

# ด่วนที่สุด



ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๑๓๙

คณะกรรมการกฤษฎีกา  
สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๕๓๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการแรงงาน จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี เจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๘๗ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๘๓๓,๔๗๕.๓๕๔๙ ล้านบาท คงเหลือ ๑๖๖,๕๒๔.๖๔๕๑ ล้านบาท

/สรุปวงเงิน ...

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๑๑/๕/๒๕๖๔	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย ๑๑/๕/๒๕๖๔	ร้อยละ
<b>แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑</b>	<b>๔๕,๐๐๐</b>	<b>๒๕,๘๒๕,๘๗๙๖</b>	<b>๔๒</b>	<b>๑๙,๑๗๔,๑๒๐๔</b>	<b>๘,๕๗๘,๒๖๔๙</b>	<b>๓๒.๘๓</b>
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ฯ		๔,๗๒๖,๓๗๗๐	๓		๓,๖๒๙,๔๖๔๕	๗๖.๗๙
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุข วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์		๒,๗๐๖,๒๙๕๕๑	๑๗		๑๗๐,๒๓๓๓๑	๖.๒๙
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษาป้องกันควบคุมโรคฯ		๖,๗๖๔,๙๐๐๐	๓		๔,๕๖๓,๑๙๗๕	๖๗.๔๕
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล		๑๐,๑๓๑,๗๓๖๐	๑๓		๗,๑๘๘๐	๐.๐๗
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา		๑,๕๙๖,๕๗๑๕	๖		๑๐๘,๑๘๑๘	๗.๒๓
<b>แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒</b>	<b>๖๘๕,๐๐๐</b>	<b>๖๖๖,๒๔๓,๖๓๑๕</b>	<b>๙</b>	<b>๑๘,๗๕๖,๓๖๘๕</b>	<b>๕๗๓,๓๐๒,๗๗๐๘</b>	<b>๘๖.๐๕</b>
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๕๕๒,๙๔๑,๐๙๖๕	๘		๔๖๐,๐๐๐,๒๘๐๘	๘๓.๑๙
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒,๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒,๕๙๐๐	๙๙.๙๙
<b>แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓</b>	<b>๒๗๐,๐๐๐</b>	<b>๑๔๑,๕๐๕,๘๘๓๘</b>	<b>๒๓๖</b>	<b>๑๒๘,๕๙๔,๑๕๖๒</b>	<b>๖๙,๕๓๙,๘๙๒๒</b>	<b>๔๙.๑๘</b>
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจฯ		๒๙,๕๕๑,๗๒๘๘	๑๓		๔,๖๔๗,๓๒๖๐	๑๕.๗๘
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๙,๕๓๖,๗๖๔๗	๒๑๑		๑,๒๘๕,๘๖๕๙	๑๓.๖๓
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๘,๒๑๖,๕๒๕๗	๑๑		๖๓,๖๐๖,๗๐๐๓	๖๔.๗๑
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		๔,๒๒๔,๘๒๔๖	๑		-	-
<b>รวมทั้งหมด</b>	<b>๑,๐๐๐,๐๐๐</b>	<b>๘๓๓,๕๗๕,๓๕๔๙</b>	<b>๒๘๗</b>	<b>๑๖๖,๕๒๔,๖๔๕๑</b>	<b>๖๕๑,๓๒๐,๙๒๗๙</b>	<b>๗๘.๑๕</b>

หมายเหตุ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ที่ได้ดำเนินการตามข้อ ๑๙ และข้อ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๕ โครงการ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้ว จำนวนรวมประมาณ ๗๐๓,๘๔๑.๐๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๖๕๑,๓๒๐.๙๒๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๑๕ (เบิกจ่ายแล้ว ๑๔๘ โครงการ จาก ๒๘๗ โครงการ) ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

### ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาถ้อยแถลงความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกระทรวงแรงงาน โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

#### ๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน (โครงการฯ) ของกรมการจัดหางาน รง. กรอบวงเงินไม่เกิน ๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓.๑.๒ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงคุณสมบัติผู้จบการศึกษาใหม่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ของกรมการจัดหางาน ตามที่ รง. เสนอ โดยเป็นการปรับปรุงจากเดิม “มีสัญชาติไทยและไม่เคยอยู่ในระบบประกันสังคม” เป็น “มีสัญชาติไทยและไม่เคยอยู่ในระบบประกันสังคม

ยกเว้นกรณีผู้จบการศึกษาใหม่ที่อยู่ในระบบประกันสังคม เนื่องจากการทำงานนอกเวลาเรียน (Part time) ในระหว่างที่กำลังศึกษา” พร้อมทั้งเห็นควรให้กรมการจัดหางาน พิจารณากำหนดกลไกการตรวจสอบคุณสมบัติผู้เข้าร่วมโครงการฯ ในกรณีดังกล่าว เพื่อให้เกิดการจ้างงานใหม่ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

๓.๑.๓ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กรมการจัดหางาน ปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ โดยเป็นการปรับปรุงรายละเอียดคุณสมบัติและเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อให้กลุ่มผู้จบการศึกษาใหม่ได้รับประโยชน์ เกิดการจ้างงาน ได้มีงานทำและช่วยเหลือ นายจ้าง/สถานประกอบการให้สามารถดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้การดำเนินโครงการฯ บรรลุเป้าหมาย วัตถุประสงค์ ตอบสนองนโยบายของรัฐ พร้อมทั้งมอบหมายให้กรมการจัดหางานจัดทำ ข้อมูลความต้องการของนายจ้างที่จำแนกตามสาขาวิชาชีพของพนักงานที่ต้องการ เพื่อนำไปจับคู่ (Matching) กับคุณสมบัติของกลุ่มเป้าหมายที่ลงทะเบียนไว้ และรายงานผลการดำเนินโครงการฯ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๖๔ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนและเร่งปรับปรุงสาระสำคัญของโครงการฯ ในระบบ eMENSRC ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

รายละเอียด	เงื่อนไข	ข้อปฏิบัติของลูกจ้าง
(1) คุณสมบัติผู้จบการศึกษาใหม่	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีสัญชาติไทย และไม่เคยอยู่ในระบบประกันสังคม ยกเว้นกรณีผู้จบการศึกษาใหม่ที่อยู่ในระบบประกันสังคม เนื่องจากการทำงานนอกเวลาเรียน (Part time) ในระหว่างที่กำลังศึกษา</li> <li>มีอายุไม่เกิน ๒๕ ปี หรืออายุเกิน ๒๕ ปี จบการศึกษาประจำปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือจบในปี พ.ศ. ๒๕๖๓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีสัญชาติไทย</li> <li>มีอายุไม่เกิน ๒๕ ปี หากอายุเกิน ๒๕ ปี ต้องจบการศึกษาปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป</li> </ul>
(2) เงื่อนไขสำหรับนายจ้างในการจ่ายค่าจ้าง	<ul style="list-style-type: none"> <li>ค่าจ้างตามวุฒิการศึกษา ได้แก่               <ul style="list-style-type: none"> <li>ปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท</li> <li>ปวส. ๑๑,๕๐๐ บาท</li> <li>ปวช. ๙,๕๐๐ บาท</li> <li>ม.๖ ๘,๖๙๐ บาท</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ให้เป็นไปตามข้อตกลงการจ้างงานระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง แต่ต้องไม่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง โดยรัฐบาลให้การอุดหนุนเงินเดือนค่าจ้างไม่เกินร้อยละ ๕๐ /คน/เดือน ตามค่าจ้างจริง ทั้งนี้ รัฐจะจ่ายเงินอุดหนุนเป็นไปตามวุฒิการศึกษา ได้แก่ ปริญญาตรี ไม่เกิน ๗,๕๐๐ บาท ปวส. ไม่เกิน ๕,๗๕๐ บาท ปวช. ไม่เกิน ๔,๗๐๐ บาท และ ม.๖ ไม่เกิน ๔,๓๔๕ บาท</li> </ul>
(3) เงื่อนไขการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ลูกจ้าง	<ul style="list-style-type: none"> <li>กำหนดให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างเดือนละ ๑ ครั้ง (ภายในสิ้นเดือน)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>การจ่ายเงินอุดหนุนจากรัฐ ๓ ครั้ง/เดือน เพื่อให้สอดคล้องกับรอบการจ่ายเงินค่าจ้างของนายจ้าง/สถานประกอบการ ดังนี้               <ol style="list-style-type: none"> <li>นายจ้างจ่ายค่าจ้างภายในสิ้นเดือน รัฐจ่ายเงินอุดหนุนภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป</li> <li>นายจ้างจ่ายค่าจ้างหลักสิ้นเดือน (ภายในวันที่ ๑ - ๕ ของเดือนถัดไป) รัฐจ่ายเงินอุดหนุนภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป</li> <li>นายจ้างจ่ายค่าจ้างตามกำหนด ตามข้อ ๑) และ ข้อ ๒) แต่การจัดทำเอกสารหรือข้อมูลในระบบไม่สมบูรณ์ รัฐจ่ายเงินอุดหนุนภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป</li> </ol>               กรณี หลังจากวันที่ ๑๕ หากพบว่า รัฐจ่ายเงินอุดหนุนไม่ครบถ้วนให้สามารถจ่ายเพิ่มเติมได้จนกว่าจะครบตามจำนวนลูกจ้างผู้มีสิทธิ ทั้งนี้ การปรับปรุงการจ่ายเงินอุดหนุนให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่เริ่มโครงการ             </li> </ul>
(4) ระยะเวลาดำเนินโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระยะเวลาดำเนินงาน ๑๒ เดือน (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค. ๖๓ - ๓๐ ก.ย. ๖๔ )</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค. ๖๓ - ๓๐ ธ.ค. ๖๔ เพื่อให้ลูกจ้างที่เข้าร่วมโครงการทุกคนได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐครบ ๑ สิทธิ ๑ ปี ต่อ ๑ คน ระยะเวลาการจ้างงานครบ ๑๒ เดือน แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ การบริหารจัดการด้านงบประมาณจะอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ก.ย. ๖๓</li> </ul>

๓.๑.๔ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ของกรมการจัดหางานและให้กรมการจัดหางานดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๑) ขอให้กรมการจัดหางานจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พร้อมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ของจำนวนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับความสามารถและความต้องการจ้างงานของผู้ประกอบการภาคเอกชน รวมถึงช่วงเวลาที่จะมีผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรีปี ๒๕๖๓ ที่พร้อมจะเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยในกรณีที่กรมการจัดหางานพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องปรับจำนวนเป้าหมายและวงเงินของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับผลการประเมินโครงการฯ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เห็นควรให้กรมการจัดหางานเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๒) สำหรับการจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อรักษาระดับการจ้างงาน (Job Retention) นั้น กรมการจัดหางานควรให้ความสำคัญกับการพิจารณากำหนดรูปแบบ รายละเอียดของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่ชัดเจน อาทิ การกำหนดให้มีขั้นตอนการตรวจสอบข้อมูลในการเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดช่องว่างที่อาจทำให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการฯ ในทางที่มิชอบ รวมทั้งควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของกลุ่มธุรกิจ/อุตสาหกรรมที่จะเข้าร่วมโครงการฯ โดยอาจจะพิจารณาตามระดับของผลกระทบที่ได้รับจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓.๑.๕ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ มีมติรับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินโครงการฯ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยสามารถจ้างงานรวม ๑๕,๒๗๓ คน และอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนจำนวนเป้าหมายและวงเงินของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับผลการประเมินโครงการฯ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

### ๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ กรมการจัดหางาน โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มีหนังสือแจ้งผลการดำเนินโครงการฯ และผลการพิจารณาทบทวนจำนวนเป้าหมายและวงเงินของโครงการฯ ดังนี้

#### ๓.๒.๑ ผลการดำเนินงาน

ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ โครงการฯ มีผลการเบิกจ่ายเท่ากับ ๓๒๓,๕๖๖๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๖๖ ของวงเงินอนุมัติ โดยมีผู้จบการศึกษาใหม่ได้รับอนุมัติจ้างงาน จำนวน ๑๗,๕๑๑ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๖.๗๔ โดยสามารถแบ่งตามวุฒิการศึกษาได้ดังนี้

วุฒิการศึกษา	จำนวนกลุ่มเป้าหมาย	วงเงินอุดหนุนค่าจ้างตามวุฒิ (บาท/คน/เดือน)	ประมาณการวงเงินจบล่าสุดโครงการ (ล้านบาท)	เบิกจ่ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ (ล้านบาท)
๑. ปริญญาตรี	๑๑,๒๔๐	๗,๕๐๐	๖๗๔.๔๐๐๐	๗๖.๙๖๖๙
๒. ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)	๒,๔๐๙	๕,๗๕๐	๑๑๐.๘๑๔๐	๑๒.๓๕๙๔
๓. ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.)	๑,๓๙๓	๔,๗๐๐	๕๒.๓๗๖๘	๖.๑๐๐๙
๔. มัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.๖)	๒,๔๖๙	๔,๓๔๕	๘๕.๘๒๒๔	๙.๘๓๙๕
รวม	๑๗,๕๑๑		๙๒๓.๔๑๓๒	๑๐๕.๒๖๖๗

๓.๒.๒ การพิจารณาทบทวนเป้าหมาย กรมการจัดหางาน พิจารณาแล้วเห็นควรปรับจำนวนเป้าหมายจากเดิม ๒๖๐,๐๐๐ คน เป็น ๕๐,๐๐๐ คน (ปรับลดลง ๒๑๐,๐๐๐ คน) เนื่องจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อให้นายจ้าง/สถานประกอบการลดจำนวนการจ้างงาน รวมถึงความต้องการของนายจ้างและผู้จบการศึกษาใหม่ไม่สอดคล้องกัน โดยส่วนใหญ่สถานประกอบการต้องการจ้างงานในตำแหน่งฝ่ายผลิตหรือภาคบริการ แต่ผู้จบการศึกษาใหม่มีความต้องการทำงานในสำนักงาน

๓.๒.๓ การประมาณการวงเงินโครงการฯ จากการปรับจำนวนกลุ่มเป้าหมายลงเหลือ ๕๐,๐๐๐ คนกรมการจัดหางานคาดว่าจะมีการใช้จ่ายประมาณของโครงการฯ รวมทั้งสิ้น ๓,๒๐๙.๗๙๘๘๙ ล้านบาท ลดลงจาก ๑๙,๕๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท (หรือลดลงประมาณ ๑๖,๒๕๒.๒๐๒๘ ล้านบาท) ดังนี้

รายการ(ล้านบาท)	(๑) กรอบวงเงินที่กรม. มีมติอนุมัติ	(๒) ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๔	(๓) กรอบวงเงินที่คาดว่าจะใช้จ่ายในช่วงระยะเวลาที่เหลือ	(๔) กรอบวงเงินที่กรมการจัดหางานเสนอในครั้ง (๒)+(๓)	เพิ่มขึ้น (ลดลง) (๔)-(๑)
๑. เงินอุดหนุนค่าจ้าง*	๑๙,๓๘๖.๓๐๐๐	๓๐๒.๕๖๘๕	๒,๘๗๒.๗๕๓๒	๓,๑๗๕.๒๒๑๗	(๑๖,๒๑๑.๐๗๘๓)
๑.๑ ทำสัญญาแล้ว ๑๗,๕๑๑ คน		๓๐๒.๕๖๘๕	๖๒๐.๙๔๔๗		
๑.๒ จ้างงานเพิ่มขึ้น ๓๒,๔๘๙ คน			๒,๒๕๑.๘๐๘๕*		
๒. งบดำเนินงาน	๗๕.๗๐๑๗	๒๑.๐๙๘๔	๑๓.๔๗๘๘	๓๔.๕๗๗๒	(๔๑.๑๒๔๕)
๒.๑ ค่าจ้างเหมาบริหารจัดการโครงการฯ **	๔๙.๖๔๘๗	๑๐.๘๐๒๙	๕.๕๔๗๒**	๑๖.๓๕๐๑	(๓๓.๒๙๘๖)
๒.๒ ค่าใช้สอยกิจกรรมภายใต้โครงการฯ ***	๒๖.๐๕๓๐	๑๐.๒๙๕๕	๗.๙๓๑๖***	๑๘.๒๒๗๑	(๗.๘๒๕๙)
รวม	๑๙,๕๖๒.๐๐๑๗	๓๒๓.๕๖๖๙	๒,๘๘๖.๒๓๒๐	๓,๒๐๙.๗๙๘๘	(๑๖,๒๕๒.๒๐๒๘)

หมายเหตุ \*ประมาณการจากจำนวนกลุ่มเป้าหมายคงเหลือ ๓๒,๔๘๙ คน ระยะเวลาคงเหลือ ๘ เดือน และสนับสนุนไม่เกินเดือนละ ๗,๕๐๐ บาทต่อคน  
\*\*ค่าจ้างเหมาบริหารจัดการโครงการฯ ประกอบด้วย (๑) อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย ๕๖๗,๑๕๙.๐๖ บาท และ (๒) ประมาณการค่าบริการจัดการข้อมูลผู้จบการศึกษาใหม่ที่อนุมัติให้เข้าร่วมโครงการในอัตราคนละ ๑๒.๕๕ บาทตามจำนวนกลุ่มเป้าหมาย กรอบวงเงิน ๔,๙๘๐,๐๐๐ บาท  
\*\*\*ค่าใช้สอยกิจกรรมภายใต้โครงการฯ ประกอบด้วย (๑) กิจกรรมประชาสัมพันธ์ อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย ๓,๖๖๒,๐๐๐ บาท และ (๒) กิจกรรมควบคุมและติดตามคาดว่าจะใช้จ่ายในช่วงระยะเวลาที่เหลือ ประมาณ ๔,๒๖๙,๖๐๑.๘๕ บาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

### ๓.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๓.๓.๑ กรรมการฯ เห็นว่า เนื่องจากผลการดำเนินโครงการฯ มีความก้าวหน้าต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้มาก จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา/อุปสรรคของโครงการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางในการดำเนินโครงการฯ ในระยะต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า จากรายงานผลการดำเนินงานของกรมการจัดหางาน สามารถสรุปสาเหตุสำคัญที่ทำให้โครงการฯ มีผลการดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ส่งผลให้ความต้องการจ้างงานในตลาดแรงงานอยู่ในระดับต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ อย่างไรก็ตาม วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ กรมการจัดหางาน ได้มีการอนุมัติการจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น ๒๔,๒๕๐ คน เพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๖,๗๓๙ คน จากจำนวน ๑๗,๕๑๑ คน (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔) และเพิ่มขึ้นประมาณ ๘,๙๗๗ คน จาก ๑๕,๒๗๓ คน (ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔) เนื่องจากมีผู้จบการศึกษาใหม่เข้าสู่ตลาดแรงงาน ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าจำนวนเป้าหมายการจ้างงานและกรอบวงเงินของโครงการฯ ตามที่เสนอในครั้งนี้อาจจะสูงเกินไป เนื่องจากการประมาณการกรอบวงเงินจากค่าจ้างของวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีทั้งหมด (บนพื้นฐานของ

จำนวนกลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ คน คนละ ๗,๕๐๐ บาท) ในขณะที่ที่ผ่านมามีส่วนการจ้างแรงงานระดับปริญญาตรีประมาณร้อยละ ๖๐ เท่านั้น

๓.๓.๓ ผู้แทนกรมการจัดหางาน (รองอธิบดีฯ) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

๑) ปัญหา/อุปสรรคที่ส่งผลทำให้โครงการฯ มีการจ้างงานต่ำกว่าเป้าหมาย เกิดจากปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การกำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่ก่อให้เกิดข้อจำกัดในการเข้าร่วมโครงการฯ (๒) ช่วงเวลาในการดำเนินโครงการฯ ไม่สอดคล้องกับช่วงเวลาสำเร็จการศึกษาของสถาบันต่าง ๆ (๓) ตำแหน่งงานที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของแรงงาน (๔) การกำหนดเงื่อนไขให้มีการรายงานข้อมูลการจ้างงาน ทำให้แรงงานที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับเงินค่าจ้างล่าช้า (ในส่วนของรัฐสนับสนุน) และ (๕) จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ทำให้ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบและไม่ต้องการจ้างแรงงานเพิ่ม

๒) ความเหมาะสมจำนวนกลุ่มเป้าหมาย (๕๐,๐๐๐ คน) กรมการจัดหางาน ได้ประมาณการจำนวนกลุ่มเป้าหมายใหม่จากผลการดำเนินโครงการฯ ที่ผ่านมา พบว่า ภายหลังจากที่กรมการจัดหางานได้ปรับปรุงเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ทำให้มีผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐๐ - ๕๐๐ คนต่อวัน จึงคาดว่าภายในระยะเวลา ๕ เดือน (เดือนพฤษภาคม-กันยายน ๒๕๖๔) กรมการจัดหางานจะสามารถจ้างงานเข้าสู่ระบบได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้

๓) ความเหมาะสมกรอบวงเงินที่เสนอในครั้งนี้ กรมการจัดหางานได้ประมาณการกรอบวงเงินของโครงการฯ ใหม่ โดยใช้วงเงินค่าจ้างแรงงานระดับปริญญาตรีเป็นฐานในการคำนวณ (จำนวน ๗,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน) เพื่อให้มีกรอบวงเงินที่เพียงพอในกรณีที่ มีจำนวนนักศึกษาในระดับปริญญาตรีเข้าร่วมโครงการฯ มากกว่าที่คาดการณ์ไว้ ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินของโครงการฯ จะเบิกจ่ายตามจำนวนการจ้างงานที่เกิดขึ้นจริงเท่านั้น

๓.๓.๔ กรมการจัดหางาน เห็นว่าจากปัญหา/อุปสรรคของโครงการฯ ที่กรมการจัดหางานได้ชี้แจงข้างต้น แสดงให้เห็นว่าโครงการฯ มีความเสี่ยงที่เกิดจากปัจจัยภายนอกต่าง ๆ หลายประการ โดยเฉพาะผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ จึงได้สอบถามว่ากรมการจัดหางานได้ดำเนินการสำรวจความต้องการของตลาดแรงงานเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการฯ ในระยะต่อไปให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ ซึ่งผู้แทนกรมการจัดหางานได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันมีผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ มีความต้องการจ้างงานจำนวน ๘๘,๓๗๗ อัตรา และกรมการจัดหางานได้เปิดให้ผู้ประกอบการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มเติมได้จนถึงสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในขณะที่มีผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๖๔,๐๒๒ คน จึงคาดว่าจะมีประเภทตำแหน่งงานที่หลากหลายและมีจำนวนที่เพียงพอต่อจำนวนแรงงานที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ได้

#### ๓.๔ มติคณะกรรมาการฯ

คณะกรรมาการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ แล้ว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๔.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่ โดยภาครัฐและเอกชน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

๓.๔.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ปรับปรุงสาระสำคัญของโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน โดยปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จาก ๒๖๐,๐๐๐ คน เป็น ๕๐,๐๐๐ คน หรือลดลงประมาณ ๒๑๐,๐๐๐ คน ทำให้กรอบวงเงินของโครงการฯ ลดลงจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวน ๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท เป็น ๓,๒๐๙.๗๙๘๙ ล้านบาท หรือลดลงประมาณ ๑๖,๒๕๒.๒๐๒๘ ล้านบาท ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ พร้อมทั้ง เห็นควรให้กระทรวงแรงงานกำกับการดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และเร่งดำเนินการแก้ไขข้อมูลโครงการฯ ในระบบ eMENSOCR โดยเร็ว ทั้งนี้ ภายหลังจากการปรับปรุงกรอบวงเงินโครงการฯ จะทำให้กรอบวงเงินกู้คงเหลือตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มขึ้นจาก ๑๖๖,๕๒๔.๖๔๕๑ ล้านบาท เป็น ๑๘๒,๗๗๖.๘๔๗๙ ล้านบาท

#### ๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔ ที่ได้พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รวมทั้งมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนี้

๔.๑. รับทราบผลการดำเนินโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

๔.๒. อนุมัติให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ปรับปรุงรายละเอียดโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน โดยปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จาก ๒๖๐,๐๐๐ คน เป็น ๕๐,๐๐๐ คน หรือลดลงประมาณ ๒๑๐,๐๐๐ คน และปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จากเดิม ๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท เป็น ๓,๒๐๙.๗๙๘๙ ล้านบาท หรือลดลงประมาณ ๑๖,๒๕๒.๒๐๒๘ ล้านบาท ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงแรงงานกำกับการดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้และเร่งแก้ไขข้อมูลโครงการฯ ในระบบ eMENSOCR โดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๔ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤษา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th