

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๐๘๓



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๘๑๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๓. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๑๑๒๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๑๑๒๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔
๕. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๒๗๑๒/๕๐๕ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๖. หนังสือกรมหม่อนไหม ที่ กษ ๒๗๑๒/๒๓๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการ ตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็น

สาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของ กก. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน รอบที่ ๓ (ระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๘๐ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๗๔๙,๔๖๕.๘๑๗๐ ล้านบาท คงเหลือ ๒๕๐,๕๓๔.๑๘๓๐ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๒๐,๔๙๗.๗๑๕๖	๔๐	๒๔,๕๐๒.๒๘๔๔	๕,๐๒๙.๖๒๘๗	๒๔.๕๕
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๓,๑๕๐.๙๑๘๐	๒		๒,๕๙๒.๔๒๙๕	๘๒.๒๘
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์ฯ		๒,๗๐๖.๒๙๕๑	๑๗		๘๐.๑๖๗๓	๒.๙๖
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษาฯ		๓,๐๑๒.๑๙๕๐	๒		๒,๓๐๔.๘๖๙๕	๗๖.๕๒
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาลฯ		๑๐,๑๓๑.๗๓๖๐	๑๓		-	๐.๐๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินฯ		๑,๕๙๖.๕๗๑๕	๖		๕๒.๑๖๒๔	๓.๔๙
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๖๐๐,๐๐๐	๕๙๕,๘๕๓.๒๑๑๕	๙	๔,๑๔๖.๗๘๘๕	๔๗๕,๙๘๗.๓๖๔๘	๗๙.๘๘
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๔๘๒,๕๕๐.๖๗๖๕	๘		๓๖๒,๖๘๔.๘๒๙๘	๗๕.๑๖
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑๐๐.๐๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๓๕๕,๐๐๐	๑๓๓,๑๑๔.๘๘๙๙	๒๓๑	๒๒๑,๘๘๕.๑๑๐๑	๖๑,๔๖๑.๖๐๒๐	๔๖.๑๗
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๙,๔๕๑.๗๒๘๘	๑๓		๑,๐๙๓.๘๘๒๕	๓.๗๑
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๙,๔๐๘.๖๓๕๔	๒๐๙		๗๐๕.๑๓๗๙	๗.๔๙
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๔,๒๕๕.๕๒๕๗	๙		๕๙,๖๖๒.๕๘๑๖	๖๓.๓๐
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๗๔๙,๔๖๕.๘๑๗๐	๒๘๐	๒๕๐,๕๓๔.๑๘๓๐	๕๔๒,๔๗๘.๕๙๕๕	๗๒.๓๘

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๖๓๑,๓๖๖ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม

๕๔๒,๔๗๘.๕๕๕๕ ล้านบาท (เบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๗๔ โครงการจาก ๒๘๐ โครงการ) คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๓๘ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมถึงการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ โครงการทัวร์เที่ยวไทย

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการทัวร์เที่ยวไทยของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว (แผนงานที่ ๓.๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ ททท. กก. เร่งสร้างความชัดเจนของการดำเนินโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋า ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถส่งเสริมกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็วตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และนำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งตามขั้นตอนต่อไป

๒) วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กก. โดย ททท. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) และสมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ เพื่อพิจารณาทบทวนแนวทางปรับปรุงการดำเนินโครงการเที่ยวไทยวัยเก๋า เพื่อให้มีความรอบคอบรัดกุมขึ้น ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ จากเดิมโครงการ “เที่ยวไทยวัยเก๋า” เป็นโครงการ “ทัวร์เที่ยวไทย”

๓.๑.๒ สารสำคัญ

เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ส่งข้อเสนอโครงการทัวร์เที่ยวไทย (โครงการฯ) สรุปลงสารสำคัญ ดังนี้

๑) หน่วยรับผิดชอบ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อเร่งผลักดันมาตรการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการธุรกิจด้านการท่องเที่ยวตลอดห่วงโซ่อุปทานที่ได้รับผลกระทบ และเป็นการฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศที่ซบเซาอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ของรัฐบาล โดยการส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวภายในประเทศ อันจะทำให้

ภาคธุรกิจท่องเที่ยวยังคงเกิดการจ้างงาน และมีการสร้างรายได้ให้กับประเทศ ซึ่งที่ผ่านมาธุรกิจท่องเที่ยวเป็นภาคธุรกิจที่สร้างรายได้หลักของประเทศสูงถึงร้อยละ ๑๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๓) กลุ่มเป้าหมาย ผู้ประกอบการประเภทบริษัทนำเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่อุปทาน

๔) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ เดือน (พฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๔)

๕) วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๖) เงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการฯ “โครงการทัวร์เที่ยวไทย” รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของประชาชนในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายแพ็คเกจนำเที่ยว แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท โดยแพ็คเกจนำเที่ยวต้องเป็นการเดินทางท่องเที่ยวข้ามจังหวัด ในวันธรรมดา (วันอาทิตย์-วันพฤหัสบดี) ไม่ต่ำกว่า ๓ วัน ๒ คืน และไม่มีการกำหนดราคาขั้นต่ำรวม ๑,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ วงเงินงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการฯ ดังนี้

๖.๑) นักท่องเที่ยว

(๑) มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ณ วันลงทะเบียน (นับเฉพาะปี พ.ศ.)

(๒) นักท่องเที่ยว ๑ คน สามารถใช้สิทธิตามโครงการฯ ได้ ๑ สิทธิ

(๓) ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับประชาชนผู้ท่องเที่ยวที่ได้รับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์ใด ๆ ตามโครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่มุ่งให้เกิดการใช้จ่ายและการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจในภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งเพื่อเป็นการบรรเทาภาระของประชาชนที่ได้รับสิทธิตามโครงการฯ

๖.๒) บริษัทนำเที่ยว

(๑) ต้องเป็นบริษัทที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายกับกรมการท่องเที่ยว และต้องจดทะเบียนก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓

(๒) ต้องผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติโดยกรมการท่องเที่ยว

(๓) สามารถรับนักท่องเที่ยวได้บริษัทละ ๓,๐๐๐ ราย

๗) แผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน

แผนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.
๑. ททท. จัดทำเว็บไซต์เพื่อให้บริษัทนำเที่ยวสมัครเข้าร่วมโครงการและนำเสนอข้อมูลแพ็คเกจนำเที่ยวที่ผ่านการอนุมัติแก่นักท่องเที่ยว	✓	✓	✓
๒. ธนาคารกรุงไทย ทำระบบตรวจสอบตัวตนสำหรับลูกค้าและเปิดบัญชี โดยผู้เข้าร่วมโครงการต้องแสดงตนเพื่อรับสิทธิผ่านแอปพลิเคชันของธนาคารกรุงไทย	✓	✓	✓
๓. บริษัทนำเที่ยวทั่วประเทศออกแบบแพ็คเกจท่องเที่ยวตามเงื่อนไขโครงการฯ เมื่อแพ็คเกจนำเที่ยวผ่านการอนุมัติจากคณะทำงานแล้ว จึงจะสามารถเสนอขึ้นเว็บไซต์ได้	✓	✓	✓
๔. คณะทำงานที่มาจากทั้งภาครัฐและเอกชน ตรวจสอบคุณภาพและความคุ้มค่าของแพ็คเกจนำเที่ยวที่บริษัทนำเที่ยวเสนอ	✓	✓	✓
๕. ผู้เข้าร่วมโครงการ (นักท่องเที่ยว) ลงทะเบียนเพื่อรับสิทธิ เลือกแพ็คเกจนำเที่ยวและชำระค่าแพ็คเกจนำเที่ยวกับบริษัทนำเที่ยว จำนวนร้อยละ ๖๐	✓	✓	✓

แผนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔		
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.
๖. นักท่องเที่ยวเดินทางท่องเที่ยว โดยจะต้องทำการสแกนเพื่อยืนยันการเดินทางจำนวน ๒ ครั้ง ในวันแรกและวันที่ ๓ ของการเดินทาง	✓	✓	✓
๗. ธนาคารกรุงไทยส่งข้อมูลการสแกนเพื่อยืนยันการเดินทางให้ ททท.	✓	✓	✓
๘. คณะทำงานตรวจสอบความถูกต้องของการใช้สิทธิและจ่ายเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทให้บริษัทนำเที่ยว ทั้งนี้ ถ้าข้อมูลไม่ถูกต้อง คณะทำงานอีกคณะหนึ่งจะต้องตรวจสอบความถูกต้องการเดินทาง	✓	✓	✓
๙. ททท. จัดทำประเมินผลการดำเนินโครงการ			✓

แผนการใช้จ่ายเงิน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔				
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
ททท. จ่ายเงินให้กับบริษัทนำเที่ยวไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อ ๑ สิทธิ	✓	✓	✓	✓	✓

๘) แนวทางการป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๘.๑) การสแกน QR code โดยใช้ Location Base และกำหนดวันในการเช็คอิน/เช็คเอาท์

๘.๒) เอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย ได้แก่ ใบรายชื่อผู้เข้าพักในแต่ละห้องพัก (Rooming List) เอกสารประกันการเดินทาง ใบเสร็จรับเงิน รูปถ่าย เป็นต้น

๘.๓) การชี้แจงทำความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้บริษัทนำเที่ยวก่อนเริ่มดำเนินโครงการเพื่อให้บริษัทนำเที่ยวทราบขั้นตอนการเข้าร่วมโครงการ

๘.๔) การสุ่มตรวจสอบจากสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดหรือ ททท.

๙) ผลที่คาดว่าจะได้รับ การใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ๕,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อดำเนินโครงการจะทำให้เกิดรายได้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจอย่างน้อย ๓,๐๐๐ ล้านบาท (๑ ล้านคน x ๑,๐๐๐ บาท x ๓ วัน) ทำให้เกิดการกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยว ได้แก่ ธุรกิจบริษัทนำเที่ยว ธุรกิจโรงแรมที่พัก ธุรกิจร้านอาหาร ธุรกิจการขนส่ง และธุรกิจอื่นที่อยู่ในห่วงโซ่อุปทานของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจำนวนมาก และสามารถช่วยกระตุ้นการบริโภคให้เติบโต ดังนั้น โครงการฯ จึงมีความคุ้มค่าที่จะใช้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ) พิจารณาโครงการฯ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบหลักการโครงการทัวร์เที่ยวไทย ของ กก. โดยให้ กก. รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ ไปดำเนินการก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป ดังนี้

๑) รายละเอียดการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ ให้ ททท. เสนอโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาในคราวเดียวกันกับการเสนอเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญ

/ของโครงการ...

ของโครงการเราเที่ยวด้วยกัน เพื่อให้การพิจารณาโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและตอบสนองวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้บริษัทนำเที่ยวจัดทำรายการท่องเที่ยว (Package) ให้ชัดเจนและมีความหลากหลายทั้งรูปแบบการให้บริการ ราคา และเงื่อนไขการเดินทาง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการท่องเที่ยวในแต่ละกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกัน และเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมาย นักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ต้องเผยแพร่รายละเอียดของรายการท่องเที่ยวบนเว็บไซต์ให้แก่สาธารณชนเพื่อพิจารณาก่อนล่วงหน้า รวมทั้งเพื่อให้คณะทำงานฯ ได้พิจารณาและตรวจสอบคุณภาพและความคุ้มค่าของรายการท่องเที่ยว

๒) กลุ่มเป้าหมายและระยะเวลาในการดำเนินโครงการฯ ให้พิจารณาปรับลดจำนวนนักท่องเที่ยวที่ให้บริการได้จากเดิมไม่เกิน ๓,๐๐๐ รายต่อบริษัทฯ เป็นไม่เกิน ๑,๐๐๐ รายต่อบริษัทฯ เพื่อให้ครอบคลุมและกระจายประโยชน์ให้แก่บริษัทนำเที่ยวให้ทั่วถึงมากขึ้น และปรับเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินโครงการจาก ๓ เดือน (พฤษภาคม-กรกฎาคม ๒๕๖๔) เป็น ๔ เดือน (พฤษภาคม-สิงหาคม ๒๕๖๔) เพื่อให้สามารถกระจายกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ ได้มากขึ้น นอกจากนี้ ให้เพิ่มเติมรายละเอียดข้อมูลจำนวนบริษัทนำเที่ยวที่มีและยังสามารถเปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบันเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในเรื่องความเหมาะสมและความคุ้มค่าของการดำเนินโครงการด้วย

๓) แนวทางป้องกันการทุจริต ต้องมีการยืนยันตัวตนของคณะท่องเที่ยวตั้งแต่ก่อนการออกเดินทางท่องเที่ยว ระหว่างการเดินทางท่องเที่ยว และเมื่อสิ้นสุดการเดินทางท่องเที่ยว โดยให้ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมในรายการท่องเที่ยว อาทิ ร้านอาหารและโรงแรม จะต้องลงทะเบียนตามโครงการฯ เพื่อให้สามารถตรวจสอบการเข้าใช้บริการตลอดทุกกิจกรรมของรายการท่องเที่ยว ซึ่งจะช่วยป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการโครงการฯ และพิจารณากำหนดเงื่อนไขความรับผิดชอบตลอดจนบทลงโทษกรณีมีการกระทำผิดเงื่อนไขหรือการกระทำทุจริตของบริษัทนำเที่ยวและประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้ชัดเจน

๓.๑.๔ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ททท. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และความยินยอม (Consent) สำหรับผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยว โดยระบุเงื่อนไขความรับผิดชอบ ตลอดจนบทลงโทษ กรณีมีการกระทำผิดเงื่อนไขหรือการกระทำอันเป็นทุจริต รวมทั้งมีการกำหนดมิให้ผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวแสวงหาประโยชน์จากโครงการเราเที่ยวด้วยกันเพื่อมาใช้ในโครงการทัวร์เที่ยวไทย

๒) กำหนดให้บริษัทนำเที่ยวต้องจัดทำรายการนำเที่ยว (Package) ที่แสดงรายละเอียดอย่างชัดเจน ครบถ้วน และมีการแบ่งประเภท ทั้งรูปแบบการให้บริการ ราคา และเงื่อนไขการเดินทาง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการท่องเที่ยวในแต่ละกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกัน และเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยวได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น นอกจากนี้ บริษัทนำเที่ยวต้องเผยแพร่รายละเอียดของรายการนำเที่ยวบนเว็บไซต์ให้แก่ประชาชนทราบ เพื่อพิจารณาก่อนล่วงหน้า ซึ่งรายการนำเที่ยวดังกล่าวต้องผ่านการพิจารณาตรวจสอบคุณภาพและความคุ้มค่าโดยคณะทำงานฯ ก่อนที่จะเผยแพร่บนเว็บไซต์

๓) ปรับลดจำนวนนักท่องเที่ยวที่บริษัทนำเที่ยวสามารถให้บริการได้ จากเดิมสามารถให้บริการได้ไม่เกิน ๓,๐๐๐ รายต่อบริษัทฯ เป็น ไม่เกิน ๑,๐๐๐ รายต่อบริษัทฯ เพื่อให้ครอบคลุมและกระจายประโยชน์ให้แก่บริษัทนำเที่ยวให้ทั่วถึงมากขึ้น ทั้งนี้ ข้อมูลจาก กก. ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ มีบริษัทนำเที่ยวที่จดทะเบียนประกอบธุรกิจนำเที่ยวกับกรมการท่องเที่ยวก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๒,๖๐๔ บริษัท

๔) ปรับเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินโครงการจาก ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม-กรกฎาคม ๒๕๖๔) เป็นระยะเวลา ๔ เดือน (เดือนพฤษภาคม-สิงหาคม ๒๕๖๔) เพื่อให้สามารถกระจายกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ ได้มากขึ้น โดยให้เบิกจ่ายงบประมาณได้ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๕) ให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยการยืนยันตัวตนของคณะท่องเที่ยว ตั้งแต่ก่อนการออกเดินทางท่องเที่ยว ระหว่างการเดินทางท่องเที่ยว และเมื่อสิ้นสุดการเดินทางท่องเที่ยว โดยให้ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมในรายการท่องเที่ยว อาทิ ร้านอาหารและโรงแรมที่พัก จะต้องลงทะเบียนการเข้าใช้บริการตามโครงการฯ เพื่อให้สามารถตรวจสอบการให้บริการได้ตลอดในทุกกิจกรรมของรายการนำเที่ยว ซึ่งจะช่วยป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๕ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) คณะกรรมการฯ เห็นว่าข้อเสนอโครงการฯ ที่ ททท. เสนอในครั้งนี้ ได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ อาทิ การกำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ยืนยันตัวตนผ่านแอปพลิเคชันเป่าดัง การกำหนดให้บริษัทนำเที่ยวดำเนินการเสนอรายการนำเที่ยว (Package) ที่ชัดเจน และการปรับลดจำนวนนักท่องเที่ยวที่บริษัทนำเที่ยวแต่ละแห่งจะสามารถให้บริการได้ นั้น จะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ รวมทั้งช่วยป้องกันมิให้เกิดการใช้ประโยชน์จากโครงการฯ ในทางที่มีข้อบ่งชี้

๒) กรรมการฯ เห็นว่า ททท. ควรจะต้องมีกระบวนการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตที่ครอบคลุมทั้งระบบ เช่น การกำหนดกลไกการติดตามตรวจสอบการเดินทางจริงของผู้เข้าร่วมโครงการฯ รวมถึงการตรวจสอบการให้บริการจริงของผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ อาทิ ธุรกิจรถเช่า โรงแรมที่พัก ร้านอาหารและสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ ซึ่งประธานคณะอนุกรรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการติดตามตรวจสอบผู้ประกอบการธุรกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่องจะดำเนินการในขั้นตอนการตรวจสอบรายการนำเที่ยว (Package) ที่บริษัทนำเที่ยวจะต้องเสนอให้คณะทำงานที่มีผู้แทนจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชนตรวจสอบคุณภาพและความคุ้มค่า ซึ่งในรายการนำเที่ยว (Package) จะระบุรายละเอียดต่าง ๆ อาทิ ที่พัก สถานที่ท่องเที่ยว ร้านอาหาร รูปแบบการเดินทางและเส้นทางการท่องเที่ยวที่ชัดเจน ทำให้ ททท. สามารถตรวจสอบผู้ประกอบการธุรกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องได้ก่อนเสนอขายให้กับนักท่องเที่ยว

๓) กรรมการฯ เห็นว่า ททท. ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่กำหนดไว้ในรายการนำเที่ยว (Package) อาทิ ที่พัก ร้านอาหาร ในกรณีที่บริษัทนำเที่ยวจำเป็นต้องขอเปลี่ยนแปลงในกรณีฉุกเฉิน พร้อมทั้งจัดเตรียมช่องทางารับข้อร้องเรียนจากประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการฯ ด้วย

๔) คณะกรรมการฯ อภิปรายร่วมกันอย่างกว้างขวางแล้ว มีความเห็นร่วมกันว่า ททท. ได้ดำเนินการปรับปรุงรูปแบบการดำเนินโครงการฯ อาทิ การกำหนดให้บริษัทนำเที่ยวรับเงินร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ จากภาครัฐผ่านแอปพลิเคชันถุงเงิน ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ รวมทั้งป้องกันมิให้เกิดการใช้ประโยชน์จากโครงการฯ ในทางที่มิชอบได้ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมให้ ททท. เြงพิจารณากำหนดขั้นตอนการตรวจสอบความถูกต้องของการใช้สิทธิ์ก่อนจ่ายเงินร่วมจ่าย (Co-pay) ให้บริษัทนำเที่ยวที่ชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่กำหนดไว้ใน รายการนำเที่ยว (Package) อาทิ ที่พัก ร้านอาหาร ในกรณีที่บริษัทนำเที่ยวจำเป็นต้องขอเปลี่ยนแปลงในกรณีฉุกเฉิน รวมทั้งจัดเตรียมช่องทางการรับข้อร้องเรียนจากประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการฯ โดยประสานกับ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด้วย นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ สามารถมีส่วนช่วย ในการกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ และฟื้นฟูธุรกิจภาคการท่องเที่ยวในประเทศตลอดทั้งห่วงโซ่ อุปทานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ตามวัตถุประสงค์ จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอของ ททท. ที่ไม่ได้มีการจำกัดสิทธิ์ไม่ให้ผู้เข้าร่วมโครงการฯ เี่ยวด้วยกันสามารถ เข้าร่วมโครงการฯ ได้

๓.๑.๖ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการทัวร์เที่ยวไทย ของ ททท. กก. วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อสนับสนุน การฟื้นฟูธุรกิจภาคการท่องเที่ยวในประเทศตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พร้อมทั้งให้ ททท. เြงดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของ คณะกรรมการฯ โดยเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๒) เห็นควรมอบหมายให้ ททท. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และ ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้ สบง. สามารถจัดหา เงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค ในระบบ eMENSCR และจัดส่งให้ สบง. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถใน การชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๒ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ภาคการท่องเที่ยว (โครงการกำลังใจ และโครงการเราเที่ยวด้วยกัน) ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว (โครงการกำลังใจ และโครงการเราเที่ยวด้วยกัน) ของ กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและ กีฬา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๖ และ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของ ททท. กก. จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน และโครงการกำลังใจ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ และได้มีการขอปรับปรุงรายละเอียดตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

๒) วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ ททท. ปรับปรุงหรือทบทวนโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ดังนี้ (๑) ยกเลิกเงินสนับสนุนจากภาครัฐในส่วน E-voucher หรือกำหนดมูลค่า E-voucher ให้มีความเชื่อมโยงกับมูลค่าห้องพัก อาทิ ร้อยละ ๔๐ ของราคาห้องพัก (๒) กำหนดแนวทางการป้องกันการทุจริตที่จะช่วยให้เกิดความมั่นใจว่าจะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยในกรณีที่จำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบต่าง ๆ อาทิ ระบบสแกนใบหน้า จำเป็นต้องหารือและเตรียมความพร้อมร่วมกับธนาคารกรุงไทยให้ชัดเจนทั้งในส่วนของการระยะเวลาและแผนผังแสดงวิธีการใช้สิทธิ์โครงการ (Customer flowchart) เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนที่จะใช้สิทธิ์โครงการฯ ให้มีความเข้าใจและป้องกันความสับสน และ (๓) ยกเลิกเงื่อนไขที่มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ได้รับเงินตามโครงการและดำเนินการเบิกจ่ายเงินโดยวิธีเบิกจ่ายแทนกัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และช่วยให้ ททท. มีความคล่องตัวในการดำเนินโครงการฯ เพิ่มขึ้น โดยในกรณีที่ ททท. พิจารณาแล้วว่าการดำเนินการปรับปรุงหรือทบทวนโครงการฯ ดังกล่าว อาจจะไม่สามารถป้องกันการทุจริตของโครงการฯ ได้ ให้ ททท. ดำเนินโครงการฯ เฉพาะในส่วนการเลื่อนการใช้สิทธิ์ที่พักและค่าโดยสารสำหรับผู้ที่ได้สิทธิ์โครงการฯ แล้วภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และเร่งดำเนินคดีกับผู้กระทำการทุจริตอย่างเข้มงวด พร้อมทั้งพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการที่จะสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสจากโครงการในทางที่มีขอบได้ ทั้งนี้ ให้ ททท. รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินการโดยเคร่งครัด

๓.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่องขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการกำลังใจและโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ดังนี้

๑) ขอยยาระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการกำลังใจ

๑.๑) ผลการดำเนินโครงการกำลังใจ

ณ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และอาสาสมัครสาธารณสุขกรุงเทพ (อสส.) ที่เดินทางแล้วมีจำนวนทั้งสิ้น ๖๘๐,๗๙๔ คน มีการจ่ายเงินให้ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวแล้ว ๖๗๔,๔๔๗ คน

จำนวนเงินที่เบิกจ่าย ๑,๓๔๘,๘๙๔,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ อสม. รพ.สต. และ อสส. ที่เดินทางแล้วอยู่ระหว่างการตรวจสอบและยังไม่ได้เบิกจ่ายจำนวน ๖,๑๘๓ คน วงเงิน ๑๒,๓๖๖,๐๐๐ บาท เนื่องจากประสบปัญหาระบบข้อมูลการสแกนไม่ถูกต้อง หรือไม่ตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด จึงต้องนำกรณีดังกล่าวเข้าที่ประชุมคณะทำงานพิเศษเพื่อตรวจสอบรายการขอเบิกจ่ายเงินกรณีที่มีการเดินทางตามรายการนำเที่ยว แต่ไม่ปรากฏรายการตามเงื่อนไขที่ ททท. กำหนด เพื่อพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงและให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้อง

๑.๒) ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เนื่องจากกรณีที่มีปัญหาดังกล่าวมีอยู่เป็นจำนวนมาก จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวมหลักฐานจากผู้ประกอบการบริษัทนำเที่ยว ดังนั้น เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปด้วยความรัดกุมและถูกต้อง จึงมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการกำลังใจ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เป็นวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๒) ขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ดังนี้

๒.๑) ขอยกเลิกการจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ อนุมัติปรับลดวงเงินเพื่อใช้สำหรับจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair ภายใต้โครงการเราเที่ยวด้วยกัน จำนวน ๓ ครั้ง จาก ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท (ปรับลด ๙๒๐,๐๐๐ บาท) แต่เนื่องจากโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นอย่างมาก สิทธิในโครงการจึงหมดลงอย่างรวดเร็ว รวมทั้งขณะนี้ยังคงมีการระบาดของโควิด-๑๙ และรัฐบาลยังคงมีความเข้มงวดในการรักษาระยะห่างของบุคคลและการจัดกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการรวมคนจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการดำเนินการตามนโยบายและมาตรการของรัฐบาล ป้องกันไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดมากยิ่งขึ้น และเพื่อเป็นการใช้งบประมาณให้เกิดความเหมาะสม คุ่มค่าและมีประสิทธิภาพ ททท. ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ จึงขอยกเลิกการจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทาง ในรูปแบบ Consumer Fair ภายใต้โครงการเราเที่ยวด้วยกันที่กำหนดจะจัดขึ้นจำนวน ๓ ครั้ง ตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๔

๒.๒) ขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกันเพื่อป้องกันการกระทำอันอาจก่อให้เกิดการทุจริต ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

(๑) ขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทยในการนำส่งข้อมูลจำนวนห้องพักของโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และขอสิทธิในการเข้าถึงฐานข้อมูล ภาพใบหน้าของประชาชนเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ด้วยการสแกนใบหน้าเมื่อทำการเช็คอินห้องพัก โดยให้ธนาคารฯ สามารถเชื่อมโยงเข้าถึงฐานข้อมูลดังกล่าวได้ เพื่อเป็นการยกระดับการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น

(๒) ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม ร้านอาหาร สถานที่ท่องเที่ยว ผู้ประกอบการ OTOP และผู้ประกอบการบริการที่เข้าร่วมโครงการเราเที่ยวด้วยกัน จะต้องตกลงให้ความยินยอมในการยอมรับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข (Consent) ของโครงการฯ ที่จะจัดทำขึ้นใหม่ ซึ่งจะเพิ่มมาตรการเงื่อนไขความรับผิดชอบ ตลอดจนบทลงโทษกรณีการกระทำผิดเงื่อนไขหรือการกระทำทุจริตด้วย

(๓) ปรับระยะเวลาการจองห้องพักล่วงหน้าจาก ๓ วัน เป็น ๗ วัน และให้ธนาคารกรุงไทยฯ นำส่งข้อมูลการจองล่วงหน้าให้ ททท. เพื่อสังเกตและสุ่มตรวจสอบโรงแรมที่พักที่มีการจองผิดปกติ

(๔) ปรับวิธีการชำระเงินค่าห้องพัก โดยให้ชำระผ่านแอปพลิเคชัน เป๋าตังและถุงเงินและเพิ่มระบบการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิโครงการฯ โดยผู้ใช้สิทธิต้องทำการสแกน ใบหน้าเมื่อทำการเช็คอินห้องพัก

(๕) ปรับมูลค่าของ e-voucher จากเดิมไม่เกิน ๘๐๐ บาท สำหรับการท่องเที่ยวในวันธรรมดา (คืนวันจันทร์ถึงคืนวันพฤหัสบดี) และไม่เกิน ๖๐๐ บาท (คืนวันศุกร์ถึงคืนวันอาทิตย์) เป็นรัฐบาลสนับสนุน e-voucher ในลักษณะร่วมจ่ายในอัตราร้อยละ ๔๐ แต่ไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อห้องต่อคืน (ราคาเดียวกันทั้งวันธรรมดาและวันหยุด)

(๖) ยกเลิกการใช้สิทธิในจังหวัดภูมิลำนาดตามทะเบียนบ้าน โดยผู้ที่เข้าร่วมโครงการฯ ต้องใช้บริการโรงแรมที่พัก และใช้ e-voucher ในพื้นที่จังหวัดอื่นที่ไม่ใช่จังหวัดในทะเบียนบ้าน

(๗) ขยายจำนวนสิทธิเพิ่ม ๒ ล้านสิทธิ (จากเดิม ๖ ล้านสิทธิ รวมเป็น ๘ ล้านสิทธิ) ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ และขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการ เป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ และเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยใช้จ่าย จากวงเงินงบประมาณเดิม ทั้งนี้ การดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ ในครั้งนี้ มีผลสำหรับการใช้สิทธิ ๒ ล้านสิทธิที่เพิ่มเข้ามา

(๘) ขอให้ ททท. เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินตามโครงการฯ และดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแทนสำนักงาน เศรษฐกิจการค้าลง นับจากบัดนี้เป็นต้นไป

(๙) ขอให้ธนาคารกรุงไทยฯ ตรวจสอบความผิดปกติของข้อมูลโรงแรม ที่พัก ร้านค้า และร้านอาหารที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายทุจริตและรายงานให้ ททท. ทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน มีประชาชนลงทะเบียนสำเร็จ ๘ ล้านคน (จากจำนวนผู้ลงทะเบียนรวม ๘.๖๐ ล้านคน) และมีผู้ประกอบการลงทะเบียนรวม ๘๓,๐๙๓ ราย โดยส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการร้านอาหาร ๗๐,๐๑๖ ราย และโรงแรม/ที่พัก รวม ๘,๙๑๑ แห่ง มีผู้ใช้สิทธิโรงแรมแล้ว ๕.๘๑๒ ล้านสิทธิ (จาก ๖ ล้านสิทธิ) ผู้ที่ได้รับ E-Voucher รวม ๑.๓๐๖ ล้านราย และมีผู้ลงทะเบียนได้รับสิทธิเงินคืนค่าบัตรโดยสารแล้ว ๑๘๘,๑๙๙ ราย รัฐสนับสนุนงบประมาณในส่วนรัฐร่วมจ่าย (ร้อยละ ๔๐) รวม ๙,๒๕๕.๔๖ ล้านบาท คงเหลือกรอบวงเงินประมาณ ๕,๗๔๔.๕๔ ล้านบาท โดยคาดว่าจะเพียงพอสำหรับการขยายจำนวน ๒ ล้านสิทธิ (เป็นการคำนวณตามราคาเฉลี่ยค่าที่พักจากการใช้สิทธิที่ผ่านมา ๒,๗๒๗ บาท/คืน มูลค่า E-Voucher ๖๐๐ บาท/วัน และสิทธิเงินคืนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้) ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะทำงาน สศช. ที่เห็นว่าในกรณีที่มีการปรับเพดานค่าห้องพักลดลง

/จากเดิม...

จากเดิมที่กำหนดไว้ที่ ๗,๕๐๐ บาท/ห้อง/คืน เป็น ๓,๐๐๐ บาทต่อคืน โดยรัฐร่วมจ่ายสนับสนุนลดลงจาก ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/คืน เป็นราคา ๑,๒๐๐ บาท/ห้อง/คืน จะช่วยให้สามารถขยายสิทธิโครงการฯ ให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้น

๒) กรรมการฯ มีความเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้ (๑) การปรับเพดานค่าห้องพัก สูงสุดเพื่อเพิ่มจำนวนสิทธิตามข้อสังเกตของคณะทำงาน สศช. อาจจะทำให้เกิดความลักลั่น และสร้างความสับสนให้กับประชาชนที่รับรู้เงื่อนไขของโครงการฯ ก่อนหน้านี้แล้ว (๒) ควรกำหนดให้ ททท. เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินโครงการฯ และเป็นหน่วยรับผิดชอบและเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการฯ ให้ชัดเจน (๓) ควรกำหนดเงื่อนไขให้มีการตรวจสอบ พิกัดด้วยเทคโนโลยีการระบุตำแหน่ง (GPS) มาใช้ประกอบการการยืนยันตัวตนในการ check-in ด้วย และ (๔) ความพร้อมในการประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลกระทรวงมหาดไทย ประกอบการยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า ททท. และ มท. ได้ประสานหารือร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว

๓) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้ว เห็นชอบการปรับปรุง รายละเอียดโครงการกำลังใจและโครงการเราเที่ยวด้วยกันตามที่ ททท. เสนอ โดยเห็นควรให้ ททท. ดำเนินการเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๓.๑) เร่งประสานกับธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อพัฒนา/ปรับปรุงระบบและ แอปพลิเคชันต่างๆ ให้ทันกับระยะเวลาเริ่มต้นโครงการฯ รวมทั้งประสานขอความร่วมมือจาก มท. ในการนำส่งข้อมูลจำนวนห้องพักของโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และขอสิทธิในการเข้าถึงฐานข้อมูล ภาพใบหน้าของประชาชนเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูล ในการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ด้วยการสแกนใบหน้าเมื่อทำการเช็คอินห้องพัก โดยให้ ธนาคารกรุงไทยฯ สามารถเชื่อมโยงเข้าถึงฐานข้อมูลดังกล่าวได้ นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มระบบ การยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิ โดยให้นำเทคโนโลยีการระบุตำแหน่ง (GPS) มาใช้เพื่อระบุตำแหน่ง ในการยืนยันตัวตน เพื่อเป็นการยกระดับการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใส สามารถรองรับการติดตาม ตรวจสอบและป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการของรัฐในทางมิชอบได้

๓.๒) กำหนดเงื่อนไขให้ประชาชนไม่สามารถใช้สิทธิโครงการฯ พร้อมกัน กับโครงการทัวร์เที่ยวไทยในการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงเวลาเดียวกัน เพื่อให้เกิดการกระจายสิทธิ แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม นอกจากนี้การชำระค่าบริการของทั้ง ๒ โครงการจะต้องดำเนินการ ผ่านแอปพลิเคชันเป่าตังเพื่อป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการของรัฐในทางมิชอบได้

๓.๓) กำหนดให้ ททท. เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินโครงการฯ และเป็นหน่วยรับผิดชอบเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการฯ

๓.๒.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดโครงการกำลังใจ โดยการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อให้ ททท. สามารถตรวจสอบรายการขอเบิกจ่ายเงินกรณีที่มีการเดินทางตามรายการนำเที่ยวแต่ไม่ปรากฏรายการตามเงื่อนไขที่ ททท. กำหนดให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้อง ทั้งนี้ เห็นควรให้ ททท. ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๙ และ ข้อ ๒๐ ไปพลางก่อน เพื่อให้การบริหารจัดการเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเห็นควรให้ ททท. เร่งรัดดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ประกอบด้วย (๑) ขยายจำนวนสิทธิเพิ่มจาก ๖ ล้านสิทธิเป็น ๘ ล้านสิทธิ โดยประชาชนจะสามารถเริ่มใช้สิทธิได้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือจนกว่าจะครบจำนวนสิทธิ (๒) ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ (๓) ยกเลิกการจัดกิจกรรมกระตุ้นการเดินทางในรูปแบบ Consumer Fair วงเงิน ๘.๐๘ ล้านบาท และ (๔) ให้ ททท. เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินโครงการฯ และเป็นหน่วยรับผิดชอบและเบิกจ่ายงบประมาณโครงการฯ ตามที่เสนอ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเป็นต้นไป โดยเห็นควรมอบหมายให้ ททท. ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑) เร่งประสานกับธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อพัฒนา/ปรับปรุงระบบและแอปพลิเคชันต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินการตามแนวทางต่างๆ ที่ ททท. เสนอได้ทันกับระยะเวลาเริ่มต้นโครงการฯ รวมทั้งประสานขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทยในการนำส่งข้อมูลจำนวนห้องพักของโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และขอสิทธิในการเข้าถึงฐานข้อมูล ภาพใบหน้าของประชาชนเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ด้วยการสแกนใบหน้าเมื่อทำการเช็คอินห้องพัก โดยให้ธนาคารฯ สามารถเชื่อมโยงเข้าถึงฐานข้อมูลดังกล่าวได้ นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มระบบการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิ โดยให้นำเทคโนโลยีการระบุตำแหน่ง (GPS) มาใช้เพื่อระบุตำแหน่งในการยืนยันตัวตน เพื่อเป็นการยกระดับการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใส สามารถรองรับการติดตาม ตรวจสอบและป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการของรัฐในทางมิชอบได้

๒.๒) เห็นควรให้กำหนดเงื่อนไขให้ประชาชนไม่สามารถใช้สิทธิโครงการฯ พร้อมกันกับโครงการทัวร์เที่ยวไทยในการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงเวลาเดียวกัน เพื่อให้เกิดการกระจายสิทธิแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม นอกจากนี้การชำระค่าบริการของทั้ง ๒ โครงการจะต้องดำเนินการผ่านแอปพลิเคชันเป๋าตังเพื่อป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการของรัฐในทางมิชอบได้

๓.๓ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ จังหวัดสระบุรี ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ จังหวัดสระบุรี ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดรวมทั้งสิ้น ๕๗ จังหวัด ๑๕๗ โครงการ กรอบวงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๐๐ บาท ซึ่งรวมถึงโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ จังหวัดสระบุรี (โครงการฯ) กรอบวงเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้จังหวัดใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามขั้นตอนต่อไป

๒) วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ กรมหม่อนไหม ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าระยะเวลาที่เหลืออยู่กับการรวบรวมการขอรับการจัดสรรงบประมาณงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ จากสำนักงานงบประมาณและการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลางฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ คาดว่า จะไม่สามารถดำเนินการก่องหนี่ผูกพันให้แล้วเสร็จทันสิ้นปีงบประมาณ กรมหม่อนไหมจึงขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่เสนอไว้เดิม

๓) วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ จังหวัดสระบุรี ของกรมหม่อนไหม กษ. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๓ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓.๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๑) วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กษ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ส่งเรื่อง การขอเพิ่มพื้นที่ดำเนินงานโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาการขอเพิ่มพื้นที่ดำเนินงานของโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ฯ จากเดิมดำเนินการในพื้นที่ตำบลหนองย่างเสือ เพิ่มเติมอีก ๓ ตำบล คือ ตำบลซับสนุ่น ตำบลมวกเหล็ก และตำบลลำสมพุง รวม ๔ ตำบล เพื่อให้การพัฒนาศักยภาพครอบคลุมพื้นที่มัลเบอร์รี่วัลเลย์ทั้งหมด และเป็นการเพิ่มโอกาสในการพัฒนากลุ่มผู้ผลิตเหมือนผลสด พร้อมทั้งยืนยันว่าการขอเพิ่มพื้นที่ดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒) วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กรมหม่อนไหม กษ. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาการขอเพิ่มพื้นที่ดำเนินงานโครงการฯ ซึ่งสรุปว่าภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี พบว่ามีเกษตรกรในพื้นที่ตำบลหนองย่างเสือเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๓๔ ราย ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่า ๕๐ ราย กรมหม่อนไหมจึงลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์โครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งปรากฏว่ามีเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ตำบลซับสนุ่น ตำบลมวกเหล็ก และตำบลลำสมพุง ที่มีขอบเขตพื้นที่ติดต่อกันกับตำบลหนองย่างเสือ ได้แสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งกรมหม่อนไหม พิจารณาแล้ว เห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและเกษตรกรมีความพร้อม เนื่องจากมีความรู้พื้นฐานในการปลูกหม่อน ดังนั้นจึงเสนอขอเพิ่มพื้นที่ดำเนินงานโครงการในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อให้การพัฒนาศักยภาพครอบคลุม

พื้นที่มีลเบอรีวัลเลย์ทั้งหมด และเป็นการเพิ่มโอกาสในการพัฒนากลุ่มผู้ผลิตหม่อนผลสด ทั้งนี้ การขอเพิ่มพื้นที่ดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๓.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้ เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอรีวัลเลย์ จังหวัดสระบุรี ของ กษ. ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว โดยเพิ่มเติมพื้นที่ดำเนินโครงการฯ จากเดิมดำเนินการ ๑ ตำบล ในพื้นที่ตำบลหนองย่างเสือ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี เป็น ๔ ตำบล ในพื้นที่ตำบลหนองย่างเสือ ตำบลซับสนุน ตำบลมวกเหล็ก และตำบลลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี ภายใต้กรอบวงเงินและระยะเวลาตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมหม่อนไหม แรงประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้เกษตรกรในพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลโครงการฯ อย่างทั่วถึง เพื่อให้มีจำนวนเกษตรกรในพื้นที่สนใจเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓.๔ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๓ (ระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔)

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน รอบที่ ๓ (ระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔) ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๔.๑ ภาพรวมของการกู้เงินและการอนุมัติโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้อนุมัติโครงการใช้จ่ายเงินกู้โครงการแรก จนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ๒๕๖ โครงการ วงเงินรวม ๗๑๑,๕๗๒.๗๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๑๖ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งหมดทั้งสิ้น สบน. กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๙๙,๗๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๙๘ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งหมด

๓.๔.๒ ผลการดำเนินโครงการ จะนำเสนอเฉพาะโครงการที่มีผลเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๗ โครงการ ดังนี้

๑) ผลการเบิกจ่าย ในรอบ ๓ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึง มกราคม ๒๕๖๔) มียอดเงินเบิกจ่ายรวม ๖๗,๕๕๘.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๓๐ ของแผนการเบิกจ่ายรวม โดยแผนงานกลุ่มที่ ๒ มีการเบิกจ่ายสูงสุดรวม ๑๘,๖๖๗.๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๐๑ ของแผนเบิกจ่าย สำหรับแผนงานกลุ่มที่ ๑ และแผนงานกลุ่มที่ ๓ มียอดเบิกจ่ายที่ ๑,๕๗๑.๔๙ และ ๔๗,๓๑๙.๖๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๘.๒๐ และ ๗๓.๒๐ ของแผนเบิกจ่าย ตามลำดับ สำหรับผลการเบิกจ่ายสะสม ๙ เดือน เท่ากับ ๓๘๓,๐๘๕.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๓๔ ของแผนการเบิกจ่าย และคิดเป็นร้อยละ ๕๓.๘๔ ของกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว โดยแผนงานกลุ่มที่ ๒ มีผลการเบิกจ่ายสูงสุดที่ ๓๒๙,๒๕๓.๖๕

ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๒.๕๒ ของแผนการเบิกจ่าย สำหรับแผนงานกลุ่มที่ ๑ และแผนงานกลุ่มที่ ๓ มียอดเบิกจ่าย ๑,๕๗๑.๔๙ และ ๕๒,๒๖๐.๔๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๑.๕๖ และ ๖๕.๑๗ ตามลำดับ

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ มีโครงการที่มีผลการเบิกจ่ายแล้ว ๖๖ โครงการ ผลการเบิกจ่ายสะสม เท่ากับ ๕๑๑,๑๘๙.๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๒๒ ของกรอบวงเงิน ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว โดยแผนงาน ๒ มียอดเบิกจ่ายสูงที่สุด ๔๔๖,๐๓๐.๔๕ ล้านบาท สำหรับแผนงาน ๑ และแผนงาน ๓ มียอดเบิกจ่าย ๔,๔๘๘.๓๒ และ ๖๐,๖๗๐.๗๕ ล้านบาท ตามลำดับ

๒) ระดับความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการ ภาพรวมการดำเนินงานในช่วง ๙ เดือน พบว่า มี ๕ โครงการที่สิ้นสุดการเบิกจ่ายแล้ว โดยทุกโครงการมีผลเบิกจ่ายโดยเฉลี่ยมากกว่า ร้อยละ ๘๕ ของแผนการเบิกจ่าย และมี ๑๐ โครงการที่มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในระดับก้าวหน้าร้อยละ (๗ โครงการมีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๑๐) โดยมีสาเหตุจากการปรับแผนการดำเนินโครงการ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ได้รับจัดสรรเงินกู้หรือการรอช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการทำกิจกรรม (โดยเฉพาะโครงการด้านเกษตร) การปรับเปลี่ยนรายละเอียดสำคัญของโครงการ ทำให้ไม่สามารถ ดำเนินงานได้ตามกรอบเวลาที่กำหนด ส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้ากว่าที่กำหนด

๓.๔.๓ การกระจายของโครงการ แผนงาน/โครงการที่ได้รับการอนุมัติแล้ว มีการกระจายตัวของโครงการ ซึ่งสามารถจำแนกตามพื้นที่ดำเนินโครงการ โดยแบ่งแผนงาน/โครงการออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ ๑) แผนงาน/โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานส่วนกลาง ซึ่งบางโครงการอาจไม่สามารถระบุ พื้นที่ดำเนินการชัดเจน ๒) แผนงาน/โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานระดับพื้นที่และมีพื้นที่ดำเนินการ หลายจังหวัด และ ๓) แผนงาน/โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานระดับพื้นที่และมีพื้นที่ดำเนินการ จังหวัดเดียว ทั้งนี้ เป็นที่น่าสังเกตว่า โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานระดับพื้นที่และมีพื้นที่ดำเนินการ จังหวัดเดียว มีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ ๐.๔๗ เมื่อเทียบกับแผนการเบิกจ่าย ขณะที่โครงการที่เสนอ โดยหน่วยงานส่วนกลาง และโครงการที่เสนอโดยหน่วยงานระดับพื้นที่และมีพื้นที่ดำเนินการหลายจังหวัด มีผลการเบิกจ่ายสูง โดยเมื่อเทียบกับแผนการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๗.๔๑ และ ๗๘.๑๑ ตามลำดับ

๓.๔.๔ ข้อเสนอแนะแนวทางในการบริหารเงินกู้ในระยะต่อไปให้มีประสิทธิภาพ

๑) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๖๔ มีโครงการที่ สิ้นสุดการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๕ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้แผนงานกลุ่มที่ ๒ ทั้งหมด โดยมี ๒ โครงการที่หน่วยงานรับผิดชอบยังไม่ได้ดำเนินการรายงานสิ้นสุดโครงการฯ ประกอบด้วย (๑) โครงการ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) (๒) โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด ๒๐๑๙ เพื่อช่วยเหลือ ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ของ สศค. ซึ่ง สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เนื่องจากทั้ง ๒ โครงการเป็น การดำเนินการโดยใช้แหล่งเงินจากหลายแหล่ง ทั้งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เงินทุนสำรองจ่าย และเงินกู้ ภายใต้อำนาจพระราชกำหนดฯ ทำให้จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตรวจสอบ ประกอบกับในชั้น การติดตามตรวจสอบผลการดำเนินโครงการฯ (Post Audit) มีการเปลี่ยนแปลงของจำนวนผู้ได้รับสิทธิ ภายใต้อำนาจโครงการฯ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นผลมาจากการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่ลงทะเบียนตาม

เงื่อนไขของโครงการฯ หรือมีผู้ที่ขอสิทธิโครงการฯ เพื่อเข้าร่วมโครงการ/มาตรการอื่น ๆ ฯลฯ อย่างไรก็ดี ขณะนี้ สศค. ได้มีหนังสือแจ้งขอคืนกรอบวงเงินคงเหลือของโครงการฯ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้ว

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และดำเนินโครงการแล้วเสร็จจะต้องเร่งดำเนินการตามข้อ ๑๙ และ ข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยเคร่งครัด เพื่อให้มีกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพียงพอและสามารถรองรับการดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยเฉพาะ โครงการภายใต้แผนงานด้านการแพทย์และสาธารณสุข

๒) โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ แม้ว่าเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบทั้ง ๒๐๙ โครงการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๒๐๙ โครงการ เร่งดำเนินการโครงการโดยเร็ว โดยกำหนดเงื่อนไขว่า หากหน่วยงานไม่สามารถลงนามผูกพันสัญญาในกิจกรรม/โครงการที่ต้องมีการจัดซื้อจัดจ้าง หรือไม่มีแผนการใช้จ่ายในส่วนงบดำเนินงานที่ชัดเจนภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นควรให้ยุติการดำเนินโครงการและรายงานเงินกู้เหลือจ่ายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ พร้อมทั้งส่งคืนเงินกู้เหลือจ่ายตามขั้นตอนของข้อ ๑๙ และข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไปแล้วนั้น แต่เนื่องจากผลการติดตามความก้าวหน้าของผลการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ยังอยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมาย คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการบริหารเงินกู้ ดังนี้

เกณฑ์การพิจารณา	ข้อเสนอแนะ
๑) โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วไม่ต่ำกว่า ๓ เดือน แต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ	ให้หน่วยงานรับผิดชอบ เร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โปร่งใส และตรวจสอบได้ พร้อมทั้งดำเนินการป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการในทางมิชอบโดย ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าอาจจะไม่สามารถดำเนินโครงการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ให้หน่วยงานเสนอเรื่องขอยุติการดำเนินโครงการ พร้อมเหตุผลและความจำเป็นให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอคณะกรรมการฯ / คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน
๒) โครงการที่มีผลเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ เมื่อเทียบกับแผนการเบิกจ่ายรายเดือนที่กำหนดไว้ติดต่อกันตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป	
๓) โครงการที่ขาดการจัดส่งรายงานผลการดำเนินโครงการรายเดือน รวมทั้งปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป ติดต่อกันตั้งแต่ ๒ เดือนขึ้นไป	- ให้หน่วยงานรับผิดชอบ จัดส่งรายงานผลการดำเนินโครงการรายเดือนแก่ สบн. ตามกำหนดเพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นได้ - หากหน่วยงานจัดส่งรายงานผลการดำเนินการให้ สบн. ล่าช้าเกินกว่า ๒ เดือน คณะกรรมการฯ อาจพิจารณากำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อเร่งรัดให้หน่วยงานดำเนินการอย่างเคร่งครัด
๔) โครงการที่ขาดการปรับปรุงข้อมูลโครงการในระบบ eMENSCR ให้เป็นปัจจุบัน	
๕) โครงการที่ดำเนินการไม่ได้ตามกรอบเวลา เพราะไม่สามารถดำเนินโครงการจากปัจจัยต่างๆ	ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ ทบทวนการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าอาจจะไม่สามารถดำเนินโครงการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เกณฑ์การพิจารณา	ข้อเสนอแนะ
	ให้หน่วยงานเสนอเรื่องขอยุติการดำเนินโครงการ พร้อมเหตุผล และความจำเป็นให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอ คณะกรรมการฯ / คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน
๖) โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้จากการกลับมาระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	- กรณีการระบาดมีแนวโน้มลดลง ให้หน่วยงานเร่งดำเนินโครงการฯ ต่อไปอย่างเต็มที่ - กรณีการระบาดมีแนวโน้มคงที่หรือระบาดมากขึ้น ให้หน่วยงานพิจารณาปรับกรอบแผนการดำเนินงาน และเตรียมความพร้อมในกรณีที่สามารถดำเนินโครงการได้
๗) โครงการที่ยังไม่ดำเนินการเบิกจ่าย เนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบยังขาดความเข้าใจในระบบการเบิกจ่ายเงินกู้	- กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานรับผิดชอบควรเพิ่มช่องทางการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ข้อมูลและคู่มือขั้นตอนการเบิกจ่ายที่มีอยู่แล้ว รวมถึงช่องทางการรายงานผลต่าง ๆ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ในพื้นที่ เพื่อให้เข้าใจ เหตุผล ความจำเป็นและความสำคัญที่จะต้องรายงานผลการดำเนินงานที่ชัดเจนมากขึ้น

๓.๔.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๘(๒) ของพระราชกำหนดฯ ดังนี้ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๓ (๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ – ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔) พร้อมทั้งมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ กำกับติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๓.๔.๔ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงการบริหารเงินกู้ตามพระราช กำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๖ ๓.๒.๕ ๓.๓.๓ และ ๓.๔.๕ ที่ได้ พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพิจารณา กลั่นกรองความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมทั้งพิจารณาจัดทำรายงานความก้าวหน้า การดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน เสนอ คณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการทัวร์เที่ยวไทย ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา กรอบวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชี ท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูธุรกิจภาคการท่องเที่ยวในประเทศตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานที่ ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พร้อมทั้งให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เร่งดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ โดยเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ มอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๔.๒.๑ จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๒.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค ในระบบ eMENSER และจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๒.๓ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๓ อนุมัติให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยปรับปรุงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการกำลังใจและโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในส่วนของโครงการเราเที่ยวด้วยกันโดยเคร่งครัด ดังนี้

๔.๓.๑ เร่งประสานกับธนาคารกรุงไทยฯ เพื่อพัฒนา/ปรับปรุงระบบและแอปพลิเคชันต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินการตามแนวทางต่างๆ ที่ ททท. เสนอได้ทันกับระยะเวลาเริ่มต้นโครงการฯ รวมทั้งประสานขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทยในการนำส่งข้อมูลจำนวนห้องพักของโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และขอสิทธิในการเข้าถึงฐานข้อมูล ภาพใบหน้าของประชาชนเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ด้วยการสแกนใบหน้าเมื่อทำการเช็คอินห้องพัก โดยให้ธนาคารฯ สามารถเชื่อมโยงเข้าถึงฐานข้อมูลดังกล่าวได้ นอกจากนี้ เห็นควรเพิ่มระบบการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิ โดยให้นำเทคโนโลยีการระบุตำแหน่ง (GPS) มาใช้เพื่อระบุตำแหน่งในการยืนยันตัวตน เพื่อเป็นการยกระดับการยืนยันตัวตนของผู้ใช้สิทธิในโครงการฯ ให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ มีความโปร่งใส สามารถรองรับการติดตาม ตรวจสอบและป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการของรัฐในทางมิชอบได้

๔.๓.๒ เห็นควรให้กำหนดเงื่อนไขให้ประชาชนไม่สามารถใช้สิทธิโครงการฯ พร้อมกันกับโครงการทัวร์เที่ยวไทยในการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงเวลาเดียวกัน เพื่อให้เกิดการกระจายสิทธิแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม นอกจากนี้การชำระค่าบริการของทั้ง ๒ โครงการจะต้องดำเนินการผ่านแอปพลิเคชันเป่าตังเพื่อป้องกันการฉวยโอกาสจากการดำเนินโครงการของรัฐในทางมิชอบได้

๔.๔ อนุมัติให้กรมหม่อนไหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับปรุงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่วัลเลย์ จังหวัดสระบุรี ภายใต้กรอบวงเงินและระยะเวลาตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้กรมหม่อนไหม เร่งประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้เกษตรกรในพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลอย่างทั่วถึง เพื่อให้มีจำนวนเกษตรกรในพื้นที่สนใจเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔.๕ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๓ (๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ – ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔) ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ กำกับติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๓.๔.๔ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงการบริหารเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

