

ด่วนที่สุด



ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.)๑๐๘

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๘.๔/๔๔๑๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๕๖๕๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔
๔. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๒-๐๗๙๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการ ตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ และวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลง

/รายละเอียด...

รายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการคลัง (กค.) จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และพิจารณากำหนดแนวทางการพิจารณากลับกรองและติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก (ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะต่อการพิจารณากลับกรองโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๘๒ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๗๕๙,๗๙๒.๔๙๕๘ ล้านบาท คงเหลือ ๒๔๐,๒๐๗.๕๐๔๒ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๓๑/๓/๒๕๖๔	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย ๘/๔/๒๕๖๔	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๒๕,๘๒๕.๘๗๙๖	๔๒	๑๙,๑๗๕.๑๒๐๕	๕,๘๕๗.๓๗๙๗	๒๒.๖๕
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๔,๗๒๖.๓๗๙๐	๓		๓,๑๑๐.๙๗๕๐	๖๕.๘๒
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุขเวชภัณฑ์ป้องกันโรคและห้องปฏิบัติการทางการแพทย์		๒,๗๐๖.๒๙๕๑	๑๗		๑๓๓.๐๐๓๕	๔.๙๑
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เป็นต่อการบำบัดรักษาป้องกันควบคุมโรคฯ		๖,๗๖๔.๙๐๐๐	๓		๒,๕๓๖.๔๗๘๐	๓๗.๕๙
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล		๑๐,๑๓๑.๗๓๖๐	๑๓		-	๐.๐๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา		๑,๕๙๖.๕๗๑๕	๖		๖๖.๙๒๓๒	๔.๕๗
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๖๐๐,๐๐๐	๕๙๕,๘๕๓.๒๑๑๕	๙	๔,๑๔๖.๗๘๘๕	๕๕๕,๙๙๑.๓๙๒๖	๙๑.๖๓
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๔๘๒,๕๕๐.๖๗๖๕	๘		๔๓๒,๖๘๘.๙๐๒๖	๘๙.๖๗
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๔๙๐๐	๙๙.๙๙
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๓๕๕,๐๐๐	๑๓๘,๑๑๓.๕๐๕๗	๒๓๑	๒๑๖,๘๘๖.๕๙๕๓	๖๖,๒๐๒.๕๕๔๙	๔๗.๙๓
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๙,๕๕๑.๗๒๘๘	๑๓		๒,๒๗๙.๐๓๐๔	๗.๗๓๘
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๙,๔๐๗.๑๕๐๒	๒๐๘		๙๖๑.๖๒๔๙	๑๐.๒๒
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๙,๒๕๔.๕๒๕๗	๑๐		๖๒,๙๖๑.๘๘๙๖	๖๓.๕๓
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งรวม	๑,๐๐๐,๐๐๐	๗๕๙,๗๙๒.๔๙๕๘	๒๘๒	๒๔๐,๒๐๗.๕๐๔๒	๖๑๘,๐๕๑.๓๑๗๑	๘๑.๓๕

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๖๖๖,๐๑๖.๐๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๖๑๘,๐๔๑.๓๑๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๓๔ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ การพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ การกำหนดแนวทางการพิจารณากลับกรองและติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก (ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รวมทั้งการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ โครงการสร้างรายได้ด้วยแฟรนไชส์ฝ่าโควิด-๑๙ ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการสร้างรายได้ด้วยแฟรนไชส์ฝ่าโควิด-๑๙ (โครงการฯ) ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า พณ. โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว (แผนงานที่ ๓.๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ พณ. โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้ส่งรายละเอียดข้อเสนอโครงการสร้างรายได้ด้วยแฟรนไชส์ฝ่าโควิด-๑๙ ตามกรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ภายใต้แผนงาน ๓.๑ วงเงินรวม ๒๐๐ ล้านบาท

๒) วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) ได้มีการประชุมพิจารณารายละเอียดโครงการฯ และมีความเห็นให้ พณ. ปรับปรุงรายละเอียดข้อเสนอโครงการฯ โดยหน่วยงานมีหนังสือส่งข้อเสนอโครงการฯ ที่ได้ปรับปรุงรายละเอียดตามมติคณะอนุกรรมการฯ มาถึง สศช. แล้วเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓.๑.๒ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการฯ ของ พณ. โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ฉบับปรับปรุงเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการฯ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกรมพัฒนาธุรกิจการค้า รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ไปดำเนินการก่อนนำเสนอ คณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป ดังนี้

๑) ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์โครงการ ให้หน่วยงานปรับปรุงข้อมูล เหตุผลความจำเป็นและ วัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการเพื่อ ส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน (แผนงานที่ ๓.๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เนื่องจากการดำเนินโครงการ เป็นการส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน เพื่อให้ กลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว

๒) รายละเอียดการดำเนินโครงการ เพิ่มเติมแผนภาพแสดงความเชื่อมโยงของ กิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงกิจกรรมที่ไม่ได้ขอรับการจัดสรรเงินกู้ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในขั้นตอนการดำเนิน โครงการในภาพรวม รวมทั้งเพิ่มเติมรายละเอียดโครงการ ดังนี้

๒.๑) หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้ประกอบการกลุ่มเป้าหมายที่จะเข้าร่วม โครงการ ทั้งในส่วนของผู้ประกอบการแฟรนไชส์ที่เป็นเจ้าของธุรกิจ (Franchisor) และผู้ที่ซื้อสิทธิ์ ในการทำธุรกิจ (Franchisee)

๒.๒) แนวทางการจับคู่ธุรกิจตามประเภทกลุ่มธุรกิจที่จะเข้าร่วมการจัดงาน Road Show ในแต่ละพื้นที่ทั้งพื้นที่ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตาม เป้าหมายที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งระบุจำนวนวันและสถานที่ที่จะใช้ในการจัดงาน โดยแสดงให้เห็นถึงความเหมาะสมกับวงเงินค่าใช้จ่ายในแต่ละกิจกรรม นอกจากนี้ในการจัดงาน Road Show จะต้องคำนึงถึง มาตรการด้านความปลอดภัยและมาตรการ ด้านสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด

๒.๓) รายละเอียดที่มาแหล่งเงินทุนในการซื้อแฟรนไชส์ของผู้เข้าร่วม โครงการที่มาจากทั้งเงินทุนของผู้เข้าร่วมโครงการเอง แหล่งเงินกู้จากธนาคารภาครัฐ อาทิ ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และธนาคารเอกชนที่เป็นพันธมิตรให้ ชัดเจนมากขึ้น รวมทั้งการประสานให้ธนาคารดังกล่าวเข้าร่วมงาน Road Show ในแต่ละพื้นที่ด้วย

๓) ค่าใช้จ่าย ควรทบทวนวงเงินค่าใช้จ่ายแต่ละรายการให้มีความเหมาะสมและ ดำเนินการเท่าที่จำเป็น ได้แก่ รายการจัดงานแฟรนไชส์สร้างอาชีพ Road Show ๒๐๒๐ เช่น ค่าประชาสัมพันธ์ สื่อโทรทัศน์ ค่ารับรอง/ค่าบริหารจัดการและอำนวยความสะดวก ค่าที่พักของผู้ประกอบการ และค่าบริหาร จัดการโลจิสติกส์ เป็นต้น และรายการจัดงาน DBD Franchise & SME Expo ๒๐๒๐ เช่น ค่าประชาสัมพันธ์ ค่าจัดประชุมผู้เข้าร่วมงาน/ค่ารับรอง และค่าบริการและอำนวยความสะดวกในการจัดงาน เป็นต้น

๓.๑.๓ สารสำคัญ

วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ พณ. โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดส่งข้อเสนอ โครงการฯ ที่ได้ปรับปรุงรายละเอียดเพิ่มเติมตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ สรุปได้ดังนี้

/๑) วัตถุประสงค์...

๑) วัตถุประสงค์ ประกอบด้วย (๑) เพื่อช่วยเหลือและสร้างอาชีพแก่คนว่างงาน และคนตกงาน (๒) เพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูธุรกิจแฟรนไชส์ และธุรกิจ SMEs ขนาดเล็ก ให้กลับมาดำเนินธุรกิจในตลาดเป็นปกติ (๓) เพื่อสร้างโอกาสทางการตลาดให้กับผลิตภัณฑ์และการขยายการลงทุนในธุรกิจให้กับ Franchisee มากขึ้น และ (๔) เพื่อเพิ่มช่องทางการหารายได้และสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจไทย

๒) เป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) เกิดการกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การสร้างรายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ และเพิ่มการขยายธุรกิจด้วยระบบแฟรนไชส์ (๒) เกิดการสร้างอาชีพให้แก่ประชาชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดไวรัสโควิด-๑๙ รวมทั้งการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ (๓) ธุรกิจแฟรนไชส์ขยายร้านสาขาแฟรนไชส์เพิ่มขึ้น ส่งผลให้ธุรกิจมีความมั่นคงเข้มแข็งและยั่งยืน (๔) เกิดผู้ประกอบการรายใหม่ เกิดการสร้างอาชีพ ทำให้เกิดการจ้างงาน และกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น ลดอัตราการว่างงาน และ (๕) ธุรกิจในระบบแฟรนไชส์ขยายตัวและสามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศเพิ่มขึ้น

๓) กิจกรรม ระยะเวลาดำเนินงาน ๘ เดือน (กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ – กันยายน ๒๕๖๔) ดังนี้

๓.๑) กิจกรรมที่ ๑ จัดงานแฟรนไชส์สร้างอาชีพ Road Show ๒๐๒๑ ในภูมิภาค รวม ๑๕ ครั้ง (๑๕ จังหวัด) เป้าหมาย ๑๐๐ ธุรกิจ และประสานงานการเข้าถึงแหล่งเงินทุนระหว่างเจ้าของแฟรนไชส์ (Franchisor) และสถาบันการเงินของรัฐและธนาคารพาณิชย์ที่มีสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ให้แก่ผู้ที่ต้องการทำธุรกิจแฟรนไชส์ (Franchisee) ได้มีเงินลงทุนเพื่อประกอบอาชีพได้ง่ายขึ้น

๓.๒) กิจกรรมที่ ๒ จัดงาน DBD Franchise & SME Expo ๒๐๒๑ ส่วนกลาง ๑ ครั้ง เป้าหมาย ๔๐๐ ธุรกิจ และประสานงานการเข้าถึงแหล่งเงินทุนระหว่างเจ้าของแฟรนไชส์ (Franchisor) และสถาบันการเงินของรัฐและธนาคารพาณิชย์ที่มีสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ให้แก่ผู้ที่ต้องการทำธุรกิจแฟรนไชส์ (Franchisee) ได้มีเงินลงทุนเพื่อประกอบอาชีพได้ง่ายขึ้น

๔) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๖๘ ล้านบาท (ปรับจาก ๗๐ ล้านบาท) โดยขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ (แผนงานที่ ๓.๓)

๕) ผลที่คาดว่าจะได้รับ ประกอบด้วย (๑) ธุรกิจแฟรนไชส์ ๕๐๐ ราย ได้นำเสนอธุรกิจเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ COVID-๑๙ และ (๒) ผู้ว่างงาน ผู้ต้องการลงทุนในธุรกิจแฟรนไชส์ และแฟรนไชส์ซีที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ COVID-๑๙ ได้ร่วมกิจกรรมแฟรนไชส์สร้างอาชีพ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ราย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

กรรมการฯ ได้สอบถามความชัดเจนของกรอบระยะเวลาดำเนินงานและวงเงินของโครงการฯ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้แจ้งยืนยันว่าจะสามารถดำเนินโครงการฯ ได้ภายในระยะเวลา ๘ เดือน ตามข้อเสนอโครงการฯ โดยหากได้รับอนุมัติดำเนินโครงการฯ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะสามารถจัดกิจกรรมในส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๕ ครั้ง ใน ๑๕ จังหวัด (ประมาณเดือนละ ๒ จังหวัด) และจัดกิจกรรมในส่วนกลาง จำนวน ๑ ครั้ง ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีวงเงินโครงการฯ รวม ๖๘ ล้านบาท

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการสร้างรายได้ด้วยแฟรนไชส์ผ้าโควิด-๑๙ ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า พณ. วงเงิน ๖๘.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ระยะเวลาดำเนินงาน ๘ เดือน (พฤษภาคม – ธันวาคม ๒๕๖๔)

๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้ สบง. สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค ในระบบ eMENSCR และจัดส่งให้ สบง. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กค. กำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับ กค. ในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๒ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการเราชนะของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการเราชนะ (โครงการฯ) ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๙ และ ๒๖ มกราคม และวันที่ ๒ และ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ สศค. กค. ดำเนินโครงการฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสนับสนุนวงเงินเพื่อช่วยเหลือจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน (สำหรับเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔) กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๐,๒๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๓๑.๑ ล้านคน และมีแนวทางการดำเนินโครงการฯ แบ่งตามกลุ่มผู้ได้รับสิทธิ์ ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑) กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จะได้รับวงเงินช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยไม่ต้องมีการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ

๒) กลุ่มผู้ลงทะเบียนในโครงการคนละครึ่งหรือโครงการเราเที่ยวด้วยกันสำเร็จ และผ่านการยืนยันตัวตนเปิดใช้แอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” ภายในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ (กลุ่มผู้มีเป๋าตังฯ) ไม่จำเป็นต้องลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ หากผ่านการตรวจสอบคัดกรองตามหลักเกณฑ์

/ของโครงการฯ...

ของโครงการฯ และกดยืนยันรับสิทธิ์ รวมถึงให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และความยินยอม สำหรับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” จะได้รับการสนับสนุนวงเงินผ่านระบบ การชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (g-Wallet) แอปพลิเคชัน “เป่าตัง”

๓) กลุ่มผู้ที่ไม่ใช่ข้อมูลอยู่ในระบบฐานข้อมูลตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ (กลุ่ม ผู้ลงทะเบียนฯ) จะต้องลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านเว็บไซต์ www.เราชนะ.com ระหว่างวันที่ ๒๙ มกราคม - ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยกลุ่มผู้ลงทะเบียนฯ ที่ผ่านการตรวจสอบคัดกรองตามหลักเกณฑ์ของ โครงการฯ จะต้องเปิดใช้งานและยืนยันตัวตนเพื่อเข้าใช้งานแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” หลังจากนั้นจะได้รับการ สนับสนุนวงเงินผ่านระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (g-Wallet) แอปพลิเคชัน “เป่าตัง”

๔) กลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ (กลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือฯ) เช่น ผู้ที่ไม่สามารถเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ต/ผู้ที่ไม่สามารถโทรหาทำให้ไม่สามารถใช้งานแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” ได้ ผู้ที่อยู่ในภาวะพึ่งพิง (ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ทูพพลภาพ ผู้ป่วยติดเตียง) ที่ไม่สามารถเดินทางไป ลงทะเบียนหรือเดินทางไปใช้จ่ายวงเงินที่ได้รับผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” ได้ ผู้ที่ลงทะเบียนด้วยตนเอง ไม่สำเร็จเนื่องจากข้อมูลส่วนบุคคลไม่ถูกต้อง เป็นต้น สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ กับหน่วยรับ ลงทะเบียนภายใต้ความร่วมมือจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง (สำนักงานคลังจังหวัด สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ และสำนักงานสรรพากรพื้นที่) เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย และเจ้าหน้าที่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธนาคารกรุงไทยฯ) ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓.๒.๒ ข้อเท็จจริงและความคืบหน้าของโครงการฯ

๑) โครงการฯ ได้ขยายระยะเวลาการเปิดรับลงทะเบียนสำหรับกลุ่มผู้ต้องการ ความช่วยเหลือฯ ครั้งที่ ๑ จากเดิมระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ - ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ และขยายระยะเวลา ครั้งที่ ๒ เป็นระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ นอกจากนี้ สำหรับกลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือฯ ซึ่งเป็นผู้ที่อยู่ในภาวะพึ่งพิง (ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ทูพพลภาพ ผู้ป่วยติดเตียง) ที่ไม่สามารถเดินทางออกจากที่พักอาศัย และจำเป็นต้อง ได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยรับลงทะเบียนเคลื่อนที่ในการรับลงทะเบียน ได้ขยายระยะเวลาในการ เปิดรับลงทะเบียนจนถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔

๒) โครงการฯ ได้เปิดโอกาสให้ผู้ที่ไม่ผ่านการตรวจสอบสิทธิ์สามารถยื่นขอ ทบทวนสิทธิ์ ผ่านเว็บไซต์ www.เราชนะ.com ระหว่างวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ - ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ สำหรับ กลุ่มผู้มีเป่าตังฯ และกลุ่มผู้ลงทะเบียนฯ และระหว่างวันที่ ๖ มีนาคม - ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ สำหรับ กลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือฯ

๓) ภายหลังจากการประกาศผลการทบทวนสิทธิ์ตามโครงการฯ กค. โดย สศค. ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ผ่านช่องทางรับเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ อาทิ คลังจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัด/อำเภอ และผ่านหน่วยงานตรวจสอบสิทธิ์ อาทิ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่าผลการทบทวน สิทธิ์อาจคลาดเคลื่อนไปจากข้อเท็จจริง เช่น เจ้าหน้าที่ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ออกจาก ราชการแล้ว แต่ยังคงมีรายชื่ออยู่ในฐานข้อมูลของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เป็นต้น กค. จึงได้กำหนดหลักการใน การจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิ์ที่อาจคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงดังกล่าว โดยให้

สศค. ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตรงตามหลักเกณฑ์ของโครงการฯ เห็นควรดำเนินการคืนสิทธิให้แก่บุคคลดังกล่าว

๔) จากการดำเนินโครงการฯ มาเป็นระยะเวลาประมาณ ๓ เดือน ข้อมูล วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ มีผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ แล้ว จำนวน ๓๓,๑๒๖,๓๕๕ คน ซึ่งเกินกว่า กลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๓๑.๑ ล้านคน ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันโครงการฯ ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยมีประชาชนที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบคัดกรองข้อมูล จำนวน ๘๖,๐๐๐ คน อีกทั้ง โครงการฯ ยังเปิดรับลงทะเบียนสำหรับกลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือ ซึ่งเป็นผู้ที่อยู่ในภาวะพึ่งพิง (ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ทูพพลภาพ ผู้ป่วยติดเตียง) ที่ไม่สามารถเดินทางออกจากที่พักอาศัย และจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยรับลงทะเบียนเคลื่อนที่ในการรับลงทะเบียน จนถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ และมีการกำหนดหลักการในการจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิที่อาจคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง ตามข้อ ๓.๒.๒ (๓) จึงอาจทำให้จำนวนผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ เพิ่มขึ้นได้อีก

ทั้งนี้ กค. คาดว่าจำนวนผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ จะอยู่ที่ประมาณ ๓๓.๕ ล้านคน โดยแบ่งเป็น (๑) ผู้ได้รับสิทธิในปัจจุบัน จำนวน ๓๓,๑๒๖,๓๕๕ คน และ (๒) กลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือ ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบคัดกรองข้อมูลและเปิดรับลงทะเบียนจนถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ และผู้ที่อยู่ระหว่างการทบทวนสิทธิและร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิ จำนวนประมาณ ๓๗๐,๐๐๐ คน

๕) ในปัจจุบันการตรวจสอบคัดกรองผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ยังไม่สิ้นสุด โดยกลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือ ซึ่งเป็นผู้ที่อยู่ในภาวะพึ่งพิง (ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ทูพพลภาพ ผู้ป่วยติดเตียง) ที่ไม่สามารถเดินทางออกจากที่พักอาศัย และจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยรับลงทะเบียนเคลื่อนที่ในการรับลงทะเบียน ที่เปิดรับลงทะเบียนจนถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ หากผ่านเกณฑ์การคัดกรองจะได้รับวงเงิน จำนวน ๗,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ โดยสามารถใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคิดเป็นระยะเวลา ๑ เดือนหลังจากได้รับวงเงิน นอกจากนี้ กลุ่มผู้ต้องการความช่วยเหลือ ที่ยื่นขอทบทวนสิทธิ หากผ่านเกณฑ์การคัดกรองของโครงการฯ จะได้รับวงเงินจำนวน ๗,๐๐๐ บาท ในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยสามารถใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคิดเป็นระยะเวลาเพียง ๙ วันหลังจากได้รับวงเงิน

๓.๒.๓ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ ดังนี้

๑) การขยายกลุ่มเป้าหมายและกรอบวงเงินของโครงการฯ ขยายกลุ่มเป้าหมายและกรอบวงเงินของโครงการฯ จากกลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๓๑.๑ ล้านคน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๐,๒๐๐ ล้านบาท เป็นกลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๓๓.๕ ล้านคน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๓,๒๔๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น ๓,๐๔๒ ล้านบาท

๒) การขยายระยะเวลาใช้วงเงินสนับสนุนสำหรับผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ จากเดิมที่สามารถใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เป็นใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ให้กรมบัญชีกลางอนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการที่เข้าร่วมโครงการฯ

/ตามที่ผู้ได้...

ตามที่ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้ใช้จ่ายจริง เป็นรายวัน โดยวิธีการเบิกจ่ายเงินแทนกัน และกรณีที่ยกบัญชีกลางโอนเงินให้แก่ผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการไม่สำเร็จ ให้ดำเนินการติดตามเพื่อโอนเงินซ้ำภายในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

๓) การกำหนดแนวทางจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิ์ที่อาจคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง โดยที่ กค.ได้กำหนดหลักการในการจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิ์ที่อาจคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง โดยให้ สศค. ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตรงตามหลักเกณฑ์ของโครงการฯ เห็นควรดำเนินการคืนสิทธิ์ให้แก่บุคคลดังกล่าวนั้น กระทรวงการคลัง เห็นควรกำหนดกรอบระยะเวลาับเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว โดยเห็นควรให้ สศค. นำเรื่องร้องเรียนที่ได้รับแจ้งจากประชาชน ทั้งแจ้งต่อ สศค. โดยตรง ผ่านหน่วยงานตรวจสอบข้อมูล อาทิ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผ่านช่องทางต่าง ๆ อาทิ คลังจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด/อำเภอ ภายในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ไปตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตรงตามหลักเกณฑ์ของโครงการฯ เห็นควรดำเนินการคืนสิทธิ์ให้แก่บุคคลดังกล่าว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

กรรมการฯ ได้สอบถามถึงความเหมาะสมของการขยายกรอบระยะเวลาใช้จ่ายเงินสนับสนุนสำหรับผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ซึ่งผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าแผนการดำเนินงานโครงการฯ ระบุให้กลุ่มผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบคัดกรองข้อมูลและยื่นขอทบทวนสิทธิ์จะได้รับวงเงินสนับสนุน จำนวน ๗,๐๐๐ บาท และสามารถใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะอนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการที่เข้าร่วมโครงการฯ ตามที่ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ใช้จ่ายจริงของวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการฯ เพื่อให้ผู้ที่มีคุณสมบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการฯ สามารถได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ และสามารถใช้จ่ายวงเงินที่ได้รับภายในระยะเวลาที่เหมาะสมตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้ (๑) ขยายกลุ่มเป้าหมายและกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก กลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๓๑.๑ ล้านคน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๐,๒๐๐ ล้านบาท เป็นกลุ่มเป้าหมายจำนวนประมาณ ๓๓.๕ ล้านคน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๓,๒๔๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น ๓,๐๔๒ ล้านบาท และ (๒) ขยายระยะเวลาใช้วงเงินสนับสนุนสำหรับผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ จาก สามารถใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เป็น ใช้จ่ายได้ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ให้กรมบัญชีกลางอนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการที่เข้าร่วมโครงการฯ ตามที่ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ได้ใช้จ่ายจริง เป็นรายวัน โดยวิธีการเบิกจ่ายเงินแทนกัน และกรณีที่กรมบัญชีกลางโอนเงินให้แก่ผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการไม่สำเร็จ ให้ดำเนินการติดตามเพื่อโอนเงินซ้ำภายในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ เห็นควรให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเร่งปรับปรุงสาระสำคัญของโครงการฯ ในระบบ eMENSCR ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไปแล้วเสร็จโดยเร็ว

๒) รับทราบแนวทางการจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิ์ที่อาจคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงและการกำหนดกรอบระยะเวลารับเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว โดยเห็นควรให้ สศค. ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ได้รับแจ้งจากประชาชนภายในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓) เห็นควรให้กระทรวงการคลังโดย สศค. เร่งดำเนินการสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีความเข้าใจถึงหลักเกณฑ์การกำหนดกลุ่มเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการฯ พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพิจารณาแนวทางการบริหารโครงการฯ ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ การพิจารณากำหนดแนวทางการกลั่นกรองข้อเสนอโครงการฯ และติดตามประเมินผลโครงการ (ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

คณะกรรมการฯ ขอรายงานผลการพิจารณากำหนดแนวทางการกลั่นกรองและติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก (ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่) (โครงการฯ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๓.๑ รับทราบแนวทางการกลั่นกรองข้อเสนอโครงการฯ และติดตามประเมินผลโครงการฯ ได้แก่

๑) การตรวจสอบความครบถ้วนของข้อเสนอโครงการฯ ให้ สศค. จัดทำรายการเอกสารข้อเสนอโครงการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ใช้ในการตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสารรายการ (Checklist) เสนอมาพร้อมกับเอกสารข้อเสนอโครงการระดับพื้นที่ เสนอให้ สศค. ซึ่งจะช่วยลดระยะเวลาการตรวจสอบความครบถ้วนของข้อเสนอโครงการ ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานจัดส่งเอกสารไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ใน Checklist จะถือว่าข้อเสนอโครงการดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนดตามข้อ ๑๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๒) การพิจารณากำหนดความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการฯ ให้ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ทำหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการฯ ระดับพื้นที่เฉพาะในประเด็นด้านความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ความคุ้มค่าของโครงการฯ ความเหมาะสมของกรอบวงเงินโครงการฯ ของแต่ละจังหวัด ทั้งนี้ เห็นควรให้ คณะอนุกรรมการฯ เร่งพิจารณากำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการพิจารณากำหนดข้อเสนอโครงการระดับพื้นที่ฯ เพื่อให้สามารถพิจารณากำหนดข้อเสนอโครงการ จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการฯ ภายในระยะเวลา ๗ วันนับจากที่ได้รับความเห็นจาก สศค. ต่อไป

๓) การติดตามประเมินผลโครงการฯ ให้หน่วยงานรับผิดชอบจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการฯ เสนอสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะผ่านระบบ eMENSCR เป็นรายเดือน

๓.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยกำกับหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคที่จะจัดทำข้อเสนอโครงการฯ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ในส่วนของโครงการฯ ระดับพื้นที่ ดำเนินการต่างๆ เพื่อให้การจัดทำข้อเสนอโครงการฯ การพิจารณาถ่วงดุลโครงการฯ และการติดตามประเมินผลโครงการฯ ในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับขีดความสามารถของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๑) ควรจัดทำข้อเสนอโครงการฯ ระดับพื้นที่ที่มีวงเงินไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านบาท

๒) ควรกำหนดให้จังหวัด (กรณีหน่วยงานรับผิดชอบเป็นส่วนราชการในจังหวัด) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานรับงบประมาณ โดยมีหน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ซึ่งการดำเนินการในลักษณะนี้ จะทำให้จำนวนโครงการฯ ระดับพื้นที่ของแต่ละจังหวัดมีจำนวนไม่มาก

๓) สำหรับองค์กรภาคประชาชนที่มีความประสงค์จะจัดส่งข้อเสนอโครงการฯ เห็นควรให้ใช้หลักการเดียวกันกับการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ ที่ผ่านมาที่กำหนดให้องค์กรภาคประชาชนจะต้องจัดทำข้อเสนอโครงการฯ ผ่านหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบภารกิจโดยตรง ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นโครงการฯ ระดับพื้นที่ที่เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ถ้ามี) เห็นควรให้องค์กรภาคประชาชน ประสานกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดโดยตรง เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลตำบล

๓.๔ การจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะต่อการพิจารณาถ่วงดุลโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะต่อการพิจารณาถ่วงดุลโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๔.๑ สรุปสาระสำคัญ

วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ สตง. ได้มีหนังสือถึงสำนักงานฯ เพื่อแจ้งผลการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) และได้ให้ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับการพิจารณาถ่วงดุลโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) สรุปผลการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พบว่า มีจำนวน ๘ โครงการ ที่มีความเสี่ยงที่อาจจะไม่บรรลุวัตถุประสงค์ และไม่ปฏิบัติตามเป้าหมายในระยะเวลาที่กำหนดฯ โดยทุกโครงการยกเว้นโครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว

/(Safety Zone) ...

(Safety Zone) ของกรมการท่องเที่ยวได้รับการจัดสรรเงินกู้ล่าช้ากว่าแผนการใช้จ่ายเงินกู้ที่ได้รับการอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	สรุปประเด็น
๑. โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกร ทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	๓,๕๕๐.๙๑๗๕	<ul style="list-style-type: none"> ■ มีเกษตรกรที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นผลมาจากการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ■ การปรับปรุงสาระสำคัญของโครงการฯ แสดงให้เห็นว่า โครงการฯ เน้นเป้าหมายเชิงปริมาณมากกว่าเชิงคุณภาพหรือผลลัพธ์ที่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับ โดยไม่ได้คำนึงถึงการส่งเสริมให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่มเพื่อสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนในการประกอบอาชีพเกษตรกร และโอกาสที่จะพัฒนาไปเป็นการจัดตั้งวิสาหกิจชุมชน
๒. โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการ พัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎี ใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย	๔,๗๘๗.๙๑๖๔	-ไม่มีประเด็นเพิ่มเติม-
๓. โครงการพัฒนาธุรกิจบริการดินและปุ๋ย เพื่อชุมชน (One Stop Service) ของ กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์	๑๖๙.๘๘๕๐	<ul style="list-style-type: none"> ■ มีความล่าช้าในการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญ คือ (๑) กิจกรรมการจ้างทำ Platform และ Application ล่าช้าจากความคลาดเคลื่อนในการจำแนกหมวดงบประมาณ และ (๒) กิจกรรมการจัดหาวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ ล่าช้าจากการดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ■ การกำหนดเงื่อนไขของโครงการฯ ไม่สอดคล้องกับความต้องการหรือความเหมาะสมในทางปฏิบัติ
๔. โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัย สำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา	๑๕.๐๐๐๐	เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าพื้นที่เพื่อจัดประชุมหรือฝึกอบรมผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวได้ เนื่องจากปัญหาการระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ระลอกใหม่
๕. โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่ง ท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ของกรม อุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๗๔๑.๕๘๘๐	-ไม่มีประเด็นเพิ่มเติม-
๖. โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น เพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย	๑,๐๘๐.๕๙๐๐	ความเสี่ยงที่ผู้สูงอายุซึ่งไม่สามารถช่วยเหลือตนเองหรือมีภาวะพึ่งพิงจะไม่ได้รับการดูแลช่วยเหลือตามเป้าหมายของโครงการฯ ซึ่งเป็นผลมาจากอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นที่ผ่านการฝึกอบรมลาออกระหว่างการปฏิบัติงาน เนื่องจากได้งานใหม่ หรือได้ค่าตอบแทนที่สูงกว่าที่ได้รับจากโครงการฯ (จำนวน ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน) ทำให้มีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการให้บริการได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง
๗. โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ (Tambon Smart Team) ของ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย	๒,๗๐๑.๘๗๖๐	ความเสี่ยงเกี่ยวกับคุณภาพของข้อมูลที่มีการจัดเก็บ และการนำข้อมูลที่จัดเก็บไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน อันจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการวางแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับต่าง ๆ ของโครงการฯ
๘. โครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟ สร้าง รายได้ชุมชน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒๔๖.๖๙๙๐	-ไม่มีประเด็นเพิ่มเติม-

๓.๔.๒ ข้อเสนอแนะต่อการพิจารณากลับกรองโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๑) ในการกลับกรองแผนงานหรือโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ หรือการอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ควรพิจารณาให้ความสำคัญกับความครบถ้วนและความเหมาะสมสอดคล้องของการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการจะต้องไม่กระทบต่อความสำเร็จของโครงการในระดับผลสัมฤทธิ์

๒) ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน ควรจัดให้มีช่องทางหรือระบบการรวบรวมปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการจัดสรรและการเบิกจ่ายเงินกู้ เพื่อนำมาวิเคราะห์หาสาเหตุ และเสนอแนวทางแก้ไขต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับโครงการที่ยังไม่มีความคืบหน้าหรือขาดความพร้อมในการดำเนินการ แม้ดำเนินการต่อไปก็มีแนวโน้มว่าจะไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายุติโครงการ เพื่อนำเงินกู้เหลือจ่ายไปใช้ดำเนินโครงการอื่นที่มีความพร้อมและมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินงานมากกว่า อันจะช่วยให้การใช้จ่ายเงินกู้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓) ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ ควรมุ่งเน้นการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการมากกว่าการติดตามเพียงในระดับผลผลิตของโครงการ รวมทั้งควรกำกับดูแลให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลก่อนและหลังการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับประเมินความสำเร็จ การบรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย หรือผลที่คาดว่าจะได้รับของโครงการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๔.๓ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะต่อการพิจารณากลับกรองโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของ สตง. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การจัดสรรเงินกู้ล่าช้ากว่าแผนการใช้จ่ายเงินกู้ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๑.๑) ที่ผ่านมามีคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้ สศช. พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSRC) เพื่อรองรับการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ ตั้งแต่ขั้นการจัดส่งข้อเสนอโครงการ การจัดสรรและการเบิกจ่ายเงินกู้ รวมถึงการติดตามประเมินผลโครงการและได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง (บก.) สำนักงานประมาณ (สทง.) และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เข้าร่วมเป็นกรรมการฯ เพื่อกำหนดรูปแบบและวิธีการในการเชื่อมโยงข้อมูลระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และการนำเข้าข้อมูลโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ผ่านระบบ eMENSRC แทน ระบบ e-budgeting ของ

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงบประมาณแล้ว โดยได้เริ่มส่งข้อมูลโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และเริ่มดำเนินการรับส่งข้อมูลระหว่างระบบ eMENSCR กับระบบ GFMS ตั้งแต่วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้ สงป. สามารถจัดสรรเงินกู้ และส่วนราชการสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ในระบบ GFMS ต่อไป โดยในกรณีที่ สศช. จัดส่งข้อมูลรายละเอียดโครงการผ่านระบบ eMENSCR แล้ว บก. และ สงป. จะสามารถจัดสรรเงินกู้ผ่านระบบภายใน ๗- ๑๐ วันทำการ ทั้งนี้ การพัฒนาระบบและการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบต่าง ๆ ข้างต้น ทำให้โครงการฯ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ในช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๓ จะประสบปัญหาล่าช้าในขั้นตอนดังกล่าว

๑.๒) จากการติดตามผลการดำเนินโครงการฯ พบว่า ที่ผ่านมาหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ไม่ได้ดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรี ภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการตรวจสอบและปรับปรุงรายละเอียดโครงการในระบบ eMENSCR ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ประกอบกับภายหลังจากการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลรายละเอียดโครงการฯ ในระบบ eMENSCR ของคณะทำงาน สศช. แล้ว พบว่ามีข้อผิดพลาดจำนวนมาก จึงทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการประสานให้หน่วยงานรับผิดชอบแก้ไขข้อผิดพลาด นานกว่าที่กำหนดไว้คือประมาณ ๒๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการฯ ที่ผ่านมา คณะกรรมการฯ ได้จัดทำข้อเสนอแนะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว ซึ่งเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ กำกับติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงการบริหารเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) การกั้นกรองแผนงานหรือโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ หรือการอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วยกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่เป็นสาระสำคัญของโครงการและไม่ใช่สาระสำคัญของโครงการฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ ซึ่งในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะในกรณีที่หน่วยงานเสนอขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ คณะกรรมการฯ จะให้ความสำคัญกับการพิจารณาเหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามข้อเสนอแนะของ สตง.

๓) การกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อหลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินผลโครงการที่ สบง. จัดทำเสนอคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว โดยที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้จัดทำข้อเสนอแนะเสนอคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ก่อนวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และยังมีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๒๐๙ โครงการ เร่งดำเนินโครงการฯ โดยเร็วและหากไม่สามารถ

ลงนามผูกพันสัญญาในกิจกรรม/โครงการที่ต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่มีแผนการใช้จ่ายในส่วนงบดำเนินงานที่ชัดเจนภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นควรให้ยุติการดำเนินโครงการและรายงานเงินกู้เหลือจ่ายเสนอ สบн. พร้อมทั้งส่งคืนเงินกู้เหลือจ่ายตามขั้นตอนของข้อ ๑๙ และข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการฯ ต้องจัดส่งข้อมูลผลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ผ่านระบบ eMENSOCR ภายในวันที่ ๗ ของทุกเดือน เพื่อให้ สบн. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นข้อมูลประกอบการกำกับและติดตามประเมินผลการดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการติดตามประเมินผลตามข้อเสนอแนะของ สตง.

๔) สำหรับข้อเสนอแนะในประเด็นความเสี่ยงที่จะดำเนินโครงการไม่มีประสิทธิภาพหรือไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ของโครงการ สศช. ได้ดำเนินการจัดส่งเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานรับผิดชอบทั้ง ๘ โครงการ และคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รับข้อเสนอแนะของ สตง. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๔.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะต่อการพิจารณากลับกรองโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมทั้งมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานรับผิดชอบทั้ง ๘ โครงการ รับข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลับกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๕ ๓.๒.๕ ๓.๓ และข้อ ๓.๔ ที่ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการพิจารณากำหนดแนวทางการกลับกรองและติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณามาตรา ๘ (๑) ของพระราชกำหนดฯ ข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการสร้างรายได้ด้วยแฟรนไชส์ฝ่าโควิด-๑๙ ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ วงเงิน ๖๘ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้าย

พระราชกำหนดฯ ระยะเวลาดำเนินงาน ๘ เดือน (พฤษภาคม – ธันวาคม ๒๕๖๔) และมอบหมายให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการและดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการฯ

๔.๒ อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ปรับปรุงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการเราชนะ และรับทราบแนวทางจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผลการทบทวนสิทธิ์ที่อาจคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงและการกำหนดกรอบระยะเวลารับเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว โดยเห็นควรให้ สศค. ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ได้รับแจ้งจากประชาชนภายในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งให้รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินโครงการฯ โดยเคร่งครัด

๔.๓ รับทราบแนวทางการพิจารณากลับกรรองและติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้ต่อไป

๔.๔ รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นรายประเด็นตามผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และข้อเสนอแนะต่อการพิจารณากลับกรรองโครงการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมทั้งมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานรับผิดชอบทั้ง ๘ โครงการ รับข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิขพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกฤษฎีกาการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

