) วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ อนุมัติให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจ สามารถลาพักผ่อนในวันธรรมดาเพิ่มได้ ๒ วัน โดยไม่ถือเป็นวันลา

๒.๔) วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ผู้เข้าร่วมโครงการเราเที่ยวด้วยกัน สามารถใช้บริการโรงแรมที่พัก และใช้ E-Voucher สำหรับค่าสนับสนุนอาหาร ค่าเข้าชมแหล่งท่องเที่ยว ค่าสินค้า OTOP ในจังหวัดภูมิลาเนาตามทะเบียนบ้านได้ และให้ขยายระยะเวลาโครงการไปถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ โดยเบิกจ่ายงบประมาณได้ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

/๒.๕) วันที่...

๒.๕) วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ (๑) ปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิ์ จำนวนการจองห้องพัก เป็น ๑๕ คืน (Room night) ต่อ ๑ สิทธิ์ (๒) เพิ่มจำนวนห้องพักอีก ๑ ล้านคืน (Room night) เป็น ๖ ล้านคืน (Room night) (๓) ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ ได้แก่ การใช้สิทธิ์โครงการ เป็นวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ การเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ (๔) เพิ่มโรงแรมที่พักที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบการโรงแรม แต่ต้องมีหมายเลขประจำตัวของผู้เสียภาษี (Tax ID) และมีการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) (๕) อนุมัติให้ธุรกิจและบริการที่เกี่ยวข้องในห่วงโซ่อุปทาน การท่องเที่ยวสามารถรับ E-Voucher ได้ (๖) ปรับเกณฑ์การสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน จาก ๒,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง เป็น ๓,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง เฉพาะเมืองหลักทางการท่องเที่ยว ๗ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต กระบี่ พังงา สงขลา สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ และเชียงราย (๗) กำหนดหลักเกณฑ์การลาสำหรับข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจ (๘) จัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair และ (๙) ปรับลดกรอบวงเงินโครงการฯ จาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๖) วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ อนุมัติการเปลี่ยนแปลงระยะเวลา การเลื่อนการเดินทางของผู้ใช้สิทธิ์ในโครงการเราเที่ยวด้วยกัน จากเดิม “ผู้ใช้สิทธิ์ในโครงการฯ ที่ได้มีการจองที่พักในช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สามารถเลื่อนการเดินทางออกไปได้จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔” เปลี่ยนเป็น “ผู้ใช้สิทธิ์ในโครงการฯ สามารถเลื่อนการจองที่พักสำหรับการเข้าพักตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป” ซึ่งการเลื่อนการเข้าพักจะต้องไม่เกินระยะเวลาสิ้นสุดของโครงการฯ คือ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

๓.๑.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่องขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ดังนี้

๑) ผลการดำเนินโครงการกำลังใจ (ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

๑.๑) ผลการเบิกจ่ายเงิน โครงการฯ มีผลการเบิกจ่ายเงินคู่ประมาณ ๑,๓๔๑.๓๐๒๐ ล้านบาท คงเหลือวงเงินจากกรอบที่ได้รับอนุมัติประมาณ ๑,๐๕๘.๖๙๘๐ ล้านบาท (วงเงิน ๒,๔๐๐ ล้านบาท) ในขณะที่ ททท. มีแผนการเบิกจ่ายเงินจนสิ้นสุดระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินโครงการฯ (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔) เพิ่มเติมอีกจำนวน ๒๐.๐๖๐๐ ล้านบาท ทำให้คาดว่าจะมีวงเงินเหลือจากกรอบวงเงินโครงการจำนวน ๑,๐๓๘.๖๓๘๐ ล้านบาท

๑.๒) ผู้ประกอบการ มีจำนวนผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านเว็บไซต์ www.เที่ยวปันสุข.ไทย จำนวน ๑,๑๑๕ ราย จำนวนผู้ประกอบการร้านค้าที่ลงทะเบียนผ่านแอปพลิเคชันถุงเงินจำนวน ๗๑๓ ราย และผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวที่มีการเดินทางแล้ว จำนวน ๔๙๐ ราย

๑.๓) ผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวนเจ้าหน้าที่อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการผ่านแอปพลิเคชันเป้าตั้ง ๗๒๖,๑๖๒ คน จำนวน อสม. ที่เดินทาง ๖๘๐,๗๙๔ คน แบ่งเป็น (๑) ผู้ที่เดินทางและจ่ายเงินแล้ว ๖๗๐,๖๕๑ คน (๒) ผู้ที่เดินทางแล้วแต่ไม่ผ่านการตรวจสอบ ๑๑๓ คน และผู้ที่เดินทางแล้วและอยู่ระหว่างการตรวจสอบโดยยังไม่ได้เบิกจ่าย ๑๐,๐๓๐ คน

๒) ผลการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

๒.๑) ผู้เข้าร่วมโครงการ มีประชาชนผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๘.๓๘ ล้านคน แต่สามารถลงทะเบียนสำเร็จจำนวน ๗.๘๘ ล้านคน และมีผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๘๒,๖๙๙ แห่ง

๒.๒) การใช้สิทธิ์ภายใต้โครงการ

(๑) สิทธิ์ที่พัก/โรงแรม มีผู้ใช้สิทธิ์แล้วจำนวน ๕,๘๑๒,๓๘๒ สิทธิ์ (จากจำนวน ๖ ล้านสิทธิ์) (จำนวนสิทธิ์คงเหลือ ๐ สิทธิ์) มูลค่าห้องพักทั้งหมด ๑๕,๓๐๕.๓๐ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๙,๔๓๐.๗๐ ล้านบาท รัฐสนับสนุน ๕,๘๗๔.๖๐ ล้านบาท) ราคาเฉลี่ยห้องพักต่อคืน ๒,๗๒๓ บาท จำนวนที่พัก/โรงแรมที่มีการจองรวมทั้งสิ้น ๕,๗๙๐ แห่ง

(๒) สิทธิ์ E-Voucher มีผู้ลงทะเบียนและได้รับสิทธิ์จำนวน ๑,๒๘๙,๕๖๖ ราย มูลค่าการใช้จ่ายประมาณ ๗,๓๐๓.๗๐ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๔,๔๗๐.๑๐ ล้านบาท รัฐสนับสนุน ๒,๘๓๓.๖๐ ล้านบาท)

(๓) สิทธิ์บัตรโดยสารเครื่องบิน มีผู้ได้รับสิทธิ์สนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน จำนวน ๔๖๐,๙๙๓ สิทธิ์ (จากจำนวน ๒ ล้านสิทธิ์) มูลค่าการใช้จ่ายประมาณ ๑,๒๕๔.๓๖ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๘๒๗.๑๗ ล้านบาท รัฐสนับสนุน ๔๒๗.๑๘ ล้านบาท) มีจำนวนผู้จองการเดินทางและผ่านการตรวจสอบแล้วจำนวน ๒๕๖,๖๒๕ booking คงเหลือสิทธิ์บัตรโดยสารเครื่องบินจำนวน ๑,๓๔๔,๐๓๔ สิทธิ์ (มีผู้ที่ลงทะเบียนและได้รับสิทธิ์บัตรโดยสารเครื่องบินแล้ว แต่ไม่สามารถเดินทางได้เนื่องจากมาตรการจำกัดการเดินทางของภาครัฐ จึงขอคืนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินและได้รับเงินคืนแล้ว จำนวน ๑๘๕,๘๔๙ ราย)

ทั้งนี้ มีการใช้จ่ายในโครงการฯ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๓,๘๖๓.๓๕ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๑๔,๗๒๗.๙๗ ล้านบาท รัฐสนับสนุน ๙,๑๓๕.๓๘ ล้านบาท)

๓) แนวทางป้องกันการกระทำอันอาจก่อให้เกิดการทุจริต

วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กก. โดย ททท. ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สศค. ธนาคารกรุงไทยฯ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ (สทน.) สมาคมโรงแรมไทย Online Travel Agency (OTA) และสายการบินต่าง ๆ เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับปรุงเงื่อนไขโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยจะกำหนดมาตรการป้องกันการกระทำที่จะก่อให้เกิดการทุจริต และทำให้กระบวนการทำงานรัดกุม โปร่งใสมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่วมกัน ดังนี้

๓.๑) เพื่อป้องกันการใช้สิทธิ์ห้องพักเกินจำนวนห้องพักจริง จึงให้ธนาคารกรุงไทยฯ จัดให้มีระบบที่แสดงจำนวนห้องพักของแต่ละโรงแรมที่พัก หากมีการจองเกินจำนวนห้องพักที่แจ้งไว้ ระบบจะสามารถจำกัดการจองได้ โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สมาคมโรงแรมไทย สทท. สทน. สนับสนุนข้อมูลจำนวนห้องพักของโรงแรม เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ททท. จะดำเนินการสำรวจความถูกต้องของข้อมูลจำนวนห้องพัก โดยมอบหมายให้ ททท. สำนักงานสาขาในประเทศเป็นผู้ดำเนินการ

๓.๒) เพื่อป้องกันการขึ้นราคาห้องพักเกินจริง จึงเห็นควรให้มีการระบุในแบบฟอร์มยินยอม (Consent) ให้ชัดเจนว่าหากโรงแรมที่พักเจตนาขึ้นราคาห้องพักเกินจริง สามารถเอาผิด

เรียกเงินคืนและระงับการจ่ายเงินได้ และหากมีการกระทำผิดเงื่อนไขของโครงการฯ ต้องได้รับโทษไปจนถึงการตัดสิทธิ์ในการเข้าร่วมทุกโครงการของรัฐบาล นอกจากนี้ ททท. จะมอบหมายให้ ททท. สำนักงานสาขาในประเทศสำรวจเรื่อง Rate Plan ราคาห้องพักของโรงแรมที่เข้าร่วมโครงการฯ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการอ้างอิงและขอความร่วมมือจาก OTA ต่าง ๆ ในการสนับสนุนข้อมูลราคา Rate Plan ย้อนหลังเพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการควบคุมต่อไป

๓.๓) เพื่อป้องกันการใช้บัตรประชาชนผู้อื่นสวมสิทธิ์ จึงจะให้มีระบบสแกนใบหน้าของผู้ใช้สิทธิ์ในการเช็คอินเข้าที่พักและการใช้ E-Voucher ส่วนการยืนยันตัวตนที่สาขาของธนาคารกรุงไทยเป็นทางเลือกของผู้ใช้สิทธิ์

๔) การขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการเที่ยวด้วยกัน

ททท. ได้เสนอขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ครบจำนวนที่กำหนดไว้ จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ์ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ทำให้อัตราการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงปลายปี ๒๕๖๓ ถึงต้นปี ๒๕๖๔ ชะลอตัวลง ดังนั้น เพื่อเป็นการกระตุ้นการเดินทางหลังการผ่อนปรนมาตรการจำกัดการเดินทาง และส่งเสริมให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ รวมทั้งกระตุ้นการใช้จ่ายในการเดินทางท่องเที่ยวในประเทศ ททท. จึงขอขยายจำนวนสิทธิ์เพิ่มอีก ๒,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ์ และขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดระยะเวลาการใช้สิทธิ์ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็น สิ้นสุดระยะเวลาการใช้สิทธิ์ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากวงเงินเดิมของโครงการฯ (กรอบวงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นควรให้ความเห็นชอบเรื่องการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกันของ ททท. โดยมีข้อสังเกตให้ ททท. ปรับลดกรอบวงเงินสูงสุดที่รัฐบาลสนับสนุนในการ Co-pay ให้เหมาะสมกับราคาห้องพักเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจากการใช้จ่ายจริง และเพื่อเพิ่มโอกาสให้ผู้ลงทะเบียนเลือกพักเข้าในโรงแรมขนาดกลางและขนาดเล็กมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มจำนวนสิทธิ์ในโครงการด้วยงบประมาณเท่าเดิม

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๑) ที่ผ่านมาโครงการฯ มีส่วนช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายภายในประเทศ ประกอบกับในปัจจุบันการเดินทางระหว่างประเทศยังคงมีข้อจำกัด ดังนั้น จึงเห็นควรให้ ททท. ขยายสิทธิ์เพิ่มเติมอีก ๒ ล้านสิทธิ์และขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ออกไปเป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ตามที่เสนอ โดยมีข้อสังเกตว่าในกรณีที่มีการปรับลดเพดานค่าห้องพักต่อคืนสูงสุดที่รัฐบาลสนับสนุนให้สอดคล้องและเหมาะสมกับค่าใช้จ่ายเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริง ได้แก่ ราคาห้องพักเฉลี่ยประมาณ ๒,๗๒๓ บาท/คืน/วัน และค่าใช้จ่ายผ่าน E-Voucher เฉลี่ย ๕๐๓ บาทต่อคนต่อวัน จะช่วยให้

/สามารถ...

สามารถเพิ่มจำนวนผู้ได้รับสิทธิในโครงการด้วยงบประมาณเท่าเดิม รวมทั้งเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้มีสิทธิเลือกเข้าพักในโรงแรมขนาดกลางและขนาดเล็กมากขึ้น โดยในกรณีที่กำหนดราคาห้องพักสูงสุดเป็น ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/คืน (รัฐร่วมจ่ายร้อยละ ๔๐ คือไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท/ห้อง/คืน) และ E-Voucher ประมาณ ๕๐๓ บาท/คน/วัน จะทำให้สามารถขยายสิทธิเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๓.๓๙ ล้านสิทธิ ภายใต้กรอบวงเงินคงเหลือของโครงการฯ ในปัจจุบัน

๑.๒) อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอแนวทางการป้องกันการทุจริตตามที่เสนอ ยังขาดความชัดเจนในทางปฏิบัติ อาทิ วิธีการที่ ททท. จะเปรียบเทียบข้อมูลการใช้สิทธิจำนวนและราคาห้องพักจริงกับข้อมูล Rate Plan จำนวนและราคาห้องพักของโรงแรมที่เข้าร่วมโครงการที่ ททท. จะดำเนินการสำรวจข้อมูลเพิ่ม ทั้งนี้ การเปรียบเทียบราคาห้องพักควรใช้ราคาปี ๒๕๖๒ ในช่วงเวลาเดียวกันเป็นเกณฑ์ เพื่อใช้กำหนดเป็นเพดานของระดับราคาห้องพัก ความพร้อมของธนาคารผู้ให้บริการ ทั้งในส่วนของการแอปพลิเคชันและอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่จะสามารถรองรับเงื่อนไขการสแกนใบหน้า รวมถึงการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ใช้งานและผู้ประกอบการได้รับรู้ถึงการเปลี่ยนแปลงระบบดังกล่าว

๒) กรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าจากการตรวจสอบการทุจริตโครงการฯ จากการสืบสวนของทางเจ้าหน้าที่ตำรวจพบว่า การทุจริตภายใต้โครงการฯ ที่มีมูลค่าความเสียหายสูง มีสาเหตุทุจริตประการหนึ่งมาจากการจองโรงแรมที่พักราคาถูก (คืนละ ๒๐๐-๓๐๐บาท) เพื่อที่จะให้ได้ E-voucher (มูลค่า ๖๐๐ หรือ ๙๐๐ บาท) ไปใช้กับร้านค้าที่ร่วมทุจริต ดังนั้น ข้อเสนอที่เสนอให้ลดจำนวนเงินสนับสนุน จะเท่ากับเป็นการสนับสนุนให้มีการจองห้องพักในราคาต่ำมากขึ้น ถึงแม้จะปรับลดมูลค่า E-voucher ที่ได้รับจาก ๖๐๐ หรือ ๙๐๐ บาท เป็น ๕๐๐ บาท ก็อาจจะไม่สามารถแก้ปัญหาทุจริตที่เกิดขึ้นได้

๓) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางในประเด็นแนวทางการป้องกันการทุจริตที่ ททท. กำหนดให้มีระบบสแกนใบหน้าของผู้ใช้สิทธิในการเช็คอินเข้าที่พักและการใช้ E-voucher รวมถึงให้ผู้มีสิทธิต้องยืนยันตัวตนที่สาขาของธนาคารกรุงไทยนั้น จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นความพร้อมของระบบและธนาคารกรุงไทยด้วย นอกจากนี้ การดำเนินการต่าง ๆ ตามข้อเสนอของ ททท. อาจจะทำให้การใช้สิทธิภายใต้โครงการฯ มีความยุ่งยากและซับซ้อนเพิ่มขึ้น ในขณะที่อาจจะยังไม่สามารถลดโอกาสในการใช้ประโยชน์จากช่องโหว่ของโครงการฯ ไปในทางที่มีขอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) ผู้ชี้แจง (ผู้ว่ากรมฯ ททท.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า

๔.๑) ข้อเสนอของ ททท. ครั้งนี้มีวัตถุประสงค์สำคัญในการช่วยเหลือผู้ประกอบการโรงแรมและที่พัก รวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ โดย ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๔ มีอัตราการเข้าพัก (Occupancy rate) อยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ ซึ่งลดลงจากอัตราเฉลี่ยร้อยละ ๓๐-๔๐ ในช่วงที่ดำเนินโครงการฯ ในระยะแรก ภายหลังจากสิ้นสุดสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ รอบแรก โดยปัจจุบันมีผู้เบิกจ่ายใช้สิทธิห้องพักรวม ๕.๘๑๒ ล้านสิทธิ และมีผู้ที่จองห้องพักสำเร็จแต่ยังอยู่ระหว่างเลื่อนระยะเวลาเข้าพักประมาณ ๕๘,๕๗๒ ห้อง/คืน

๔.๒) แนวทางการป้องกันการกระทำอันอาจก่อให้เกิดการทุจริตภายใต้โครงการฯ ตามที่ ททท. เสนอ นั้น ททท. สามารถดำเนินการได้ทันทีใน ๒ มาตรการ ได้แก่ (๑) การกำหนดให้โรงแรมจัดส่งข้อมูลราคาห้องพัก (Rate Plan) และจำนวนห้องพัก โดย ททท. จะนำข้อมูล Rate Plan มาเทียบกับราคาห้องพัก ณ ปี ๒๕๖๒ ที่ได้จาก OTA เพื่อตรวจสอบความเหมาะสมของจำนวนและราคาห้องพักที่เกิดขึ้นภายใต้โครงการฯ และ (๒) การกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ประชาชน

ผู้ใช้สิทธิ์จะต้องจองที่พักล่วงหน้าก่อนเข้าพักไม่น้อยกว่า ๒ สัปดาห์ จากเดิมที่กำหนดไว้ ๓ วัน เพื่อให้มีระยะเวลาเพียงพอในการตรวจสอบข้อมูลที่มีความผิดปกติและสามารถระงับการจ่ายเงินให้กับธุรกิจรวมทั้งเป็นการทุจริตได้

๕.๓) สำหรับการดำเนินการตามแนวทางการป้องกันการทุจริตในส่วนอื่นๆ อาทิ การป้องกันการสวมสิทธิ์ด้วยระบบสแกนใบหน้าและการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิ์ที่สาขาของธนาคารกรุงไทย นั้น ททท. จำเป็นต้องหารือกับธนาคารกรุงไทยฯ และคาดว่าจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการระยะหนึ่ง ซึ่งหากคณะกรรมการฯ จะกำหนดให้ ททท. ดำเนินการดังกล่าวให้เสร็จสิ้นก่อนเริ่มดำเนินการขยายสิทธิ์ อาจจะทำให้โครงการฯ ไม่สามารถกระตุ้นการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายภายในประเทศได้อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากที่ผ่านมา ททท. ได้ประสานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำการทุจริตอย่างเข้มงวด จึงเห็นว่าน่าจะมีส่วนช่วยในการป้องปรามมิให้ประชาชนกระทำการใด ๆ ที่จะก่อให้เกิดการทุจริตได้ในระดับหนึ่ง

๕) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นร่วมกัน ดังนี้

๕.๑) โครงการฯ มีส่วนช่วยสนับสนุนกระตุ้นให้เกิดการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายภายในประเทศ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจภาคการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ แต่เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ที่ผ่านมามีประสบปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐจำนวนมาก ในขณะที่แนวทางการป้องกันการทุจริตตามข้อเสนอของ ททท. ยังไม่สามารถทำให้เกิดความมั่นใจได้ว่าจะช่วยป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในโครงการฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม อีกทั้งยังจะทำให้การใช้สิทธิ์ของประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ มีความซับซ้อนและยุ่งยากเพิ่มขึ้น

๕.๒) คณะกรรมการฯ เห็นว่าปัญหาการทุจริตที่ผ่านมา ส่วนใหญ่มีแรงจูงใจจากการนำเงินที่รัฐสนับสนุนในส่วน E-voucher ไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ในขณะที่ปัจจุบันรัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนโดยการให้เงินสนับสนุนที่มีรูปแบบใกล้เคียงกับการให้สิทธิ์ E-voucher ของโครงการฯ ผ่านโครงการเราชนะ และโครงการ ม๓๓ เรารักกัน รวมประมาณ ๔๐ ล้านราย หรือมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนประชากรในประเทศแล้ว ดังนั้น จึงเห็นว่าในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรให้ ททท. ดำเนินโครงการฯ โดยขยายจำนวนการใช้สิทธิ์โครงการฯ เพิ่มเติมอีก ๒ ล้านสิทธิ์ อาจจะไม่สนับสนุนในส่วน E-voucher หรือกำหนดมูลค่า E-voucher ให้มีความเชื่อมโยงกับมูลค่าห้องพัก อาทิ ร้อยละ ๔๐ ของราคาห้องพัก รวมทั้ง ททท. จำเป็นต้องพิจารณา กำหนดแนวทางการป้องกันการทุจริตที่จะช่วยให้ความมั่นใจว่าจะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และในกรณีที่จำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบต่าง ๆ อาทิ ระบบสแกนใบหน้า จำเป็นต้องหารือและเตรียมความพร้อมร่วมกับธนาคารกรุงไทยให้ชัดเจนทั้งในส่วนของกรอบระยะเวลาและแผนผังแสดงวิธีการใช้สิทธิ์โครงการ (Customer flowchart) เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนที่จะใช้สิทธิ์โครงการฯ ให้มีความเข้าใจและป้องกันความสับสน

๕.๓) ในกรณีที่ ททท. เห็นว่าไม่สามารถดำเนินการป้องกันการทุจริตของโครงการฯ ได้ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เห็นควรให้ ททท. ดำเนินโครงการฯ เฉพาะในส่วนการเลื่อนการใช้สิทธิ์ที่พักและค่าโดยสารสำหรับผู้ที่ได้สิทธิ์โครงการฯ แล้ว ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และเร่งดำเนินการกับผู้กระทำการทุจริตอย่างเข้มงวด พร้อมทั้งพิจารณาจัดทำ

ข้อเสนอโครงการที่จะสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพและป้องกันไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสจากโครงการของภาครัฐในทางที่มิชอบได้ ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอโครงการดังกล่าว ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการที่ชัดเจนและครอบคลุมกลุ่มผู้ประกอบการในภาคท่องเที่ยวทั้งห่วงโซ่อุปทาน (Synergy) และมีรูปแบบการดำเนินโครงการที่เรียบง่าย (Simplify) แต่จะต้องสามารถตรวจสอบและยืนยันการใช้สิทธิ์ได้และการใช้สิทธิ์ของประชาชนก็ต้องไม่ซับซ้อนและยุ่งยาก รวมถึงต้องกำหนดให้มีแนวทางและมาตรการการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตที่รัดกุมและสามารถปฏิบัติได้จริง รวมถึงในกรณีที่ ททท. มีข้อเสนอโครงการมากกว่า ๑ โครงการ ก็ควรที่จะเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาในคราวเดียวกัน (synchronize)

๕.๔) นอกจากนี้ ในการดำเนินโครงการฯ ในระยะต่อไปทั้งในส่วนของการขยายสิทธิ์และการดำเนินโครงการตามข้อเสนอโครงการใหม่ (ถ้ามี) เห็นควรให้ ททท. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบเพียงหน่วยงานเดียว โดยไม่จำเป็นต้องให้ สศค. เป็นหน่วยงานเบิกจ่ายแทนกัน รวมถึงให้ กก. เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ได้รับเงินตามโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีความคล่องตัว

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) การปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยการขยายจำนวนสิทธิ์เพิ่มอีก ๒,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ์ และขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดระยะเวลาการใช้สิทธิ์ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็น สิ้นสุดระยะเวลาการใช้สิทธิ์ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ภายได้กรอบวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ กก. เสนอในหลักการแล้วจะสามารถช่วยสนับสนุนกระตุ้นให้เกิดการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายภายในประเทศเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตจากประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐ และขณะนี้อยู่ระหว่างการสอบสวนและดำเนินการตามขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม ในขณะที่แนวทางการป้องกันการทุจริตตามข้อเสนอของ ททท. ยังไม่สามารถทำให้เกิดความมั่นใจได้ว่า จะช่วยป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในโครงการฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม อีกทั้งยังจะทำให้การใช้สิทธิ์ของโครงการฯ มีความซับซ้อนและยุ่งยากเพิ่มขึ้น ดังนั้น คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้ ททท. ปรับปรุงหรือทบทวนโครงการฯ ดังนี้

๑.๑) ยกเลิกเงินสนับสนุนจากภาครัฐในส่วน e-voucher หรือกำหนดมูลค่า E-voucher ให้มีความเชื่อมโยงกับมูลค่าห้องพัก อาทิ ร้อยละ ๔๐ ของราคาห้องพัก

๑.๒) กำหนดแนวทางการป้องกันการทุจริตที่จะช่วยทำให้เกิดความมั่นใจว่าจะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยในกรณีที่ต้องมีการพัฒนาระบบต่าง ๆ อาทิ ระบบสแกนใบหน้า จำเป็นต้องหารือและเตรียมความพร้อมทั้งกับธนาคารกรุงไทยให้ชัดเจนทั้งในส่วนของการบูรณาการและแผนผังแสดงวิธีการใช้สิทธิ์โครงการ (Customer flowchart) เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนที่จะใช้สิทธิ์โครงการฯ ให้มีความเข้าใจและป้องกันความสับสน

๑.๓) ยกเลิกเงื่อนไขที่มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินตามโครงการฯ และดำเนินการเบิกจ่ายเงินโดยวิธีเบิกจ่ายแทนกัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยให้ ททท. มีความคล่องตัวในการดำเนินโครงการฯ เพิ่มขึ้น

๒) ในกรณีที่ ททท. ทบทวนโครงการฯ แล้วเห็นว่าอาจจะไม่สามารถดำเนินการป้องกันการทุจริตของโครงการฯ ได้ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เห็นควรให้ ททท. ดำเนินโครงการฯ เฉพาะในส่วนการเลื่อนการใช้สิทธิ์ที่พักและค่าโดยสารสำหรับผู้ที่ได้สิทธิ์โครงการฯ แล้วภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และเร่งดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำการทุจริตอย่างเข้มงวด พร้อมทั้งพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการที่จะสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพและป้องกันไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสจากโครงการในทางที่มีขอบได้ ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอโครงการดังกล่าว ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการที่ชัดเจนและครอบคลุมกลุ่มผู้ประกอบการในภาคท่องเที่ยวทั้งห่วงโซ่อุปทาน (Synergy) และมีรูปแบบดำเนินโครงการที่เรียบง่าย (Simplify) โดยจะต้องสามารถตรวจสอบและยืนยันการใช้สิทธิ์ได้และการใช้สิทธิ์มีความไม่ซับซ้อน ยุ่งยาก และต้องกำหนดให้มีแนวทางและมาตรการการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตที่รัดกุมและสามารถปฏิบัติได้จริง รวมถึงในกรณีที่ ททท. มีข้อเสนอโครงการมากกว่า ๑ โครงการ ก็ควรที่จะเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาในคราวเดียวกัน (Synchronize)

๓.๒ การปรับปรุงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ ม๓๓ เรารักกัน ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ ม๓๓ เรารักกัน ของสำนักงานประกันสังคม (สปส.) กระทรวงแรงงาน (รง.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ ม๓๓เรารักกัน ของ สปส. รง. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๒.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รวมทั้งให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงบประมาณ (สงป.) และ สศช. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๓.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ รง. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้ส่งเรื่อง ปรับปรุงรายละเอียดโครงการ ม๓๓เรารักกัน ซึ่งเป็นการขอปรับปรุงรายละเอียดของโครงการฯ ตามความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

๑) การขอความร่วมมือและจัดทำข้อตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑) รง. โดย สปส. ขอความร่วมมือ กค. โดย สศค. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ และบริษัทธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในการดำเนินการตรวจสอบเงื่อนไขโครงการฯ “ไม่มีเงินฝากในสถาบันการเงินรวมกันทุกบัญชีเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓” ของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ กลุ่มเป้าหมาย

๑.๒) รง. โดย สปส. ขอความร่วมมือกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อมูลส่วนบุคคล (ชื่อ สกุล เลขบัตรประจำตัวประชาชน รหัสหลังบัตรประจำตัวประชาชน และวัน/เดือน/ปีเกิด) และขอเข้าถึงฐานข้อมูลภาพถ่ายตามบัตรประชาชน สำหรับกรณีกู้คนอื่นที่มีความจำเป็นต้องตรวจสอบและยืนยันตัวตนในการใช้สิทธิ์ตามโครงการฯ ด้วยภาพถ่าย เช่น ผู้ที่ไม่มีโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบสมาร์ทโฟน

๒) ขยายระยะเวลาให้ผู้ได้รับสิทธิ์เปิดใช้งานและกดยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานและการโอนวงเงินผ่านแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง”(G-wallet) เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกันตนที่มีสิทธิ์ได้มีระยะเวลาในการกดยืนยันตัวตนเพิ่มมากขึ้นจนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๑) กลุ่มผู้ลงทะเบียนรอบแรกและผ่านการตรวจสอบ คัดกรอง เป็น

ผู้ได้รับสิทธิ์

ตามมติ คณะรัฐมนตรี	ข้อเสนอในครั้งนี้
เดิม กำหนดให้ตรวจสอบสถานะผู้ได้รับสิทธิ์ในช่วงเวลาเดียวกันกับช่วงเปิดใช้งานและกดยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง”(G-wallet) ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และได้รับวงเงินจากโครงการผ่านแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” จำนวน ๑,๐๐๐ บาท ต่อสัปดาห์ ในวันที่ ๒๒, ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ และ ๕, ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งหากไม่กดยืนยันตัวตนในช่วงเวลาดังกล่าวถือว่าสละสิทธิ์	แก้ไขเป็น ผู้ได้รับสิทธิ์เปิดใช้งานและกดยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” (G-wallet) ระหว่างวันที่ ๑๕ มีนาคม - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยจะได้รับวงเงินจากโครงการรวมจำนวน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน ผ่านแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” (G-wallet) เป็นรายสัปดาห์ ดังนี้ ๑. หากกดยืนยันตัวตนเพื่อรับสิทธิ์ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๔ จะได้รับวงเงินผ่านแอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” (G-wallet) ๑,๐๐๐ บาทต่อสัปดาห์ ในทุกวันจันทร์ของทุกสัปดาห์ เป็นระยะเวลา ๔ สัปดาห์ต่อเนื่องกัน โดยจะได้รับวงเงินครั้งแรกในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท จากนั้นจะได้รับวงเงินสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ และวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ ๒. หากกดยืนยันตัวตนเพื่อรับสิทธิ์ระหว่างวันที่ ๒๒ มีนาคม-๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ จะได้รับวงเงินครั้งแรกในวันที่กดยใช้งานฯ เป็นจำนวนวงเงินสะสมนับตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่กดยใช้งานฯ และจะได้รับวงเงินสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท ทุกวันจันทร์ของทุกสัปดาห์ต่อเนื่องจนครบ ๔,๐๐๐ บาท เช่น กดยใช้งานและยืนยันตัวตนเพื่อรับสิทธิ์วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ จะได้รับวงเงินครั้งแรกวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท (วงเงินสะสมของสัปดาห์แรก วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท และสัปดาห์ที่ ๒ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท) จากนั้นจะได้รับวงเงินสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๕ และ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ ๓. กดยใช้งานและยืนยันตัวตนเพื่อรับสิทธิ์ ระหว่างวันที่ ๑๒ เมษายน - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จะได้รับวงเงินสะสมในวันที่กดยใช้งานฯ ครั้งเดียว จำนวน ๔,๐๐๐ บาท (วงเงินสะสมของสัปดาห์แรกวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ สัปดาห์ที่ ๒ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ สัปดาห์ที่ ๓ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ และสัปดาห์ที่ ๔ วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ สัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท)

๒.๒) กลุ่มผู้ที่ยื่นขอทบทวนสิทธิ์และผ่านการตรวจสอบ คัดกรอง เป็นผู้ได้รับสิทธิ์

ตามมติ คณะรัฐมนตรี	ข้อเสนอในครั้งนี้
เดิม กำหนดให้ตรวจสอบสถานะผู้ได้รับสิทธิ์ในช่วงเวลาเดียวกันกับช่วงเปิดใช้งานและกดยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานแอปพลิเคชัน “เป่าตัง”(G-wallet) ระหว่างวันที่ ๕ – ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ และได้รับวงเงินจากโครงการผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” จำนวน ๒ ครั้ง ๆ ละ ๒,๐๐๐ บาทต่อสัปดาห์ ในวันที่ ๑๒ และ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งหากไม่กดยืนยันตัวตนในช่วงเวลาดังกล่าวถือว่าสละสิทธิ์	แก้ไขเป็น ผู้ได้รับสิทธิ์เปิดใช้งานและกดยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” (G-wallet) ได้ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยจะได้รับวงเงินจากโครงการรวม ๔,๐๐๐ บาทต่อคน ผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” (G-wallet) ดังนี้ ๑. กดยืนยันตัวตนเพื่อรับสิทธิ์ ระหว่างวันที่ ๕ – ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ จะได้รับวงเงินสะสมในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๔,๐๐๐ บาท ๒. กดยืนยันตัวตนเพื่อรับสิทธิ์ ระหว่างวันที่ ๑๒ เมษายน – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จะได้รับวงเงินสะสมในวันที่กดยใช้งานฯ จำนวน ๔,๐๐๐ บาท

๓) เพิ่มเติมรายละเอียดในหัวข้อการขอทบทวนสิทธิ์ โดยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาการตรวจสอบทบทวนสิทธิ์ของผู้ประกันตนตามโครงการ ม๓๓เรารักกัน เป็นไปตามที่ รง. กำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และผลการพิจารณาของ รง. โดย สปส. ให้ถือเป็นที่สุด

๔) เพิ่มหัวข้อการรับเรื่องร้องเรียน โดยผู้ประกันตนหรือประชาชนสามารถสอบถามหรือแจ้งเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้สิทธิ์ตามโครงการฯ ได้แก่ การลงทะเบียน การยื่นขอทบทวนสิทธิ์การร้องเรียนอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการกระทำที่อาจเข้าข่ายผิดเงื่อนไขของโครงการ ม๓๓เรารักกัน ได้ทางสายด่วนกระทรวงแรงงาน ๑๕๐๖ ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ในสำนักงานประกันสังคมส่วนกลาง สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ และสำนักงานประกันสังคมจังหวัด/สาขาทั่วประเทศ

๕) เพิ่มหัวข้อการตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ (Post Audit) โดยจะดำเนินการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน โดยจะจัดตั้งคณะทำงานพิจารณาตรวจสอบและดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนสำหรับโครงการ ม๓๓เรารักกัน ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมเป็นคณะทำงานฯ เพื่อดำเนินการตรวจสอบ พิจารณา และวินิจฉัยการกระทำที่อาจเข้าข่ายผิดเงื่อนไขของโครงการต่อไป ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ รง. กำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

๖) ปรับปรุงแผนการดำเนินงานและแบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องตามโครงการฯ ที่ปรับปรุงแก้ไข

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นควรรับทราบผลการดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ การกำหนดแนวทางการตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ (Post Audit) การรับเรื่องร้องเรียน และเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดของโครงการฯ ในประเด็น

การขยายระยะเวลาให้ผู้ได้รับสิทธิ์เปิดใช้งานและกดยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานและการโอนเงินผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง”(G-wallet) เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกันตนที่มีสิทธิ์ได้มีระยะเวลาในการกดยืนยันตัวตนเพิ่มมากขึ้นจนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และการปรับปรุงแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระยะเวลาดังกล่าว รวมถึงหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาการตรวจสอบทบทวนสิทธิ์ของผู้ประกันตนตามโครงการ ม๓๓เรารักกัน ให้เป็นไปตามที่ รง. กำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และผลการพิจารณาของ รง. โดย สปส. ให้ถือเป็นที่สุด

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตในกรณีที่กำหนดให้ผู้ประกันตนที่มีสิทธิ์สามารถยืนยันตัวตนได้ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และได้รับเงินโอนเต็มจำนวน ๔,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดที่ผู้มีสิทธิ์จะสามารถใช้จ่ายนั้น เห็นว่าแผนงานที่เสนออาจจะไม่เหมาะสมในทางปฏิบัติ และอาจจะก่อให้เกิดข้อร้องเรียนจากผู้มีสิทธิ์ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ สปส. ขยายระยะเวลาการยืนยันตัวตนจากเดิมภายในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมว่า ณ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ มีผู้ประกันตน ม๓๓ ลงทะเบียนสำเร็จรวมประมาณ ๘,๑๓๗,๗๐๗ ราย จากกลุ่มเป้าหมาย ๙.๒๗ ล้านราย หรือประมาณร้อยละ ๘๗.๗๘

๒) กรรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการขยายระยะเวลาการยืนยันเพื่อรับสิทธิ์จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ตามที่ สปส. เสนออาจจะเป็นผลจากข้อจำกัดของผู้ที่ได้รับสิทธิ์บางรายที่มีข้อจำกัดในการยืนยันเพื่อรับสิทธิ์ เนื่องจากประกอบอาชีพในพื้นที่ห่างไกลเป็นเวลานาน อาทิ ลูกเรือประมง

๓) คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้วมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นควรให้ สปส. ขยายระยะเวลายืนยันเพื่อรับสิทธิ์จากเดิมที่สิ้นสุดลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้ผู้ประกันตน ม ๓๓ สามารถได้รับสิทธิ์ของโครงการได้อย่างทั่วถึง ซึ่งเป็นหลักการเดียวกับโครงการเราชนะที่ไม่ได้มีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการยืนยันตัวตน อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้ สปส. เร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่ได้รับสิทธิ์เร่งยืนยันตัวตนผ่านช่องทางที่กำหนดและใช้จ่ายตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีส่วนช่วยในการกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศอีกทางหนึ่ง

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

เห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดของโครงการที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ ม๓๓เรารักกัน และรับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ของสำนักงานประกันสังคม ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคมเร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่ได้รับสิทธิ์เร่งเข้าร่วมยืนยันตัวตนผ่านช่องทางที่กำหนดและใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีส่วนช่วยในการกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศอีกทางหนึ่ง

๓.๓ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานผลการติดตามการเบิกจ่ายเงินกู้ของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ กรณีโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และยังมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๒๐๙ โครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘(๗) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการติดตามการเบิกจ่ายเงินกู้ของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และยังมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๒๐๙ โครงการ เร่งชี้แจงปัญหาและอุปสรรค รวมถึงข้อเสนอแนะทางแก้ไขเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ตามเป้าหมายเสนอคณะกรรมการฯ ภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ หากหน่วยงานใดไม่ดำเนินการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามข้อเสนอแนะแนวทางที่คณะกรรมการฯ เปรียบจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด

๓.๓.๒ สารสำคัญ

ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ มีหน่วยงานที่รายงานปัญหาและอุปสรรคให้ สศช. ตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๔๑ โครงการ (จาก ๒๐๙ โครงการ) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ปัญหา/อุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับระบบ eMENSRC และการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รวมจำนวน ๖ โครงการ วงเงิน ๓๙.๑๙ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานกรอกข้อมูลในระบบ eMENSRC ผิดพลาดจำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๓๐.๙๒ ล้านบาท (๒) หน่วยงานอยู่ระหว่างการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียด จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๘.๒๗ ล้านบาท

๒) ปัญหา/อุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ จำนวน ๙ โครงการ วงเงิน ๒๒๑.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) โครงการยังไม่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๑๖.๘๒ ล้านบาท (๒) การดำเนินโครงการไม่สอดคล้องกับฤดูกาล จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๓๗.๘๕ ล้านบาท และ(๓) ความล่าช้าอันเนื่องมาจากโครงการมีความซับซ้อน/การสั่งซื้อมีระยะเวลานาน/ไม่ทราบขั้นตอนการดำเนินงาน จำนวน ๔ โครงการ วงเงิน ๑๖๖.๓๓ ล้านบาท

๓) ปัญหา/อุปสรรคเนื่องจากอยู่ระหว่างรอระเบียบ/วิธีการปฏิบัติสำหรับโครงการของจังหวัด รวมจำนวน ๕๑ โครงการ วงเงิน ๕,๐๙๐.๖๗ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กรมบัญชีกลางได้จัดส่งวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินจากคลังของจังหวัดตามโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดแล้ว

๔) ปัญหา/อุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ จำนวน ๒๖ โครงการ วงเงิน ๒๕๓.๘๒ ล้านบาท เนื่องจากโครงการมีลักษณะเป็นการจัดฝึกอบรมทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้

๕) ไม่พบปัญหาและอุปสรรคหรือไม่ระบุ ๔๙ โครงการ วงเงิน ๑๖๗.๐๕ ล้านบาท

๓.๓.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานที่ประชุมว่าภายหลังจากที่กรมบัญชีกลางได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินจากคลังของจังหวัดตามโครงการเงินกู้ฯ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พบว่า ณ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่เป็นส่วนราชการระดับจังหวัด มีแนวโน้มการเบิกจ่ายดีขึ้น โดยมีโครงการของจังหวัดที่เริ่มมีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นจาก ๑๒ โครงการ เป็น ๒๖ โครงการ

๒) คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า

๒.๑) เห็นด้วยกับข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ ที่กำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานยุติการดำเนินโครงการ หากไม่สามารถลงนามผูกพันสัญญาการดำเนินโครงการฯ ได้ อย่างไรก็ตาม ใด ๆ ก็ดี เงื่อนไขดังกล่าวอาจไม่ครอบคลุมถึงโครงการที่มีกิจกรรมหลักที่หน่วยงานดำเนินการเองและไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมถ้อยคำว่า “โครงการ/กิจกรรมที่ต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่มีแผนการใช้จ่ายในส่วนงบดำเนินงานที่ชัดเจน” ในเงื่อนไขของการยุติโครงการฯ ด้วย ทั้งนี้ ในกรณีที่โครงการใดมีกิจกรรมหลักที่จำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างแต่ไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดก็จำเป็นต้องยกเลิกการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ทั้งหมดด้วย เนื่องจากไม่สามารถดำเนินกิจกรรมหลักที่ก่อให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้

๒.๒) อย่างไรก็ตาม ใด ๆ ก็ดี เพื่อให้กรอบระยะเวลาที่กำหนดมีความสอดคล้องกับระยะเวลาที่หน่วยงานใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยทั่วไป จึงเห็นควรขยายระยะเวลาที่กำหนดไว้เป็นวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ หรือประมาณ ๔๕ วันนับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ ในกรณีที่หน่วยงานจำเป็นต้องยุติการดำเนินโครงการตามเงื่อนไขที่กำหนดจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๑๙ และ ข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยเคร่งครัด

๒.๓) นอกจากนี้ ควรระบุให้ชัดเจนว่าแนวทางที่คณะกรรมการฯ เสนอ คณะรัฐมนตรีจะมีผลใช้บังคับสำหรับโครงการที่ยังมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๒๐๙ โครงการเท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดความสับสน นอกจากนี้ ขอให้คณะอนุกรรมการฯ ติดตามและประเมินผล เร่งจัดทำรายงานการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถกำกับดูแลการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยให้การใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๘(๗) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

เห็นควรรับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่า ร้อยละ ๑๐ จำนวน ๑๔๑ โครงการ (จาก ๒๐๙ โครงการ) พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบ ทั้ง ๒๐๙ โครงการ เร่งดำเนินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ โดยเร็ว พร้อมทั้งกำหนดเงื่อนไขว่าหากหน่วยงานไม่สามารถลงนามผูกพันสัญญาในกิจกรรม/โครงการที่ต้อง มีการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่มีแผนการใช้จ่ายในส่วนงบดำเนินงานที่ชัดเจนภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นควรให้ยุติการดำเนินโครงการและรายงานเงินกู้เหลือจ่ายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ พร้อมทั้ง ส่งคืนเงินกู้เหลือจ่ายตามขั้นตอนของข้อ ๑๙ และข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๕ ๓.๒.๕ และ ๓.๓.๔ ที่ได้พิจารณา กลั่นกรองความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน และจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอ คณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ มอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปรับปรุงหรือทบทวนโครงการเราเที่ยว ด้วยกัน ดังนี้ (๑) ยกเลิกเงินสนับสนุนจากภาครัฐในส่วน E-voucher หรือกำหนดมูลค่า E-voucher ให้มีความเชื่อมโยงกับมูลค่าห้องพัก อาทิ ร้อยละ ๔๐ ของราคาห้องพัก (๒) กำหนดแนวทางการป้องกันการทุจริตที่จะช่วยให้เกิดความมั่นใจว่าจะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยในกรณีที่เป็นต้อง มีการพัฒนาระบบต่าง ๆ อาทิ ระบบสแกนใบหน้า จำเป็นต้องหาหรือและเตรียมความพร้อมทั้งบุคลากร กรุงเทพมหานครให้ชัดเจนทั้งในส่วนของการระยะเวลาและแผนผังแสดงวิธีการใช้สิทธิ์โครงการ (Customer flowchart) เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนที่จะใช้สิทธิ์โครงการฯ ให้มีความเข้าใจและป้องกัน ความสับสน และ (๓) ยกเลิกเงื่อนไขที่มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ได้รับเงินตามโครงการและดำเนินการเบิก จ่ายเงินโดยวิธีเบิกจ่ายแทนกัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้การดำเนิน โครงการฯ เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และช่วยให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย มีความคล่องตัวในการดำเนิน โครงการฯ เพิ่มขึ้น

๔.๒ ในกรณีที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พิจารณาแล้วว่าการดำเนินการปรับปรุงหรือ ทบทวนโครงการเราเที่ยวด้วยกันโครงการฯ ตามข้อ ๔.๑ อาจจะไม่สามารถดำเนินการป้องกันการทุจริต ของโครงการฯ ได้ เห็นควรมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการฯ เฉพาะในส่วน การเลื่อนการใช้สิทธิ์ที่พักและค่าโดยสารสำหรับผู้ที่ได้สิทธิ์โครงการฯ แล้วภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และเร่งดำเนินคดีกับผู้กระทำการทุจริตอย่างเข้มงวด พร้อมทั้งพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการที่จะ สามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพและป้องกันไม่ให้เกิดการฉวยโอกาส จากโครงการในทางที่มิชอบได้ ทั้งนี้ ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รับความเห็นและข้อสังเกตของ คณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินการโดยเคร่งครัด

๔.๓ เห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดของโครงการที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ ม ๓๓ เรารักกัน และรับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ของสำนักงานประกันสังคม ตามที่ กระทรวงแรงงานเสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคมเร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ได้รับสิทธิ เร่งเข้าร่วมยืนยันตัวตนผ่านช่องทางที่กำหนดและใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีส่วนช่วยในการกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศอีกทางหนึ่ง

๔.๔ รับทราบรายงานผลการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจาก เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๑๔๑ โครงการ (จาก ๒๐๙ โครงการ) พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบทั้ง ๒๐๙ โครงการ เร่งดำเนินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ โดยเร็ว โดยกำหนดเงื่อนไขว่าหากหน่วยงานไม่สามารถลงนามผูกพันสัญญาในกิจกรรม/โครงการที่ต้องมีการจัดซื้อ จัดจ้างหรือไม่มีแผนการใช้จ่ายในส่วนงบดำเนินงานที่ชัดเจนภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นควรให้ ยุติการดำเนินโครงการและรายงานเงินกู้เหลือจ่ายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ พร้อมทั้งส่งคืน เงินกู้เหลือจ่ายตามขั้นตอนของข้อ ๑๙ และข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชานันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

